

О Стратегии социально-экономического развития Омской области  
до 2025 года

Для определения целей и приоритетов, задач и основных направлений развития экономики и социальной сферы Омской области на долгосрочную перспективу постановляю:

1. Утвердить прилагаемую Стратегию социально-экономического развития Омской области до 2025 года (далее – Стратегия).

2. Органам исполнительной власти Омской области при разработке планов и программ социально-экономического развития Омской области в соответствии с возложенными на них задачами руководствоваться положениями Стратегии.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления Омской области принять участие в реализации Стратегии.

4. Признать утратившим силу Указ Губернатора Омской области от 13 февраля 2006 года № 18 "О Стратегии социально-экономического развития Омской области до 2020 года".

5. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на первого заместителя Председателя Правительства Омской области Ю.В. Гамбурга.

Губернатор Омской области

В.И. Назаров

## СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2025 ГОДА

### 1. Общие положения

Стратегия социально-экономического развития Омской области до 2025 года (далее – Стратегия) определяет:

- стратегическое позиционирование Омской области в долгосрочной перспективе для понимания населением, хозяйствующими субъектами и инвесторами путей и способов построения инновационной экономики, создания условий для раскрытия человеческого потенциала, повышения конкурентоспособности Омской области;

- систему мер государственного управления, основанную на долгосрочных приоритетах социально-экономической политики Омской области, находящихся в неразрывном единстве и взаимосвязи с общенациональными стратегическими приоритетами.

Стратегия разработана с учетом стратегических документов социально-экономического развития Российской Федерации: Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 года № 1120-р, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 – 602, 606, Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденных Председателем Правительства Российской Федерации 31 января 2013 года, ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

При разработке Стратегии использованы материалы, характеризующие текущее социально-экономическое положение Омской области и перспективы ее развития, материалы Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Омской области, результаты анализа конкурентоспособности субъектов Российской Федерации, проведенного с использованием передовых международных методов анализа, и результаты опросов (анкетирования) населения Омской области о качестве жизни. Обеспечено широкое вовлечение в процесс разработки Стратегии представителей бизнеса, научных, образовательных учреждений и организаций, органов исполнительной власти Омской области и органов местного самоуправления Омской области.

В процессе работы над Стратегией:

- проведен анализ уровня развития Омской области, включая оценку результатов социально-экономического развития Омской области за предшествующий период, сильных и слабых сторон социально-экономического положения Омской области;
- определены возможности и угрозы социально-экономического развития Омской области в долгосрочной перспективе;
- сформировано видение будущего Омской области, включая определение возможных сценариев, стратегических приоритетов, целей, задач и направлений социально-экономического развития Омской области на долгосрочную перспективу;
- определены механизмы реализации Стратегии и основные индикаторы достижения стратегических целей социально-экономического развития Омской области до 2025 года.

## 2. Оценка социально-экономического положения Омской области

Омская область исторически является ключевым регионом Сибири, важным логистическим, промышленным и сельскохозяйственным центром Российской Федерации в ее Сибирско-Дальневосточной части и обладает значительным кадровым, экономическим, промышленным, интеллектуальным и природным потенциалом. Развитие Омской области происходит в условиях интенсивной конкуренции субъектов Российской Федерации за ресурсы, включая высококвалифицированных специалистов, инвестиции, рынки сбыта, транспортные потоки.

### 2.1. Результаты социально-экономического развития Омской области

Развитие Омской области на протяжении двух последних десятилетий нельзя назвать равномерным. Так же, как и остальной части Российской Федерации, Омской области не удалось избежать кризисов 90-х годов XX века и 2008–2009 годов, однако уже в 2011 году экономика Омской области компенсировала спад 2008–2009 годов. Темп роста валового регионального продукта Омской области (далее – ВРП) в 2011 году составил 104,5 процента к уровню 2008 года, в 2012 году по оценке, – 106,1 процента.

Определяющим фактором роста ВРП являются высокие темпы роста промышленного производства, потребительской и инвестиционной активности.

В последние годы структура ВРП не претерпевала существенных изменений. В 2009–2010 годах на фоне влияния международного финансового кризиса незначительно снизилась доля промышленности в ВРП, при увеличении доли сферы услуг. В 2011 году ВРП имело структуру, схожую со структурой, сложившейся в докризисный период.

Наибольший удельный вес в структуре ВРП занимают обрабатывающие производства, оптовая и розничная торговля, транспорт и связь, сельское хозяйство и строительство (более 75 процентов ВРП).

По темпам роста макроиндикаторов социально-экономического развития за последние 10 лет Омская область опережает средние значения по Российской Федерации. За период 2003 – 2012 годов ВРП увеличился на 78 процентов, что превышает рост внутреннего валового продукта Российской Федерации на 21,3 процентного пункта. Объем инвестиций в основной капитал в Омской области за аналогичный период увеличился в 2,6 раза (в Российской Федерации – в 2,3 раза). При этом ряд показателей социально-экономического развития Омской области свидетельствует о группе нерешенных проблем, которые могут оказаться существенными с точки зрения конкурентоспособности Омской области.

В 2011 году ВРП на душу населения в Омской области составил 227,1 тыс. рублей, что на 28,3 процента ниже среднероссийского значения. Относительно низкий показатель ВРП на душу населения косвенным образом может свидетельствовать о низкой производительности труда (за период 2003 – 2012 годов производительность труда в Омской области увеличилась на 33,7 процента, что на 19,5 процентного пункта ниже среднего значения по Российской Федерации) и столь же низкой инновационной составляющей в экономике Омской области (в последние 10 лет доля Омской области в Российской Федерации по числу используемых передовых производственных технологий не превышала 2 процентов).

## 2.2. Основные трансформации в экономике Омской области за предшествующий период

Основные проблемы в развитии Омской области начали формироваться уже в 80-е годы XX века, когда требовались новые решения, новый импульс экономического развития. Однако вместо перехода на интенсивный путь развития Омская область, как и вся Российская Федерация после распада СССР и разрушения советской экономики, вступила в кризисный этап 90-х годов XX века.

Наибольший спад в этот период показали машиностроение, легкая и деревообрабатывающая промышленность. При этом нефтехимический комплекс, сельское хозяйство и пищевая промышленность в основном успешно пережили кризисный этап, хотя объемы производства в этих комплексах, особенно в агропромышленном, также существенно сократились. В пищевой промышленности в период с 1995 по 2000 годы сформировались будущие лидеры отрасли – производитель мясной продукции открытое акционерное общество "Омский бекон" и производитель пива закрытое акционерное общество "Росар", которые позже вошли в состав крупных международных холдингов – "Продо" и "SUN Inbev" соответственно. Впоследствии к ним также добавилось общество с ограниченной ответственностью "Омсквинпром" – общество с ограниченной ответственностью "Алкогольная сибирская группа". Каждая из указанных организаций относится к лидирующим в своем сегменте в Российской Федерации.

С 2000 года в Омской области начался период быстрого экономического роста, причем если в предыдущем десятилетии спад экономики и

промышленности был сильнее среднероссийского, то начиная с 2000 года темпы роста в Омской области были выше, чем по Российской Федерации в целом. В первую очередь, это обусловлено успешным развитием организаций пищевой и перерабатывающей промышленности, нефтехимического и оборонно-промышленного комплексов, строительной индустрии.

Машиностроительный комплекс Омской области подвергся достаточно серьезной реструктуризации, значительная часть организаций вошла в состав холдинговых компаний федерального уровня (федеральное государственное унитарное предприятие "Производственное объединение "Полет" стало филиалом федерального государственного унитарного предприятия "Государственный космический научно-производственный центр им. М.В. Хруничева", федеральное государственное унитарное предприятие "Омское моторостроительное объединение им. П.И. Баранова" – филиалом федерального государственного унитарного предприятия "Научно-производственный центр газотурбостроения "Салют", открытое акционерное общество "Омский научно-исследовательский институт приборостроения" вошло в концерн "Орион" (открытое акционерное общество "Ростехнологии"), имущественный комплекс государственного унитарного предприятия "Омсктрансмаш" и федеральное государственное унитарное предприятие "Конструкторское бюро транспортного машиностроения" интегрирован в структуру открытого акционерного общества "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод"). Увеличение государственного оборонного заказа позволило организациям оборонно-промышленного комплекса Омской области не только выжить, но и реализовать программы модернизации, произвести обновление оборудования и основных фондов.

В то же время в Омской области возникла новая "точка роста" – инжиниринговые услуги в промышленном строительстве. Такие компании, как общество с ограниченной ответственностью "Научно-производственное объединение "Мостовик", открытое акционерное общество "Омскнефтехимпроект" и закрытое акционерное общество "ПИРС" активно реализуют проекты в Российской Федерации и государствах – участниках Содружества Независимых Государств (далее – СНГ), занимая достаточно весомую долю на рынках. Общество с ограниченной ответственностью "Научно-производственное объединение "Мостовик" занимается проектированием и строительством объектов инфраструктуры и социальных объектов, открытое акционерное общество "Омскнефтехимпроект" и закрытое акционерное общество "ПИРС" проектируют организации нефтехимической отрасли.

Вместе с тем, стабилизация и частичное восстановление промышленного потенциала не смогли решить всех задач развития Омской области: уход в 2006 году крупнейшего налогоплательщика – открытого акционерного общества "Газпромнефть" (бывшее открытое акционерное общество "Сибнефть") оказал крайне негативное влияние на бюджетную сферу Омской области.

Меры по диверсификации экономики Омской области, созданию новых "флагманов" экономики к 2012 году не обеспечили устойчивых результатов,

продолжился отток работоспособного населения из Омской области.

Достигнутый уровень экономического развития Омской области, выраженный в интегральном показателе среднедушевого ВРП, уступает наиболее развитым субъектам Сибирского федерального округа (по данному показателю в 2011 году Омская область занимала 5 место). Причина такого разрыва – низкая производительность занятых в экономике Омской области. Доля трудоспособного населения в общей численности населения Омской области, а также доля занятого в экономике населения от общей численности населения примерно соответствуют среднероссийским показателям. В то же время, уровень производительности, приходящийся на одного занятого, примерно на треть ниже среднероссийского уровня.

При этом Омская область привлекала достаточно большие иностранные инвестиции: по совокупному объему накопленных прямых иностранных инвестиций в 2011 году Омская область опережала такие субъекты Российской Федерации, как Республика Татарстан, Иркутская область, Новосибирская область, и в несколько раз превышала средний уровень по Сибирскому федеральному округу и по Российской Федерации.

Однако следует учитывать, что основной приток прямых иностранных инвестиций в Омскую область осуществлен в 2005 году в нефтеперерабатывающий комплекс. Относительно крупные инвестиции также поступали в пищевую промышленность, производство алкогольных напитков, мобильную связь, торговлю, причем значительная часть накопленных инвестиций в эти сектора также сформирована до 2006 года.

По уровню доходов населения Омская область отстает от среднероссийского уровня, хотя несколько превышает средний уровень по Сибирскому федеральному округу. Среднедушевые денежные доходы населения в Омской области выше, чем в Иркутской, Томской, Кемеровской областях, но существенно ниже, чем в Красноярском крае.

Сам по себе низкий номинальный уровень доходов населения не всегда является недостатком. За счет более развитого внутреннего потребительского рынка, большего выбора местных товаров с низкими ценами, более низких цен на целый ряд инфраструктурных товаров и услуг общий уровень жизни в Омской области может быть выше, чем в других субъектах Российской Федерации, что выражается в большей удовлетворенности населения качеством жизни. В то же время за счет низкого номинального уровня зарплат Омская область привлекательна для внешних инвесторов.

Негативным моментом является слишком высокая доля социальных выплат в общем объеме доходов населения Омской области. Рост зависимости от социальных выплат – общероссийская тенденция, в период с 2005 по 2011 годы их доля в доходах населения в целом по Российской Федерации выросла с 12,7 до 18,3 процента. Однако в Омской области эта тенденция выражена сильнее – доля социальных выплат увеличилась с 12,4 до 19,3 процента. При этом существенно сократилась также доля доходов от предпринимательской деятельности – с 14,3 до 10 процентов; и от собственности – с 8,2 до 2,5 процента. Если дополнительно учитывать долю рабочих мест в сферах, финансируемых государством (оборонная промышленность, образование,

здравоохранение и т.п.) то население Омской области слишком зависимо от состояния бюджетной системы.

Консолидированный бюджет Омской области не может считаться достаточно сбалансированным, что создает проблемы для развития Омской области, которая существенно уступает другим субъектам Российской Федерации по уровню сбалансированности консолидированного бюджета из-за постоянного отставания доходов от объема расходов. В период 2007 – 2011 годов сохранился дефицит консолидированного бюджета Омской области.

Все это приводит к росту долговых обязательств. Государственный долг Омской области в 2011 году составлял 34 процента к налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета Омской области. Этот показатель еще далек от критического значения, но текущие темпы экономического роста, рост социальных и прочих бюджетных обязательств и необходимость инвестирования значительных объемов средств в развитие инфраструктуры и прочие проекты развития делает реальной угрозой роста долговых обязательств Омской области до критического уровня. Кроме того, дефицит консолидированного бюджета Омской области ограничивает потенциал экономического развития и сдерживает выполнение социальных задач.

### 2.3. Оценка качества жизни населения Омской области

В рамках подготовки Стратегии в конце 2012 года проведен массовый опрос жителей Омской области для оценки качества жизни. В ходе опроса респондентам предлагалось оценить качество жизни в разрезе 8 ключевых компонентов: общественный климат, работа, товары и услуги, досуг и отдых, природные условия, жилье, образование, медицинское обслуживание.

В результате анализа составлен общий профиль качества жизни в Омской области, оценена удовлетворенность населения качеством жизни в разрезе указанных компонентов.

В целом качество жизни в Омской области характеризуется как невысокое, только один компонент – доступность товаров и услуг – можно назвать хорошо развитым.

В качестве ключевых проблем большинство респондентов определили нехватку рабочих мест, некачественное медицинское обслуживание, алкоголизм, наркомания, недоступность жилья, низкое качество коммунальных услуг и плохая экологическая среда. Это проблемы, существенно затронувшие около 70 процентов населения Омской области. Кроме того, данные проблемы обострились за последние 3 года.

Результаты опроса по компоненту "Работа" показали, что жители Омской области, в особенности молодые специалисты, выпускники высших и средних профессиональных учебных заведений, испытывают трудности с поиском работы. Также для жителей Омской области представляет трудность открытие собственного бизнеса. Две трети респондентов не удовлетворены уровнем своего дохода.

Низко оценивается и качество работы правоохранительных органов. Жители Омской области не доверяют их работе и не уверены в законности принимаемых ими решений.

Качество медицинского обслуживания в целом также получило негативную оценку опрошенных жителей Омской области. В значительной степени на это повлияло качество лечения в учреждениях здравоохранения. Уровень медицинского обслуживания, с точки зрения респондентов, оказался недостаточно высоким. При этом работа системы оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи высоко оценивается жителями Омской области. Кроме того, опрошенные жители Омской области удовлетворены доступностью необходимых лекарств. Положительную оценку также получило качество работы медицинских работников родильных домов. Их услуги отвечают ожиданиям жителей Омской области.

Ключевой проблемой в сфере образования в Омской области является низкая доступность и качество услуг дошкольных образовательных учреждений. Омская область в 2011 году находилась на 59 месте в Российской Федерации по охвату детей в возрасте от 1 до 6 лет дошкольными образовательными учреждениями (56,5 процента от численности детей соответствующего возраста), в Сибирском федеральном округе – на 5 месте.

Доступность и качество среднего и высшего профессионального и дополнительного образования в Омской области достаточно высоко оцениваются ее жителями. Качество школьного образования респонденты также характеризуют положительно.

Результаты опроса по компоненту "Жилье" показали, что ключевой проблемой для жителей является низкая ценовая доступность жилья, которая наравне с трудностью получения ипотечного кредита и низкой доступностью аренды снижает уровень обеспеченности и удовлетворенности жилищными условиями. Тем не менее, более половины респондентов из числа жителей Омской области удовлетворены или скорее удовлетворены своими жилищными условиями, и только треть – крайне или скорее не удовлетворена.

Опрошенные жители Омской области в целом довольны электроснабжением, отоплением, качеством питьевой воды. Состояние и обслуживание улиц и дворов оценивается населением как неудовлетворительное. Отмечен недостаток зеленых насаждений, низкий уровень благоустройства дворовых территорий, ненадлежащее обслуживание и содержание многоквартирных домов.

Как было отмечено выше, группа компонентов "Товары и услуги" является единственной, которая оценивается положительно, по доступности базовых товаров и услуг.

В частности, пригородный и внутригородской транспорт в целом положительно оценивается жителями. При этом негативно оценивается состояние автомобильных дорог.

Выбор продуктов питания чрезвычайно разнообразен, качество питания в семье респонденты оценивают очень высоко. Также достаточно легко установить телефон, доступ к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – "Интернет").



Получение потребительского кредита не вызывает проблем у большинства населения, но при этом респондентами низко оценивается доступность ипотечного кредитования.

В Омской области созданы необходимые условия для обеспечения культурного досуга и отдыха (концерты, выставки). Однако если в г. Омске доступ к услугам учреждений досуга и отдыха высокий, то жители муниципальных районов Омской области оценивают его недостаточно высоко. Отмечается также нехватка стадионов, спортивных залов, бассейнов.

Экологическая ситуация в Омской области оценивается населением, как крайне негативная, несмотря на удовлетворенность климатическими условиями. Наибольшую неудовлетворенность жителей вызывает загрязненность водоемов и воздуха. Имеющиеся лесопарковые зоны не в состоянии компенсировать общую негативную экологическую обстановку в Омской области. Резко негативно респонденты оценивают состояние экологии в г. Омске.

Таким образом, существующее социально-экономическое положение Омской области требует активных действий по ускорению экономического развития Омской области, решению социальных проблем и повышению качества жизни населения, созданию устойчивых конкурентных преимуществ и повышению инвестиционной привлекательности. С учетом остроты проблем действия должны носить долгосрочный, стратегический характер; необходимо последовательно реализовать ряд программных мероприятий, причем результаты мероприятий на начальном этапе одновременно создадут базовые условия для успешной реализации мероприятий последующих этапов.

## 2.4. Сильные и слабые стороны социально-экономического положения Омской области

### 2.4.1. Сильные стороны Омской области

К сильным сторонам Омской области относятся:

- благоприятный портфель кластеров;
- значительный ресурсный потенциал: кадровый, природный, инвестиционный;
- относительно невысокий уровень заработной платы;
- наличие города – "миллионника", в котором сконцентрирована основная часть населения;
- развитый научно-образовательный комплекс;
- современная бизнес- и производственная инфраструктура;
- выгодное географическое расположение в центре Российской Федерации на пересечении транспортных коридоров;
- промышленное освоение природных ресурсов севера Омской области;
- благоприятные климатические условия для выращивания основных сельскохозяйственных культур.

### 2.4.2. Слабые стороны Омской области

Использованию сильных сторон Омской области в значительной степени препятствуют слабые стороны, к числу которых относятся:

- высокий износ инженерной и транспортной инфраструктуры;
- несбалансированность доходной базы и расходных обязательств консолидированного бюджета Омской области;
- удаленность от крупных рынков сбыта;
- низкий уровень производительности труда в ключевых видах деятельности Омской области;
- невысокий уровень качества жизни в Омской области;
- дефицит квалифицированных кадров, в особенности технических специальностей, и отток трудовых ресурсов в другие субъекты Российской Федерации;
- старение кадров в отраслях материального производства;
- низкая доступность земельных участков и производственных помещений;
- высокие административные барьеры и неудовлетворительное качество предоставления государственных услуг для бизнеса и населения;
- обезвоживание и загрязнение реки Иртыш как основного источника водоснабжения Омской области;
- наличие на территории Омской области потенциальных источников чрезвычайных экологических ситуаций.

## 2.5. Возможности и угрозы социально-экономического развития Омской области

### 2.5.1. Возможности развития Омской области

К возможностям развития Омской области относятся:

- развитие кластера нефтепереработки и нефтехимии, агропищевое и лесопромышленного кластеров (производство продуктов с высокой добавленной стоимостью);
- развитие контрактного производства высокотехнологичных компонентов и систем;
- использование потенциала быстрорастущих рынков Центральной Азии (прежде всего, Республики Казахстан и Республики Узбекистан) для увеличения экспорта продукции омских компаний;
- рост инвестиционной привлекательности Омской области, привлечение стратегических инвесторов в экономику и социальную сферу;
- реализация транзитного потенциала Омской области, создание транспортно-логистического кластера;
- развитие сектора услуг.

### 2.5.2. Угрозы развития Омской области

К потенциальным угрозам развития Омской области относятся:

- усиление оттока населения и потеря г. Омском статуса "миллионника" и, как следствие, снижение поддержки со стороны федеральных органов исполнительной власти и потеря интереса со стороны организаций потребительского сектора;

- сокращение количества квалифицированных кадров;
- снижение государственного оборонного заказа;
- сокращение размера внутреннего рынка;
- снижение объема собираемых налогов;
- рост коэффициента демографической нагрузки;
- снижение демографического потенциала и возможности для повышения рождаемости.

### 3. Видение будущего Омской области

Эффективная работа по реализации Стратегии учитывает возможные варианты и перспективы развития экономики Российской Федерации в целом. Для определения экономических и институциональных условий, в рамках которых предстоит развиваться Омской области, а также выявления возможностей и ограничений при выборе конкретной региональной политики, разработаны различные сценарии развития Омской области.

#### 3.1. Внешние факторы, определяющие возможные сценарии развития Омской области в долгосрочной перспективе

При выборе ключевых внешних факторов, определяющих возможные сценарии развития Омской области, рассматривались различные экспертные мнения, включая отчет Всемирного Экономического Форума, подготовленный специально для Российской Федерации в 2013 году. В итоге для построения сценариев развития внешней среды, влияющих на Омскую область, выбраны два ключевых фактора, важных с точки зрения воздействия на перспективы развития Российской Федерации, и при этом характеризующиеся высокой степенью неопределенности и непредсказуемости:

- конъюнктура мировой экономики;
- качество институциональной среды в Российской Федерации.

##### 3.1.1. Конъюнктура мировой экономики

В долгосрочной перспективе будет происходить дальнейшая интеграция Российской Федерации в глобальную экономику. Это вызовет усиление конкуренции не только на внешнем, но и на внутреннем рынке. Более того, данная тенденция будет создавать дополнительные риски для экономики Омской области в связи с возможным негативным влиянием мирового кризиса.

Вступление Российской Федерации во Всемирную торговую организацию (далее – ВТО) приведет к выравниванию внутренних цен на сырьевые виды продукции внутри страны и на мировых рынках, а также к росту тарифов на транспортные услуги и энергоснабжение. Рост внутренних

цен на газ и электроэнергию еще более обострит конкуренцию на внутреннем рынке.

Наибольшие преимущества от вступления Российской Федерации в ВТО смогут получить экспортно ориентированные отрасли. При этом обрабатывающая промышленность (пищевая и легкая, производство строительных материалов и т.д.), работающая в основном на внутренний рынок, начнет терять свои конкурентные преимущества.

Одной из усиливающихся тенденций последних лет становится снижение темпов роста производительности труда, как в развитых, так и в растущих экономиках. Это связано с исчерпанием возможностей прежней экономики, ориентированной на традиционные ресурсы (дешевое сырье и рабочая сила, сниженные тарифы, государственный протекционизм и т.д.) и умеренные (1 – 2 раза за поколение) темпы технологической модернизации. Перспективы дальнейшего роста будут связаны со структурными изменениями и переходом к инновационной экономике (экономике знаний), ключевыми ресурсами которой становятся человеческий капитал и качество среды обитания.

Структурные изменения в мировом потреблении энергоресурсов определяют конъюнктуру соответствующего мирового рынка и являются одной из ключевых неопределенностей для будущего российской экономики. Текущие высокие цены на нефть и газ обеспечивают сильное макроэкономическое положение страны, однако существует риск их падения, а это способно вызвать дестабилизацию экономики Российской Федерации. На уровне Российской Федерации конъюнктура рынка энергоресурсов определяет доходную часть бюджета и влияет на реализацию крупных инвестиционных проектов, потребительский спрос, объем государственного оборонного заказа и прочее. Как следствие, на уровне субъекта Российской Федерации стоимость энергоресурсов влияет на объем федеральных поступлений в консолидированный бюджет Омской области, а также, учитывая отраслевую специфику Омской области, на себестоимость продукции, в первую очередь – выпускаемой нефтеперерабатывающими и нефтехимическими организациями.

### 3.1.2. Качество институциональной среды в Российской Федерации

Качество институциональной среды представляет собой объединение ряда факторов, влияющих на конкурентоспособность страны:

- уровень коррупции в органах государственной власти, влияющий непосредственно на эффективность их работы;
- качество судебной системы и уровень доверия к судебной власти, от которых зависит эффективность решения хозяйственных споров и готовность предпринимателей решать вопросы в судебном, законном порядке;
- эффективность финансового рынка и уровень доверия к финансовой системе, от которых зависит доступность финансов для развития хозяйствующих субъектов;
- уровень рыночной конкуренции;
- качество работы Федеральной антимонопольной службы и ее территориальных органов;

- административные барьеры для ведения бизнеса, ограничения на иностранное участие и т.п.

От искусственного ограничения конкуренции страдают не только потребители, но и вся экономика, тем более что в условиях глобализирующейся экономики, в условиях вступления в ВТО любые местные решения по защите определенных производителей и ограничение конкуренции неизбежно приведут к ослаблению местного производства и усилению позиций иностранных производителей.

Таким образом, улучшение институциональной среды окажет существенное влияние на формирование более благоприятного бизнес-климата в Российской Федерации, развитие конкуренции, поощрение предпринимательства, а следовательно – обеспечение более высоких темпов экономического роста в Российской Федерации.

На уровне субъектов Российской Федерации изменение качества институциональной среды, в первую очередь, повлияет на федеральную политику в отношении субъектов Российской Федерации, на уровень автономности субъекта Российской Федерации при реализации стратегических решений регионального уровня и на качество работы ключевых федеральных институтов в субъекте Российской Федерации – судов, правоохранительной системы, прочих контролирующих органов. При этом предполагается, что лидирующих позиций смогут добиться те субъекты Российской Федерации, которые первыми активизируют работу по улучшению институциональной среды на своей территории.

Различные комбинации двух выбранных факторов определяют сценарии, по которым будет развиваться Омская область.

### 3.2. Возможные сценарии развития Омской области

Реализация того или иного сценария определяет, в каком состоянии будет находиться экономика Омской области и на чем должны сфокусировать свои действия органы государственной власти Омской области.

Определены четыре возможных сценария развития Омской области:

- сценарий "Базовый";
- сценарий "Сибирский лидер роста";
- сценарий "Трансформация";
- сценарий "Борьба за выживание".

#### 3.2.1. Сценарий "Базовый"

Высокие цены на нефть обеспечивают медленный рост экономики Российской Федерации и укрепление текущей политической системы. Правительство Российской Федерации в благоприятных макроэкономических условиях не стремится к институциональным реформам. Ядром российской экономики остаются "сырьевые" отрасли, при этом идет модернизация организаций нефтепереработки и нефтехимии, поддерживается развитие сельского хозяйства. Вместе с тем, увеличивающаяся неэффективность

государственного аппарата создает новые барьеры для бизнеса и общества.

В случае реализации данного сценария органы государственной власти Омской области должны сконцентрироваться на развитии производственной инфраструктуры для расширения существующих и создания новых производств. Реализация этой задачи подразумевает не только реновацию и конверсию старых производственных площадок, чтобы выделить незадействованные площади для размещения новых производств, но и создание специализированных индустриальных парков.

Важной задачей является сфокусированное привлечение внешнего финансирования как за счет средств федерального бюджета на реализацию проектов развития, так и за счет прямых иностранных инвестиций. Эти возможности не в полной мере используются Омской областью.

Одним из ключевых направлений стимулирования экономического развития в Омской области является поддержка малого и среднего предпринимательства, так как развитие ключевых кластеров потребует более активного вовлечения новых поставщиков комплектующих, поставщиков сервиса для производства, переработчиков производимой продукции.

Не менее важно развитие социальных секторов – образования, здравоохранения, физической культуры и спорта – чтобы создать условия для социального развития и преодоления социальной апатии, обеспечить хозяйствующие субъекты Омской области качественной и своевременно восстанавливающей свой потенциал рабочей силой.

В результате предполагается умеренный рост экономики Омской области в рамках ключевых кластеров: агропищевого, лесопромышленного, нефтепереработки и нефтехимии, высокотехнологичных компонентов и систем. Ожидается также развитие сектора малого и среднего бизнеса, как в рамках ключевых кластеров, так и в сфере услуг.

Прогнозируется рост ВРП в 2015 году к уровню 2011 года на 18 процентов, в 2020 году – в 1,5 раза, в 2025 году – в 1,9 раза. Среднегодовая численность занятых в экономике в 2015 году составит 956,5 тыс. человек, в 2020 году – 960 тыс. человек, в 2025 году – 962,5 тыс. человек.

### 3.2.2. Сценарий "Сибирский лидер роста"

Высокие цены на нефть обеспечивают стабильный рост доходов средних слоев общества с одновременным усилением запроса на повышение качества институциональной среды. Давление на неэффективный государственный аппарат вынуждает власть к обновлению институциональной среды, особенно в сфере борьбы с коррупцией. Институциональные реформы в совокупности с благоприятной макроэкономической обстановкой создают условия для привлечения инвестиций и диверсификации экономики. Структура экономики Российской Федерации меняется в сторону увеличения доли производств с высокой степенью переработки, а также высокотехнологичных производств. "Сырьевые" отрасли развиваются умеренным темпом за счет внедрения более эффективных и современных технологий. Постепенно формируется паритет в области принятия решений, влияющих на региональное развитие, между

федеральным центром и субъектами Российской Федерации.

В случае реализации данного сценария у органов исполнительной власти Омской области появляются дополнительные возможности для более эффективных действий по развитию и продвижению Омской области. Направления этих действий во многом совпадают с "базовым" сценарием, но при этом они свободны от негативного воздействия неэффективной институциональной среды, что позволит более активно развивать малое и среднее предпринимательство, привлекать прямые иностранные инвестиции, использовать инструменты федерального финансирования для реализации проектов развития.

Важной задачей остается развитие производственной инфраструктуры, в первую очередь, специализированных индустриальных парков. В приоритете также будет развитие социальных секторов – образования и здравоохранения. В число основных направлений войдет активное продвижение Омской области в Российской Федерации и в мире для привлечения потенциальных инвесторов, высокопрофессиональных специалистов, а также продвижение на мировых туристических рынках и региональном рынке туристических услуг.

Реализация данного сценария в совокупности с эффективной работой органов государственной власти Омской области обеспечит значительный рост экономики Омской области. Помимо развития ключевых кластеров, произойдет диверсификация экономики Омской области в сторону развития таких сегментов, как предоставление медицинских услуг на уровне Сибирского федерального округа, развитие транспортно-логистического центра.

Приток инвестиций в Омскую область позволит создать новые высокопроизводительные рабочие места и обеспечить значительный рост доходов населения. Снижение административных барьеров и реализация механизмов поддержки позволят существенно увеличить долю малого и среднего предпринимательства в структуре экономики.

Прогнозируется рост ВРП в 2015 году к уровню 2011 года на 22 процента, в 2020 году – в 1,7 раза, в 2025 году – в 2,3 раза. Среднегодовая численность занятых в экономике в 2015 году составит 972,7 тыс. человек, в 2020 году – 1014,3 тыс. человек, в 2025 году – 1054,1 тыс. человек.

### 3.2.3. Сценарий "Трансформация"

Развитие поставок нефти и газа на глобальном рынке приводит к постепенному снижению стоимости энергоносителей и стагнации развития "сырьевых" отраслей в Российской Федерации. Структура экономики меняется в сторону повышения доли "несырьевых" производств, таких как сельское хозяйство и нефтехимия. Часть субъектов Российской Федерации, сумевших обеспечить высокий уровень институциональной среды и, как следствие, инвестиционной привлекательности, развиваются за счет высокотехнологичных производств, таких как машиностроение, приборостроение, фармацевтика. Существенное снижение "сырьевых" поступлений в федеральный бюджет приводит к уменьшению федеральной поддержки субъектов Российской Федерации. Правительство Российской

Федерации постепенно делегирует все больше полномочий на уровень субъектов Российской Федерации. Институциональные реформы преимущественно проводятся на уровне субъектов Российской Федерации, при этом преуспевшие в реформах субъекты Российской Федерации становятся центрами инвестиционной привлекательности.

В случае реализации данного сценария органы государственной власти Омской области должны сфокусироваться на поддержке развития обрабатывающих отраслей, особенно в тех сегментах, в которых конкурентоспособность организаций определяется уровнем их компетенций.

Структура приоритетных задач в рамках сценария "Трансформация" несколько отличается от предыдущих сценариев. В частности, важными задачами являются поддержка секторов обрабатывающей промышленности и поддержка экспорта продукции, произведенной омскими организациями (промышленным организациям необходимо будет ориентироваться в большей степени на экспорт продукции за рубеж, а не на замещение импорта на внутреннем рынке, тем более, что их продукция станет более конкурентоспособной на мировом рынке по издержкам).

По сравнению со сценариями "Базовый" и "Сибирский лидер роста" в данном сценарии важнейшим фактором роста экономики Омской области на среднесрочную перспективу станет привлечение прямых иностранных инвестиций. Это также свидетельствует о важности развития производственной инфраструктуры для привлечения инвесторов.

Однако в долгосрочной перспективе не менее важным станет фактор предпринимательства: развитие малого и среднего бизнеса, содействие формированию новых производственных компаний (более благоприятная институциональная среда поможет поддержать рост предпринимательской активности, и важно направить эту активность в сферу промышленного производства) и поддержка роста вновь созданных, быстроразвивающихся организаций также будут в числе приоритетов этого сценария. Сохранит свою приоритетность развитие социального сектора.

В случае реализации данного сценария ожидается умеренный рост экономики Омской области. В первую очередь, увеличатся объемы производства в сельском хозяйстве и пищевой промышленности, нефтехимии, в структуре выпуска которых значительно вырастет доля экспорта. Также положительная динамика предполагается в машиностроении, приборостроении, информационных технологиях и прочих высокотехнологичных производствах, причем основной вклад в рост будет обеспечен за счет развития производства продукции гражданского направления.

Прогнозируется рост ВРП в 2015 году к уровню 2011 года на 8,8 процента, в 2020 году – на 22,5 процента, в 2025 году – на 38 процента. Среднегодовая численность занятых в экономике в 2015 году составит 950 тыс. человек, в 2020 году – 954,1 тыс. человек, в 2025 году – 958 тыс. человек.

#### 3.2.4. Сценарий "Борьба за выживание"



Глобальный экономический кризис влечет за собой резкое падение цен на энергоносители и оборачивается кризисом для российской экономики. Значительно растет влияние государства на экономику, первостепенными становятся социальная и экономическая стабильность. В структуре экономики умеренный рост показывают сегменты сельского хозяйства. В федеральном бюджете увеличивается доля социальных расходов, а также финансовая поддержка неэффективных градообразующих предприятий. Развития институциональной среды не происходит.

В случае реализации данного сценария основное внимание органов исполнительной власти Омской области должно быть направлено на антикризисное управление и максимально возможное активное привлечение ограниченных ресурсов федеральной поддержки для экономики и социальной сферы Омской области.

Приоритетом при данном сценарии должно стать сохранение промышленного потенциала Омской области. Следовательно, потребуется адресная поддержка организаций, включая содействие в привлечение кредитных ресурсов.

При существенном падении цен на энергоресурсы, сохранении текущего уровня или ухудшении институциональной среды Омскую область ожидает стагнация экономики. Основной опорой останется сегмент нефтепереработки, умеренными темпами будет развиваться сельское хозяйство и пищевая промышленность. Омская область потеряет позиции в таких высокотехнологичных сегментах, как приборостроение и машиностроение.

Прогнозируется незначительный рост ВРП в 2015 году к уровню 2011 года на 2 процента, в 2020 году – на 2,5 процента, в 2025 году – на 3,5 процента. Среднегодовая численность занятых в экономике в 2015 году составит 950 тыс. человек, в 2020 году – 947,6 тыс. человек, в 2025 году – 946,8 тыс. человек.

### 3.3. Этапы реализации Стратегии

Реализация Стратегии будет осуществлена в 3 временных этапа. Для каждого этапа определены основные "точки роста", развитие которых обеспечит наибольший темп социально-экономического развития Омской области. Также для каждого этапа развития обозначены основные направления, которые должны быть в центре внимания Правительства Омской области на данном временном горизонте. Этапы реализации Стратегии:

- этап № 1. Становление ключевых секторов и кластеров (2013 – 2015 годы);

- этап № 2. Омская область – промышленный центр юга Западной Сибири (2015 – 2020 годы);

- этап № 3. Омская область – Центр культуры и ворота в Азию, "Сибирский лидер роста" (2020 – 2025 годы).

#### 3.3.1. Этап № 1. Становление ключевых секторов и приоритетных кластеров (2013 – 2015 годы)

Первый этап характеризуется усилением позиций по тем кластерам, которые уже достаточно развиты в Омской области, соответственно их стимулирование и поддержка дадут наибольший эффект в среднесрочной перспективе. Также в этот период будут устранены ключевые "узкие места" экономики Омской области, прежде всего низкий уровень развития производственной инфраструктуры.

Основными "точками роста" на первом этапе станут:

- наиболее развитый кластер нефтепереработки и сложившаяся база для развития кластера нефтехимии;
- наиболее развитый агропищевой кластер;
- потенциально перспективный кластер высокотехнологичных компонентов и систем, формирующийся на базе машиностроительных и приборостроительных производств;
- потенциально перспективный лесопромышленный кластер на основе сложившейся в Омской области сырьевой базы.

Чтобы получить значительный эффект уже в среднесрочной перспективе, органы исполнительной власти Омской области должны будут сконцентрироваться на создании максимально благоприятных условий для привлечения инвестиций и реализации потенциала ключевых кластеров.

Основные направления действий органов исполнительной власти Омской области:

- создание новых институтов развития, включая Агентство поддержки промышленности и инвестиций, и Корпорацию развития;
- оптимизация расходов консолидированного бюджета Омской области, в том числе за счет перехода к системе государственных программ Омской области, что позволит высвободить финансовые средства, необходимые для развития современной производственной инфраструктуры (промышленные парки, обновление старых производственных площадок и высвобождение площадок под новые производственные мощности, создание инфраструктурных объектов для сельского хозяйства, включая агрологистические комплексы и элеваторы);
- осуществление целевого привлечения инвестиций в основной капитал прямых иностранных инвестиций в приоритетные кластеры, особенно в их наиболее слабые сегменты.

В задачи создаваемых институтов развития войдут формирование современной производственной инфраструктуры, поиск и привлечение инвестиций в экономику Омской области, координация действий ключевых представителей кластеров.

Реализация потенциала "точек роста" на первом этапе создаст устойчивую базу для дальнейшего развития Омской области.

### 3.3.2. Этап № 2. Омская область – промышленный центр юга Западной Сибири (2015 – 2020 годы)

Ускоренное развитие уже существующих в Омской области кластеров

позволит создать базу для появления новых направлений, которые обеспечат стабильный рост и диверсификацию экономики Омской области в рамках второго этапа.

Основными "точками роста" на втором этапе станут:

- сектор среднетоннажной нефтехимии с развитым сегментом производства конечных изделий;
- развивающийся лесопромышленный кластер, обеспечивающий рабочими местами жителей северных районов Омской области;
- межрегиональный транспортно-логистический центр, объединяющий ключевые транспортные коридоры;
- развитая городская инфраструктура, обеспечивающая высокое качество жизни населения Омской области. В г. Омске возникнет новая перспективная "точка роста": межрегиональный медицинский центр, обслуживающий как пациентов из Омской области, так и пациентов из других субъектов Сибирского федерального округа и стран Центральной Азии.

Дальнейшее развитие будет возможно благодаря реализации выгодного географического потенциала Омской области, значительному увеличению экспортной составляющей, стимулированию максимального использования компетенций Омской области в социальной сфере (медицине и образовании), общему повышению уровня жизни населения. Созданная экономическая база в совокупности с обновленной инфраструктурой расширит возможности развития малого и среднего предпринимательства.

Основные направления действий органов исполнительной власти Омской области:

- развитие транспортной инфраструктуры;
- поддержка экспорта продукции омских организаций и содействие интеграции омских организаций в экспортные и международные цепочки поставок;
- поддержка малого и среднего предпринимательства;
- развитие здравоохранения межрегионального уровня;
- поддержка профессионального образования, в том числе в части создания высшего учебного заведения, ориентированного на потребности кластеров Омской области, с вероятным партнерством с одним из специализированных технических университетов Европы (в сфере нефтехимии или высокотехнологичных компонентов и систем), а также создания образовательных кластеров для подготовки высокопрофессиональных специалистов в различных сферах экономики.

### 3.3.3. Этап № 3. Омская область – Центр культуры и ворота в Азию, "Сибирский лидер роста" (2020 – 2025 годы)

На третьем этапе будет осуществлена диверсификация экономики Омской области в высокотехнологичные направления производства. Расширятся торговые отношения со странами СНГ и дальнего зарубежья. Омская область будет развиваться как культурный центр Сибири, это направление усилится мерами по реализации туристско-рекреационного

потенциала: развитием туристической инфраструктуры, популяризацией туристических маршрутов и продвижением Омской области на туристических рынках.

Ведущие организации ключевых кластеров будут производить продукцию с высокими конкурентными качествами, что позволит максимизировать экспортную составляющую. Развитие инновационных технологий позволит не только повысить производительность и конкурентоспособность продукции организаций кластеров, но и сделать производства более экологичными и менее энергоемкими.

Основными "точками роста" на третьем этапе станут:

- развитые инновационные отрасли – биотехнологии в сельском хозяйстве, новые направления кластера высокотехнологичных компонентов и систем;

- развитый сектор межрегиональной и международной торговли и логистики;

- г. Омск, как важный культурный и туристический центр Сибири, привлекательный для проживания и способствующий притоку инвестиций и экономическому росту Омской области;

- сектор экономики, основанный на интеллектуальной деятельности.

Наличие развитой экономической базы позволит органам исполнительной власти Омской области сфокусироваться непосредственно на повышении качества жизни в Омской области.

Основные направления действий органов исполнительной власти Омской области:

- развитие интегрированной городской инфраструктуры, обеспечение экологической чистоты, энерго- и ресурсосбережение, развитие городских "общественных пространств" г. Омска с учетом местного климата;

- поддержка развития туризма и создание новой туристической инфраструктуры;

- разработка новой политики по развитию севера Омской области на основе развитого лесопромышленного кластера, туристического сектора, агропищевого кластера – более активное инвестирование в северные территории Омской области; создание новых рабочих мест; реализация новых проектов по развитию инфраструктуры.

#### 4. Стратегические цели и задачи социально-экономического развития Омской области до 2025 года

Стратегические цели социально-экономического развития Омской области ориентированы на достижение стратегического видения будущего Омской области, основываются на результатах диагностики существующего состояния Омской области и включают:

- рост конкурентоспособности экономики Омской области;

- улучшение качества жизни населения;

- повышение эффективности системы государственного управления Омской области.

#### 4.1. Рост конкурентоспособности экономики Омской области

Для повышения конкурентоспособности экономики Омской области должны быть реализованы следующие стратегические задачи:

- создание условий для диверсификации экономики Омской области как по видам хозяйственной деятельности, так и по их территориальному размещению;
- повышение операционной эффективности организаций Омской области;
- адаптация организаций к изменениям конъюнктуры мировой экономики;
- повышение инвестиционной активности организаций, рост привлекаемых инвестиций в основной капитал и прямых иностранных инвестиций;
- обеспечение доступа к профессиональным кадрам и финансовым ресурсам;
- развитие производственной и транспортной инфраструктуры.

#### 4.2. Улучшение качества жизни населения

Для улучшения качества жизни населения в рамках Стратегии важно сконцентрироваться на решении следующих стратегических задач:

- создание новых высокопроизводительных рабочих мест и рост доходов населения;
- улучшение демографической ситуации;
- развитие социальной инфраструктуры (здравоохранения, образования, культуры, спорта, туризма и молодежной политики);
- создание благоустроенной среды проживания (жилье, коммунальные услуги, экология).

#### 4.3. Повышение эффективности системы государственного управления Омской области

Для повышения эффективности системы государственного управления Омской области в соответствии с требованиями Стратегии, необходимо сконцентрироваться на трех стратегических задачах:

- увеличение доходной базы и обеспечение сбалансированности бюджетов всех уровней;
- снижение административных барьеров и повышение качества оказания государственных и муниципальных услуг;
- повышение эффективности институтов развития в Омской области.

#### 5. Основные направления роста конкурентоспособности населения

С учетом текущей ситуации в Омской области, ускоренное развитие

экономики имеет особенное значение для реализации Стратегии. Рост производительности труда, повышение уровня оплаты труда, и как следствие, – рост налогооблагаемой базы, позволят сбалансировать консолидированный бюджет Омской области и найти ресурсы на решение социальных задач развития. В первую очередь речь идет об ускоренном развитии выбранных приоритетных кластеров, во вторую очередь – о реализации общесистемных мер поддержки, включая развитие производственной, транспортной, энергетической и иных видов инфраструктуры, привлечение инвестиций, развитие малого и среднего предпринимательства.

Исходя из перспектив социально-экономического развития Омской области предполагается реализация следующих направлений достижения стратегической цели "Рост конкурентоспособности экономики Омской области":

- развитие приоритетных кластеров;
- создание качественной и доступной промышленной инфраструктуры;
- развитие сектора электро- и теплоэнергетики;
- обеспечение роста сектора строительства и недвижимости;
- развитие транспортно-логистического сектора экономики Омской области;
- стимулирование развития малого и среднего предпринимательства;
- обеспечение территориального развития Омской области.

## 5.1. Развитие приоритетных кластеров

### 5.1.1. Кластер нефтепереработки и нефтехимии

Кластер нефтепереработки и нефтехимии объединяет основные производственные предприятия, работающие в сегментах нефтепереработки, нефтехимии, производства конечных изделий из нефтехимической продукции, а также предприятия и организации, относящиеся к вспомогательным и поддерживающим сегментам.

В текущем состоянии кластер представляет собой сильную связку крупных конкурентоспособных компаний, реализующих практически все сырьевые возможности Омской области, как для нефтепереработки, так и для нефтехимии. Тем не менее, существуют возможности по дальнейшему развитию кластера, включая развитие газохимии, расширение переработки продукции открытого акционерного общества "Газпромнефть – Омский нефтеперерабатывающий завод" (далее – ОАО "Газпромнефть – ОНПЗ") и закрытого акционерного общества "ВСП "Крутогорский нефтеперерабатывающий завод" (далее – ЗАО "ВСП "Крутогорский НПЗ") на территории Омской области, производство конечной продукции за счет переработки продукции промежуточных переделов.

Задействование имеющегося потенциала и создание новых производственных мощностей по производству нефтехимической продукции предполагается на существующих производственных площадках в северной и

восточной производственных зонах г. Омска, а также развитие новой производственной площадки в р.п. Крутая горка на базе ЗАО "ВСП "Крутогорский НПЗ".

В связи с запуском завода общества с ограниченной ответственностью "Полиом" в Омской области начат выпуск полипропилена (до 180 тыс. тонн в год), спрос на который в Российской Федерации будет поддерживаться в среднесрочной перспективе. Однако, согласно текущему плану ввода пиролизных мощностей (г. Тобольск, г. Нижнекамск и др.) уже с 2016 года ожидается значительное перепроизводство полипропилена в Российской Федерации и продукция общества с ограниченной ответственностью "Полиом", вероятнее всего, утратит свои конкурентные преимущества. Начиная с 2016 года, реализация продукции станет возможной только при ориентации компании на экспорт, либо при создании перерабатывающих полипропилен производств на территории Омской области. Таким образом, одной из возможностей для развития кластера является строительство химического парка переработчиков с фокусом на переработку полипропилена.

Для расширения ассортимента выпускаемой предприятиями кластера продукции необходимы дополнительные виды нефтехимического сырья, в первую очередь – этилена. Строительство мощностей по производству базовых мономеров (пиролиз) позволит существенно увеличить номенклатуру выпускаемой продукции как в нефтехимии, так и в перерабатывающем сегменте.

В среднесрочной перспективе предполагается реализовать программу масштабной модернизации находящихся в Омской области шинных предприятий открытое акционерное общество "Кордиант" (далее – ОАО "Кордиант"), которая позволит существенно нарастить объемы выпуска продукции, соответствующей международным стандартам качества.

Помимо развития производственных направлений деятельности кластера, существуют возможности для развития сегмента инжиниринговых услуг.

Успешная реализация Стратегии будет способствовать созданию в Омской области в долгосрочной перспективе, к 2025 году, развитого сегмента среднетоннажной нефтехимии с большой глубиной переработки, а также конкурентоспособного на мировом уровне регионального центра компетенций в области инжиниринга. В среднесрочной перспективе, к 2017 году, реализация Стратегии приведет к развитию сегмента производства конечных изделий.

Приоритеты развития кластера нефтепереработки и нефтехимии:

- организация активного взаимодействия между представителями ОАО "Газпромнефть – ОНПЗ", региональными властями и местным бизнесом с целью реализации потенциала максимальной переработки нефтехимического сырья, производимого ОАО "Газпромнефть – ОНПЗ", на территории Омской области;

- организация активного взаимодействия между представителями ОАО "Кордиант" и региональными властями с целью обеспечения максимальной загрузки шинных предприятий ОАО "Кордиант", находящихся на территории Омской области;

- развитие третьей производственной площадки кластера нефтепереработки и нефтехимии в р.п. Крутая горка на базе ЗАО "ВСП "Крутогорский НПЗ" с кратным увеличением объемов переработки нефтяного сырья и строительством комплекса производств по выпуску нефтехимической продукции;

- создание промышленного парка, в котором разместятся современные высокотехнологичные компании из сегментов нефтехимии и изготовления конечных изделий;

- создание центра компетенций в области инжиниринга на основе существующих компаний;

- поиск стратегического инвестора для строительства пиролизных мощностей, содействие проведению стадии оценки и бизнес-планирования, а также, в случае целесообразности строительства, обеспечение объекта необходимой инфраструктурой;

- создание кластерной ассоциации для повышения эффективности взаимодействия между участниками кластера нефтепереработки и нефтехимии, привлечения инвестиций, взаимодействия с органами исполнительной власти Омской области и федеральными органами государственной власти;

- привлечение новых инвесторов в приоритетные сегменты кластера через создание системы инвестиционных стимулов и активное позиционирование Омской области;

- достижение удовлетворения потребности в профессиональных кадрах предприятиями кластера за счет внутренних ресурсов Омской области, повышение квалификации существующих кадров;

- поддержка развитию малых и средних предприятий через содействие формированию бизнес-планов и привлечение инвестиций в новые проекты;

- содействие развитию газохимических проектов на территории Омской области.

Ожидаемый результат – развитый сегмент среднетоннажной нефтехимии с большой глубиной переработки, конкурентоспособный на мировом уровне региональный центра компетенций в области инжиниринга.

Показатели развития кластер нефтепереработки и нефтехимии:

- рост производства кокса и нефтепродуктов в 2015 году к уровню 2011 года на 16 процентов, в 2020 году – на 35 процентов, в 2025 году – в 1,5 раза;

- рост производства химической продукции в 2015 году к уровню 2011 года на 2,8 процента, в 2020 году – на 47 процентов, в 2025 году – в 2,1 раза;

- рост производства резиновых и пластмассовых изделий в 2015 году к уровню 2011 года в 1,4 раза, в 2020 году – в 1,9 раза, в 2025 году – в 2,5 раза.

### 5.1.2. Агропищевой кластер

Развитию агропищевого кластера способствуют историческая специализация Омской области в сельском хозяйстве, что обеспечивает базу для роста с точки зрения наличия кадровых ресурсов, развития



институциональности и компетенций, включая сферу семеноводства и селекции зерновых и масличных культур, а также ряда конкурентоспособных компаний-переработчиков и производителей сельскохозяйственной продукции, развивающихся производителей сельскохозяйственной техники.

К сдерживающим факторам развития агропищевого кластера относятся:

- наличие рисков в сельскохозяйственном производстве, что связано с зависимостью отрасли от природно-климатических условий, низкой продуктивностью в основных отраслях сельскохозяйственного производства, неравномерной (по природно-климатическим зонам) доступностью пахотных угодий, не достаточной эффективностью их использования;

- низкий уровень развития транспортной и инженерной инфраструктуры;

- ограниченный доступ к рынкам сбыта;

- низкая доступность заемных финансовых средств;

- высокий моральный и физический износ основных фондов и низкие темпы обновления основных фондов в сельскохозяйственном производстве;

- низкий уровень заработной платы в организациях агропищевого кластера, в первую очередь сельскохозяйственного производства, что ограничивает возможность привлечения квалифицированных кадров.

Перспективными направлениями для развития потенциала агропищевого кластера являются увеличение глубины переработки продукции кластера, выход на новые рынки (субъекты дальневосточной части Российской Федерации, Республика Казахстан, Средняя Азия) и создание производств в новых продуктовых сегментах (развитие новых продуктов, новых форматов и концепций питания, развитие продукции с этнонациональной спецификой), повышение эффективности хозяйствования существующих предприятий в кластере.

Реализация Стратегии обеспечит в долгосрочной перспективе, к 2025 году, наличие в Омской области современного и эффективного агропищевого кластера, с развитым сегментом переработки продукции, ориентированным на экспорт и отвечающим международным стандартам качества производства.

Приоритеты развития агропищевого кластера:

- создание кластерной ассоциации для повышения эффективности взаимодействия между участниками агропищевого кластера, привлечения инвестиций, взаимодействия с органами исполнительной власти Омской области и федеральными органами государственной власти;

- привлечение молодых специалистов в кластер путем предоставления мер государственной поддержки, повышение квалификации кадров в сельском хозяйстве и перерабатывающей промышленности;

- содействие продвижению продукции местного производства, в том числе за счет создания компании по сбыту;

- приведение условий предоставления субсидий организациям агропищевого кластера в соответствии с приоритетами его развития и информирование организаций о существующих мерах поддержки;

- содействие повышению эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения за счет обновления мелиоративных

технологий и увеличения объема внесенных удобрений;

- стимулирование повышения эффективности перерабатывающих производств и содействие технологической модернизации перерабатывающих организаций;

- развитие системы обеспечения качественными семенами и племенным материалом производителей сельхозпродукции за счет региональных и внешних источников;

- создание агропромышленного парка, обеспечивающего доступ резидентов к инфраструктуре, централизованную переработку и сбыт продукции, способствующего повышению эффективности интеграционных процессов.

- создание благоприятного инвестиционного и бизнес-климата для привлечения иностранных инвестиций и компаний-переработчиков в кластер;

- стимулирование процесса ускоренного обновления основных фондов организаций кластера;

- выделение приоритетных продуктовых сегментов, подготовка концепций и программ их развития и привлечение компаний во вновь создаваемые сегменты;

- субсидирование создания и развития тепличных хозяйств и текущих расходов по их содержанию;

- создание сети сервисных центров для оказания услуг (консультационных, технических, информационных и др.) сельскохозяйственным организациям

Показатели развития агропищевого кластера:

- рост производства сельскохозяйственной продукции в 2015 году до уровня 2011 года, в 2020 году – на 20 процентов к уровню 2011 года, в 2025 году – в 1,4 раза;

- рост переработки зерна на муку, крупу, комбикорма и другие цели в 2015 году до 1,8 млн. тонн, в 2020 году – до 2,3 млн. тонн, в 2025 году – до 2,8 млн. тонн;

- рост переработки зерна на муку, крупу, комбикорма и другие цели в общем балансе ресурсов зерна Омской области в 2015 году до 31 процента, в 2020 году – до 36 процентов, в 2025 году – до 41 процента;

- рост производства пищевых продуктов, включая напитки, и табака в 2015 году к уровню 2011 года в 1,2 раза, в 2020 году – в 1,7 раза, в 2025 году – в 2,1 раза.

### 5.1.3. Кластер высокотехнологичных компонентов и систем

Производство высокотехнологичных компонентов и систем рассматривается как общий кластер, объединяющий омские предприятия в таких секторах, как производство радиоаппаратуры, компонентов и систем для аэрокосмической промышленности и энергетики, систем управления и охраны, компонентов систем вооружения. Основу кластера составляют оборонные предприятия с высокотехнологичными производствами, базирующимися на достижениях современной науки. Предприятия оборонно-промышленного

комплекса Омской области производят продукцию для всех видов и родов Вооруженных Сил Российской Федерации.

Кластер высокотехнологичных компонентов и систем имеет ряд возможностей для развития, реализация которых способна содействовать становлению кластера как основы конкурентоспособной экономики Омской области. Среди существующих возможностей ключевые – рост мировых и российских рынков высокотехнологичных компонентов и систем, высвобождение имеющихся площадей для развития новых предприятий, использование подходов бережливого производства для увеличения производительности труда, усиление взаимодействия с федеральными институтами развития.

Успешная реализация Стратегии будет способствовать созданию в долгосрочной перспективе, к 2025 году, успешного экспортирующего кластера, включающего высокопроизводительные компании, также ориентированные на экспорт и интегрированные в глобальные цепочки создания стоимости и развитую экосистему поставщиков. В среднесрочной перспективе, к 2017 году, реализация Стратегии приведет к развитию производств промышленной и бытовой электроники, оборудования для нефтегазодобычи, приборов и средств связи, приборов и оборудования для медицины и жилищно-коммунального хозяйства; будет способствовать развитию интеграции вверх и вниз по цепочкам создания стоимости и превращению Омской области в крупнейший российский центр контрактного производства, а также в один из региональных российских центров программирования и оказания ИТ-услуг.

Приоритеты развития кластера высокотехнологичных компонентов и систем:

- создание в Омской области общероссийского центра контрактного производства для кластера высокотехнологичных компонентов и систем;
  - создание мощного центра услуг в сфере информационных технологий и программирования для решения сложных инженерно-технических задач;
  - переобучение существующих работников предприятий кластера.
- Привлечение квалифицированных кадров для предприятий кластера из других субъектов Российской Федерации;
- поддержка освоения новых продуктов существующих компаний через систему мер государственной поддержки;
  - стимулирование экспорта компаний кластера в другие регионы Российской Федерации и страны при помощи субсидирования сертификации и поддержки в продвижении продукции;
  - стимулирование спроса на продукцию кластера внутри региона, прежде всего через систему государственного заказа и стимулирование закупок региональными потребителями;
  - привлечение новых инвесторов в приоритетные сегменты кластера высокотехнологичных компонентов и систем через создание системы инвестиционных стимулов;
  - повышение доступности финансирования за счет взаимодействия с институтами развития и расширения участия в федеральных целевых программах, государственных программах;

- создание кластерной ассоциации для повышения эффективности взаимодействия между участниками кластера высокотехнологичных компонентов и систем, привлечения инвестиций, взаимодействия с органами исполнительной власти Омской области и федеральными органами государственной власти;

- создание парка высокотехнологичных компонентов, обеспечивающего доступ резидентов к инфраструктуре, упрощение взаимодействия между предприятиями и снижение административных барьеров;

- внедрение комплекса мер по стимулированию предприятий к использованию подходов "бережливого производства" через софинансирование части затрат предприятий.

Показатели развития кластера высокотехнологичных компонентов и систем:

- рост производства электрооборудования, электронного и оптического оборудования в 2015 году к уровню 2011 года на 15 процентов, в 2020 году – в 1,6 раза, в 2025 году – в 2,2 раза;

- рост производства машин и оборудования в 2015 году к уровню 2011 года в 1,5 раза, в 2020 году – в 1,8 раза, в 2025 году – в 2,3 раза;

- рост производства транспортных средств и оборудования в 2015 году к 2011 года на 15 процентов, в 2020 году – в 1,4 раза, в 2025 году – в 2 раза.

#### 5.1.4. Лесопромышленный кластер

Лесопромышленный кластер включает в себя такие подсектора как заготовка древесины, производство пиломатериалов, производство фанеры и шпона, производство древесного топлива, производство строительных, отделочных материалов, сборных деревянных конструкций и строений, производство тары из гофрированного картона.

Возможности развития лесопромышленного кластера связаны, прежде всего, с расширением ассортимента продукции из древесины березы, в том числе продукции с высокой добавленной стоимостью и освоением новых продуктовых сегментов (древесные плиты).

Основными угрозами для развития лесопромышленного кластера Омской области являются ухудшение состояния лесного фонда и перезревание древесины, истощение эксплуатационных запасов древесины в зонах расположения действующих лесопромышленных предприятий и транспортных путей.

Реализация Стратегии будет способствовать созданию в долгосрочной перспективе, к 2025 году, развитого экспортирующего лесопромышленного кластера, с фокусом на производство высококачественной экспортоориентированной продукции в ключевых сегментах, развитие системы поставщиков, интеграцию и укрупнение компаний по глубокой переработке древесины, развитие глубокой переработки отходов.

В среднесрочной перспективе, до 2017 года, в кластере будет развиваться производство новых продуктовых сегментов, будет происходить расширение продуктовой линейки, а также рост экспорта продукции кластера.

Приоритеты развития лесопромышленного кластера:

- модернизация инфраструктуры для освоения лесных ресурсов Омской области (строительство лесовозных дорог), обеспечение доступа к энергетическим мощностям;

- проведение анализа рынков продукции деревообработки, выявление перспективных для Омской области сегментов, разработка программ по развитию, приоритетных сегментов и стимулирование развития производства новой продукции;

- создание промышленного парка для развития глубокой обработки древесины, обеспечивающего доступ резидентов к инфраструктуре, сбыт продукции и повышающего эффективность взаимодействия между участниками кластера;

- проведение регулярной оценки лесных ресурсов (общего объема и структуры пород), повышение контроля, разработка и реализация планов лесовосстановления;

- создание условий для прихода в Омскую область новых компаний, осуществляющих глубокую переработку древесины;

- привлечение квалифицированных специалистов в кластер, содействие кооперации между среднеспециальными и высшими учебными заведениями и компаниями кластера, формирование целевого набора;

- стимулирование повышения операционной эффективности лесоперерабатывающих производств, содействие обновлению техники и технологии производства, а также внедрение принципов "бережливого производства";

- создание кластерной ассоциации для повышения эффективности взаимодействия между участниками лесопромышленного кластера, привлечения инвестиций, взаимодействия с органами исполнительной власти Омской области и федеральными органами государственной власти;

- повышение доступа к финансированию лесозаготовительных и лесообработывающих организаций, развитие лизинга техники;

- разработка программы перевода котельных севера области на древесное топливо (щепа, топливные брикеты), замене оборудования в котельных и расширение производства древесного топлива.

Показатель развития лесопромышленного кластера:

- рост обработки древесины и производства изделий из дерева в 2015 году к уровню 2011 года в 1,5 раза, в 2020 году – в 2 раза, в 2025 году – в 2,5 раза.

## 5.2. Создание качественной и доступной промышленной инфраструктуры

Важным фактором развития промышленности Омской области является наличие качественной и доступной промышленной инфраструктуры. Выбор развития промышленной инфраструктуры в качестве стратегического направления связан с низким уровнем доступности земельных участков, производственных и складских помещений в Омской области, что непосредственно влияет на развитие промышленности.

Относительно доступными являются офисные и выставочные помещения. Однако оценка базовых условий развития промышленности Омской области показала наличие низкого уровня доступности земельных участков и энергетических мощностей, качества электроснабжения и местных поставщиков, а также среднего уровня доступности производственных помещений, доступности и качества бизнес-услуг.

Возможностями для развития промышленной инфраструктуры в Омской области являются: пересмотр региональных приоритетов и совершенствование налоговой, земельной, инвестиционной политики Омской области, привлечение в Омскую область крупных международных управляющих компаний для обеспечения эффективного управления создающимися площадками и парками, оказание поддержки предприятиям-резидентам (в частности, субъектам малого и среднего предпринимательства) и снижение административных барьеров.

Возможные риски развития связаны с недостаточным пониманием полномочий и функций управляющих компаний, требований потенциальных компаний-резидентов к инфраструктуре промышленных парков, затруднениями в привлечении резидентов, несовершенством законодательства Омской области.

Успешная реализация Стратегии будет способствовать созданию в долгосрочной перспективе (к 2025 году) системы конкурентоспособных промышленных парков и площадок, с фокусом на корневые компетенции и "точки роста", выявляемые в результате поступательного развития Омской области. В среднесрочной перспективе (к 2017 году) реализация Стратегии приведет к созданию новых промышленных площадок и конверсии существующих промышленных зон в зоны, пригодные для организации производств, развитию законодательной базы в части управления промышленной инфраструктурой Омской области, привлечению в Омскую область инвесторов и управляющих компаний.

Приоритеты развития промышленной инфраструктуры:

- конверсия существующих производственных зон, создание пилотного индустриального парка;
- разработка правовых актов Омской области, регулирующих деятельность индустриальных парков;
- разработка мастер-плана индустриальных парков (определение месторасположения индустриальных парков на базе комплексной оценки территории, согласование генеральных планов и мастер-планов муниципальных образований Омской области);
- создание новых индустриальных зон (гринфилд) в приоритетных кластерах.

### 5.3. Развитие сектора электро- и теплоэнергетики

Сектор электро- и теплоэнергетики включает в себя генерацию, диспетчерское управление, магистральные и распределительные сети, сбыт и является инфраструктурной основой экономики Омской области.

Ограничивающими факторами развития данного сектора являются высокий износ основных средств (80 процентов генерирующих мощностей, 46 процентов магистральных сетей и 57 процентов распределительных сетей), отсутствие на территории Омской области в достаточном количестве собственных запасов основных видов топлива (что снижает рентабельность генерации энергии на существующих мощностях), недостаточно эффективная система управления в секторе.

Возможности развития сектора электро- и теплоэнергетики связаны, прежде всего, с модернизацией магистральных и распределительных мощностей и строительством новых подстанций.

Угрозами для развития сектора электро- и теплоэнергетики являются: отсутствие резерва мощностей по энергоресурсам, сдерживание тарифов, неэффективная система расчетов, долгие сроки согласования проектов в секторе, низкий уровень развития альтернативных источников энергии.

В долгосрочной перспективе (до 2025 года) в Омской области будет сформирована эффективная энергосистема за счет глубокой технологической модернизации сектора и повышения эффективности управления отраслью.

Приоритеты развития сектора электро- и теплоэнергетики:

- выстраивание эффективной системы управления: координация планов по развитию энергетической системы Омской области с планами строительства промышленных и жилых объектов;

- пересмотр системы сбора платежей: повышение эффективности работы с должниками по оплате электро- и теплоэнергии;

- стимулирование внедрения энергосберегающих технологий: разработка и внедрение систем мотивации к использованию энергосберегающих технологий.

#### 5.4. Развитие сектора строительства и недвижимости

Сектор строительства и недвижимости включает в себя производство строительных материалов, территориальное планирование и проектирование, жилищное строительство, строительство коммерческих, промышленных и инфраструктурных объектов.

В целом сектор строительства и недвижимости Омской области характеризуется средним уровнем развития. Наряду с такими сильными сторонами, как наличие производителей различных строительных материалов, относительно высокий уровень их экспорта, наличие компаний национального уровня, осуществляющих инфраструктурное строительство, существуют и слабые стороны, тормозящие развитие сектора.

Среди слабых сторон выделяются: длительные сроки получения разрешения на строительство, низкая доступность производственных помещений и земельных участков, высокая стоимость подключения к инфраструктуре, дефицит кадров, низкая доступность и обеспеченность жильем и низкий темп роста его доступности, невысокий уровень развития ипотечного кредитования, низкий абсолютный объем инвестиций в сектор.

Возможности развития сектора строительства и недвижимости связаны,

прежде всего, с постоянным ростом спроса на жилые и инфраструктурные объекты, особенно в г. Омске, широким внедрением механизмов государственно-частного партнерства для строительства инфраструктурных и промышленных объектов, совершенствованием процедур получения разрешения на строительство, разработкой и внедрением стимулов для развития ипотечного кредитования.

Угрозы, которые могут препятствовать развитию сектора, включают сохранение сложной и многоуровневой системы получения разрешений на строительство и сложности в получении крупных земельных участков.

В долгосрочной перспективе (до 2025 года) в Омской области будет завершено формирование комфортной среды для жизни и ведения бизнеса. В населенных пунктах появятся современные общественные пространства, при строительстве будут использоваться современные, более эффективные технологии.

Приоритеты развития сектора строительства и недвижимости:

- оптимизация процедуры выдачи разрешений на строительство: сокращение времени на принятие решения и количества необходимых бумаг и согласований;
- развитие ипотечного кредитования в части повышения доступности кредитов для населения;
- разработка единой областной земельной политики стандартизации и формализации планирования, выдачи разрешений и контроля за ходом строительства;
- передача на конкурс большого количества неиспользуемых земель и привлечение частных инвесторов для застройки пустующих земельных участков;
- субсидирование проектов повышения операционной эффективности в части поощрения высокоэффективных проектов в строительстве и жилищно-коммунальном комплексе.

## 5.5. Развитие транспортно-логистического сектора экономики

Транспортно-логистический сектор экономики Омской области включает в себя автомобильный, железнодорожный, авиационный и водный транспорт, а также склады и складские услуги.

Развитию сектора способствуют:

- выгодное транспортно-географическое положение Омской области на пересечении крупнейших транспортных путей;
- наличие всех видов базовой транспортной инфраструктуры;
- наличие ряда специализированных учебных заведений.

Преимущества выгодного положения Омской области используются не в полной мере. При наличии базовой транспортной инфраструктуры, объем перевезенных грузов очень низкий и уступает многим субъектам Российской Федерации с меньшим количеством транспортных коридоров.

Недостаточно развит авиационный транспорт: технические характеристики открытого акционерного общества "Омский аэропорт"



позволяют обслуживать основные виды воздушных судов, но по количеству рейсов и направлений он уступает аэропортам регионов сравнения.

В Омской области слабо развита логистическая инфраструктура. Более 90 процентов площадей складских помещений приходится на необорудованные складские комплексы.

Среди возможностей для развития транспортно-логистического сектора Омской области можно выделить следующие: возможность использования выгодного транзитного положения и создания транспортно-логистического кластера, строительство и реконструкция объектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства и повышение пропускной способности дорог в областном центре за счет строительства окружных автомобильных дорог северного и южного обхода г. Омска.

Угрозами для развития транспортно-логистического сектора являются недостаток инвестиций в транспортный комплекс, задерживание строительства автомобильного обхода г. Омска, снижение пропускной способности Транссибирской железнодорожной магистрали, обмеление рек Обь-Иртышского бассейна и снижение возможностей для навигации.

В долгосрочной перспективе (до 2025 года) в Омской области будет сформирован межрегиональный транспортно-логистический центр.

Приоритеты развития транспортно-логистического сектора:

- строительство и реконструкция ключевых объектов транспортной инфраструктуры: областных и муниципальных дорог;
- создание координирующего органа для разработки и реализации стратегии развития транспортной инфраструктуры;
- применение механизмов государственно-частного партнерства для реализации крупных инфраструктурных проектов;
- создание областного транспортно-логистического комплекса: развитие системы складских помещений и сервисных центров;
- развитие внутри- и межрегионального транспорта: оптимизация маршрутной сети, развитие авиасообщения с городами Сибирского федерального округа и Республикой Казахстан;
- развитие скоростного городского транспорта: выработка концепции развития транспорта г. Омска.

## 5.6. Стимулирование развития малого и среднего предпринимательства

Содействие развитию малого и среднего предпринимательства является одним из ключевых приоритетов социальной и экономической политики Российской Федерации.

В рамках Стратегии необходимо расширение государственной поддержки вновь создаваемых и эффективно функционирующих организаций малого и среднего предпринимательства, в первую очередь, входящих в состав приоритетных кластеров Омской области, занятых в сфере производства и инноваций. Важным направлением является государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальных районах Омской области.

Государственная поддержка сектора малого и среднего предпринимательства должна способствовать повышению их ресурсного потенциала, технологическим инновациям, нормативно и организационно поддерживать их вертикальную кооперацию с крупными организациями в рамках кластерного развития экономики Омской области.

Обеспечение конкурентной среды за счет снижения и устранения административных барьеров входа на рынок также является ключевым условием повышения инновационной и деловой активности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Приоритеты развития малого и среднего предпринимательства:

- оказание финансовой и имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;
- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, использующих возможности лизинговых инструментов и заемного финансирования;
- содействие развитию банковских программ поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- создание условий, обеспечивающих доступное подключение субъектов малого и среднего предпринимательства в коммунальной и энергетической инфраструктуре;
- развитие инновационно активных и экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства;
- повышение доступности бизнес-образования для субъектов малого и среднего предпринимательства и пропаганда предпринимательства (стимулирование граждан к осуществлению предпринимательской деятельности);
- обеспечение доступности инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- совершенствование законодательства Омской области в целях снижения административных барьеров и избыточного регулирующего воздействия на предпринимательский сектор.

Показатели развития малого и среднего предпринимательства:

- рост доли продукции малого предпринимательства в ВРП в 2015 году до 16 процентов, в 2020 году – до 21 процента, в 2025 году – до 26 процентов;
- рост доли среднесписочной численности работников субъектов малого и среднего предпринимательства в среднесписочной численности работников всех организаций в 2015 году до 37 процентов, в 2020 году – до 42 процентов, в 2025 года – до 47 процентов.

## 5.7. Территориальное развитие Омской области

Территориальное развитие Омской области в рамках Стратегии основывается на учете особенностей схемы расселения и размещения экономической активности в Омской области. Отличие Омской области от других субъектов Сибирского федерального округа состоит в исключительно высокой концентрации населения и экономической активности в

административном центре региона – г. Омске, и отсутствии иных значимых центров экономической активности в Омской области.

Стратегия предусматривает предоставление всему населению Омской области, вне зависимости от места проживания, определенного стандарта социальных услуг и возможности трудоустройства. В то же время, с учетом реальной экономической ситуации и уровня развития инфраструктуры, набор социальных услуг и возможность выбора рабочего места в разных территориях Омской области достаточно существенно различается, поэтому необходимо поддерживать оптимизацию структуры расселения жителей Омской области, если это не противоречит их желаниям и жизненным ценностям.

В разрезе экономической специализации выделяется три экономические зоны Омской области, в том числе:

- Центральная экономическая зона Омской области (г. Омск и прилегающие к нему и Транссибирской железнодорожной магистрали территории, относящиеся преимущественно к территориям следующих муниципальных районов Омской области: Исилькульский, Москаленский, Называевский, Любинский, Марьяновский, Азовский немецкий национальный, Омский, Кормиловский, Калачинский, Оконешниковский, Нижнеомский);

- Южная экономическая зона Омской области (территории, относящиеся преимущественно к территориям следующих муниципальных районов Омской области: Полтавский, Шербакульский, Одесский, Таврический, Павлоградский, Русско-Полянский, Нововаршавский, Черлакский);

- Северная экономическая зона Омской области (территории, относящиеся преимущественно к территориям следующих муниципальных районов Омской области: Крутинский, Тюкалинский, Горьковский, Саргатский, Колосовский, Большереченский, Усть-Ишимский, Большеуковский, Тевризский, Знаменский, Крутинский, Седелниковский).

В рамках Северной экономической зоны отдельно выделяется Северная культурно-туристическая зона (г. Тара, преимущественно Тарский и Муромцевский муниципальные районы Омской области).

Для территорий Центральной экономической зоны приоритетными направлениями экономического развития являются:

- нефтехимическая промышленность;
- производство высокотехнологичных компонентов и систем;
- агропищевой комплекс;
- транспортно-логистические услуги;
- производство продуктов из древесины;
- внутренний и въездной туризм;
- сфера услуг (торговля, общественное питание, бытовые услуги и т.п.);
- легкая промышленность.

Для территорий Южной экономической зоны приоритетными направлениями экономического развития являются:

- агропищевой комплекс;
- транспортно-логистические услуги;
- легкая промышленность;
- производство продуктов из древесины;

- транспортно-логистические услуги;
- сфера услуг (торговля, общественное питание, бытовые услуги и т.п.).

Для территорий Северной экономической зоны приоритетными направлениями экономического развития являются:

- лесозаготовка и производство продуктов из древесины;
- легкая промышленность (заготовка льна);
- заготовка дикоросов;
- транспортно-логистические услуги ("северный завоз");
- развитие альтернативных источников энергии (использование торфа и древесного топлива).

Для территорий Северной культурно-туристической зоны дополнительным приоритетным направлением является внутренний и въездной туризм.

Предполагается, что на первом этапе реализации Стратегии основной "точкой" роста станет г. Омск и прилегающие к нему территории, вместе с тем, на остальной территории Омской области будет оказываться поддержка развитию предпринимательства и созданию (сохранению) рабочих мест, а также необходимые социальные услуги. В Южной экономической зоне будет дополнительно развиваться экономическое сотрудничество с приграничными территориями Республики Казахстан.

На втором и третьем этапах реализации стратегии рост доходов бюджета позволит области более активно поддерживать экономическое развитие Северной экономической зоны, включая добычу полезных ископаемых, транспортно-логистические услуги, заготовку и первичную переработку древесины, а также развитие внутреннего и въездного туризма, производство продуктов питания и биологически-активных добавок из дикоросов, одежды и предметов быта из льняной продукции.

## 6. Основные направления улучшения качества жизни населения

Качество жизни населения Омской области характеризуется высоким уровнем доходов, потребления товаров и услуг, комфортностью проживания, развитой системой социального обеспечения, ростом рождаемости, увеличением средней продолжительности жизни.

Исходя из перспектив социально-экономического развития Омской области предполагается реализация следующих направлений достижения стратегической цели "Улучшения качества жизни населения":

- обеспечение качества и доступности здравоохранения;
- обеспечение качества и доступности образования;
- развитие жилищного сектора и сектора жилищно-коммунального хозяйства;
- культурное развитие Омской области;
- социальная защита населения Омской области;
- обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды.

### 6.1. Обеспечение качества и доступности здравоохранения

Несмотря на существенный рост продолжительности жизни и значительное увеличение объема средств, поступивших в систему здравоохранения Омской области, часть проблем остается нерешенной, в том числе:

- недостаточный уровень заработной платы медицинских работников по сравнению со средней заработной платой в экономике Омской области;
- дефицит медицинских кадров в амбулаторно-поликлиническом звене;
- превышение среднероссийского уровня заболеваемости и смертности по основным социально-значимым заболеваниям (туберкулез, онкологические и сердечно-сосудистые заболевания);
- недостаточная развитость профилактического направления медицинской помощи, поздняя выявляемость заболеваний;
- значительная доля устаревшего медицинского оборудования в учреждениях здравоохранения.

К числу угроз развития сектора можно отнести:

- снижение численности медицинских работников в связи со значительной долей лиц пенсионного возраста, особенно в сельской местности;
- ост числа зданий учреждений здравоохранения, требующих капитального ремонта и реконструкции, из-за нехватки объемов инвестиций в основные фонды;
- недостаточность материально-технической базы учреждений здравоохранения для полноценного выполнения стандартов оказания медицинской помощи населению.

Приоритетами развития сектора здравоохранения являются увеличение качества и доступности медицинской помощи, обеспечение системы здравоохранения Омской области квалифицированными кадрами, планомерное развитие системы здравоохранения Омской области.

Реализация Стратегии позволит обеспечить рост продолжительности жизни в Омской области и повысить удовлетворенность населения качеством медицинской помощи. Предполагается, что в долгосрочной перспективе (к 2025 году) реализация Стратегии будет способствовать созданию лидирующего межрегионального кластера и завершение развития сбалансированной сети медицинских учреждений Омской области. В среднесрочной перспективе (к 2017 году) реализация Стратегии приведет к модернизации существующих медицинских учреждений, масштабному привлечению негосударственных клиник в систему обязательного медицинского страхования, росту оплаты труда работников системы здравоохранения, обеспечению равного доступа к качественной медицинской помощи для всех жителей Омской области.

Приоритеты развития сферы здравоохранения:

- решение кадровых проблем в сфере здравоохранения путем создания стимулов для врачей и среднего медицинского персонала, особенно для сельской местности и малых населенных пунктов;
- поддержка здорового образа жизни за счет реализации мероприятий по пропаганде здорового образа жизни, прежде всего среди молодежи и лиц

трудоспособного возраста;

- обеспечение потребности отдельных категорий граждан, лиц, страдающих отдельными заболеваниями, в необходимых лекарственных препаратах и медицинских изделиях;

- привлечение дополнительных финансовых ресурсов в сферу здравоохранения в рамках государственно-частного партнерства;

- выстраивание трехуровневой системы оказания медицинской помощи, переход к выполнению стандартов оказания медицинской помощи, включая лекарственное обеспечение;

- повышение качества управления отраслью, активное участие Омской области в федеральных проектах, внедрение новых стимулирующих схем финансирования, переход на эффективные контракты для руководителей учреждений здравоохранения Омской области;

- дальнейшее развитие информатизации в системе здравоохранения Омской области;

- оптимизация затрат на обеспечение управленческих и обслуживающих функций в системе здравоохранения Омской области.

## 6.2. Обеспечение качества и доступности образования

Сектор образования включает в себя дошкольное, среднее общее и дополнительное образование детей, начальное, среднее и высшее профессиональное образование, переподготовку и повышение квалификации существующих кадров.

Система высшего профессионального образования Омской области характеризуется дисбалансом структуры выпуска специалистов и потребностей региональной экономики: выявлена нехватка квалифицированных инженеров и технических специалистов, при этом гуманитарные направления составляют до 40 процентов всего выпуска вузов в 2011 году. В среднем профессиональном образовании растет доля выпуска специалистов экономического профиля, слабо востребованных на региональном рынке труда.

Координация выпуска с потребностями по уровню квалификации специалистов также слабая: согласно оценкам Министерства труда и социального развития Омской области, 48 процентов выпуска специалистов в 2012 году составили выпускники вузов, при этом потребность Омской области в квалифицированных специалистах-выпускниках вузов – лишь 24 процента от общей потребности в кадрах.

Острый дефицит кадров испытывают базовые отрасли: промышленность, сельское хозяйство, торговля и сфера услуг. Организации Омской области испытывают большую потребность в высококвалифицированных специалистах, в частности, технического профиля. Решение данной проблемы возможно в рамках реализации целевой подготовки. На сегодняшний день доля выпуска специалистов в рамках целевой подготовки ниже среднероссийского уровня и составляет 4,1 процента.

Сильными сторонами сектора образования Омской области являются: налаженная система подготовки инженерных специалистов, достаточно

высокий уровень текущей обеспеченности преподавательским составом и качественный кадровый состав учреждений среднего профессионального образования, полный охват сетью региональных и федеральных (филиалы) вузов, рост объема инвестиций в развитие образования, повышение интенсивности обновления основных фондов, низкая доля зданий образовательных учреждений, требующих капитального ремонта (не более 0,5 процента).

В настоящее время показатели подготовки специалистов с высшим профессиональным образованием являются устойчивыми. Однако, качество услуг учреждений дошкольного образования, а также качество подготовки в учреждениях общего, начального профессионального и среднего профессионального образования ограничено в силу следующих факторов: недостаточного количества мест в дошкольных образовательных учреждениях и отсутствия свободных площадей для развития детских садов и школ, низкого уровня заработной платы в секторе, высокой загруженности педагогов, старения и снижения квалификации педагогического состава.

Причинами дисбаланса в системе профессионального образования являются, прежде всего, слабое участие организаций Омской области в формировании программ и квалификационных требований к специалистам и недостаточное развитие системы планирования потребности в кадрах, как на уровне организаций, так и на уровне формирования государственного заказа на специалистов, низкая эффективность системы профессиональной ориентации.

Общими недостатками системы образования Омской области являются: низкий уровень кооперации между учебными заведениями, недостаточное использование потенциала государственно-частного партнерства в образовании, высокое административное давление, высокие расходы на содержание изношенной инфраструктуры.

Перспективными возможностями для развития сектора образования Омской области являются привлечение частного капитала в финансирование сектора образования, расширение горизонтальной и вертикальной кооперации между учебными заведениями и сотрудничества с организациями Омской области по профессиональной ориентации.

Потенциальными рисками для развития сектора образования Омской области являются снижение качества жизни в Омской области (особенно в сельской местности), риск возрастающего дефицита педагогов и мест в начальных классах с ростом рождаемости, низкий уровень развития высокотехнологичных производств (сдерживает развитие науки и снижает квалификационные требования), повышение стоимости профессионального образования для населения, рост конкуренции за талантливых студентов с другими субъектами Российской Федерации и эмиграция населения из Омской области, наличие непрофильных образовательных программ.

Успешная реализация Стратегии будет способствовать созданию в долгосрочной перспективе (к 2025 году) глобально конкурентоспособной системы образования Омской области, отвечающей международным стандартам качества образования. В среднесрочной перспективе (к 2017 году) реализация Стратегии приведет к развитию системы планирования и

прогнозирования потребности в кадрах, развитию системы профессиональной ориентации учащихся, созданию новых, современных образовательных программ совместно с ведущими иностранными учебными заведениями, созданию образовательных кластеров и развитию электронного университета.

Приоритеты развития сектора образования:

- поддержка привлечения в Омскую область ведущих мировых высших учебных заведений в части реализации совместных образовательных программ и внедрения двойных (совместных) дипломов;

- оптимизация сети учреждений начального/среднего общего образования, обеспечение равного доступа к качественному общему образованию для всех жителей Омской области;

- обеспечение доступности дошкольного образования, в том числе за счет механизмов государственно-частного партнерства для решения проблем доступности детских садов;

- развитие кадров системы общего образования Омской области: снижение нагрузки, эффективный контракт и стимулирование профессионального роста педагогов;

- развитие механизмов профессиональной ориентации и поддержка талантов, переход на индивидуальные образовательные маршруты;

- повышение эффективности администрации и законодательства в общем образовании, в том числе за счет снижения количества проверок образовательных учреждений, унификации требований к отчетности;

- внедрение эффективных механизмов хозяйствования, передача непрофильных активов образовательных учреждений;

- создание механизмов взаимодействия и координации деятельности рынка труда и системы профессионального образования, в том числе за счет разработки новой методики прогнозирования потребности в кадрах, внедрения дуальной системы обучения;

- повышение привлекательности программ профессионального образования, востребованных на региональном рынке труда, продвижение приоритетных специальностей среди потенциальных абитуриентов;

- переход на секторную организацию системы профессионального образования;

- создание ресурсных центров, организация переподготовки преподавателей;

- модернизация организационно-экономических и финансовых механизмов управления региональной системой профессионального образования.

Показатели развития сферы образования:

- рост доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет в 2015 году до 100 процентов;

- рост средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования в 2013 году до 100 процентов от среднего уровня заработной платы в Омской области;

- рост средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений в 2013 году до 100 процентов от



среднего уровня заработной платы работников общего образования Омской области;

- рост средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального профессионального образования в 2015 году до 85 процентов от среднего уровня заработной платы в Омской области, в 2018 году – до 100 процентов;

- рост средней заработной платы преподавателей образовательных учреждений среднего профессионального образования в 2015 году до 85 процентов от среднего уровня заработной платы в Омской области, в 2018 году – до 100 процентов.

### 6.3. Развитие жилищного сектора и сектора жилищно-коммунального хозяйства

Сектор жилищно-коммунального хозяйства включает в себя водоснабжение и водоотведение, газоснабжение, сбор и утилизацию твердых бытовых отходов, систему управления жилищно-коммунальным хозяйством.

Сильными сторонами сектора жилищно-коммунального хозяйства являются стабильность спроса на коммунальные услуги: водоснабжение, водоотведение, газоснабжение, вывоз мусора, низкая доля аварийного и ветхого жилья и активная газификация области (реализация программы "Газпрома", разработка Тевризского месторождения).

В Омской области длительное время сохраняется низкий уровень обеспеченности жилищного фонда коммунальной инфраструктурой. Обеспеченность холодной и горячей водой, отоплением и водоотведением ниже среднероссийского уровня и среднего уровня по Сибирскому Федеральному округу. Например, водоотведением в Омской области обеспечено 64 процента жилищного фонда, в среднем по Российской Федерации 75 процентов, горячей водой в Омской области обеспечено 53 процента – жилищного фонда, в среднем по Российской Федерации – 70 процентов. При пониженной обеспеченности коммунальной инфраструктурой тарифы на коммунальные услуги немного превышают средний уровень по России.

Возможности развития сектора жилищно-коммунального хозяйства связаны, прежде всего, с модернизацией существующих мощностей и вводом новых объектов. Модернизацию и новое строительство можно провести с привлечением частных инвестиций в сектор. Планы и прогнозы по развитию жилищного и промышленного строительства будут поддерживать спрос на жилищно-коммунальные услуги на высоком уровне. Еще одним направлением развития сектора может являться развитие и внедрение отдельной системы сбора мусора и строительство мусороперерабатывающих заводов.

Успешному развитию сектора жилищно-коммунального хозяйства могут препятствовать такие угрозы как наличие сложной многоуровневой структуры управления отраслью (дублирование функций, неэффективность и несвоевременность принятия управленческих решений) и дефицит средств на модернизацию коммунальной инфраструктуры.

В долгосрочной перспективе, до 2025 года, в Омской области будет завершена модернизация коммунальной инфраструктуры и повсеместно внедрены эффективные системы управления сектором, будет создана комфортная среда для жизни и ведения бизнеса.

Приоритеты развития сектора жилищно-коммунального хозяйства включают направления:

- разработка комплексной стратегии развития коммунальной инфраструктуры, учитывающей ввод новых жилых объектов и механизмы финансирования;

- комплексная модернизация коммунальной инфраструктуры, проведение комплексных работ по оценке объемов коммунальной инфраструктуры и оценка стоимости работ;

- повышение эффективности управления жилищным фондом, улучшение прозрачности, открытости и контролируемости сферы;

- повышение эффективности управления жилищно-коммунальным хозяйством, в том числе за счет изменения структуры управления, обучения и повышения квалификации кадровых ресурсов, создания условий по сохранению кадрового потенциала в сельской местности.

#### 6.4. Культурное развитие Омской области

Культурная среда постепенно становится ключевым понятием формирования привлекательных условий жизни современного общества. Исследование качества жизни населения Омской области подтвердило, что доступность услуг в сфере культуры существенно различается на территории г. Омска и в сельской местности.

Приоритеты развития сферы культуры:

- создание условий по сохранению и эффективному использованию культурного наследия Омской области, формирование общественного сознания в духе уважения к культурным и историческим ценностям;

- модернизация культурно-досуговой инфраструктуры, формирование системы многофункциональных культурных центров;

- создание условий для обеспечения равного доступа к культурным ценностям, творческой самореализации населения Омской области ;

- формирование и эффективное продвижение брендов культурно-туристических территорий, зон и событий туристического притяжения;

- содействие развитию межкультурных и межнациональных связей;

- обеспечение процессов развития культуры профессиональными кадрами;

- разработка Концепции развития культуры Омской области.

#### 6.5. Социальная защита населения Омской области

На текущий момент, как показали результаты опросов населения по качеству жизни, ситуация в сфере социальной защиты в Омской области не является проблемной – пенсии и другие виды социальных платежей населению

выплачиваются в срок, причем, как показал анализ, социальные выплаты являются достаточно значимой частью доходов населения в Омской области.

Несмотря на сложную ситуацию с консолидированным бюджетом Омской области, какое-либо сокращение социальных выплат является неприемлемым с точки зрения Стратегии, во-первых, поскольку оно ухудшило бы положение значительного числа жителей Омской области, а во-вторых потому, что это оказало бы негативное влияние на внутренний потребительский рынок Омской области. Лишь в исключительной ситуации, в случае реализации сценария "Борьба за выживание" возможно сокращение расходов консолидированного бюджета Омской области.

Реализация Стратегии обеспечит повышение качества и доступности услуг в сфере социальной защиты населения, формирование эффективной системы социальной поддержки и социального обслуживания населения, позволяющей обеспечить реализацию прав и законных интересов жителей Омской области на социальную защиту.

Направления развития системы социальной защиты населения:

- повышение адресности и эффективности мер социальной поддержки;
- повышение доступности и качества предоставляемых услуг, формирование сети многофункциональных центров предоставления услуг, предоставление услуг в электронной форме;
- формирование единого информационного пространства в сфере социальной защиты населения Омской области, внедрение универсальной электронной карты;
- социальная поддержка семей, имеющих детей, включая поддержку в воспитании детей, предоставление денежных выплат семьям с детьми, профилактика семейного неблагополучия, основанная на его раннем выявлении, помощи семье, находящейся в трудной жизненной ситуации, сохранение приоритета воспитания ребенка в родной семье;
- развитие полустационарных и нестационарных форм социального обслуживания, ликвидация очередности в стационарные учреждения социального обслуживания населения, внедрение контрактной формы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям;
- развитие стационарозамещающих технологий социального обслуживания с преимущественной организацией на предоставление социальных услуг на дому;
- формирование комплексной системы реабилитации и социальной адаптации инвалидов, создание безбарьерной сферы;
- развитие рынка социальных услуг путем расширения круга организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, предоставляющих социальные услуги, в том числе за счет привлечения негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, к представлению услуг в сфере социального обслуживания населения Омской области, а также волонтеров и добровольцев.

Показатели развития социальной защиты населения:

- повышение уровня удовлетворенности граждан качеством и доступностью получения социальных услуг, до 95 процентов;

- увеличение доли граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг, до 90 процентов.

#### 6.6. Обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды

Основными в решении природоохранных и экологических проблем являются следующие задачи:

- улучшение качества природной среды и экологических условий жизни человека, формирование экологически безопасных и комфортных мест работы и отдыха, иной социальной активности, среды проживания населения в Омской области, улучшение здоровья и увеличение продолжительности жизни людей;

- организация экологически безопасного производства (переход на экологически ориентированные технологии, снижение уровней воздействия на окружающую среду от всех антропогенных источников, совершенствование системы экологического мониторинга, экологической экспертизы проектов, экономическое стимулирование природоохранной деятельности);

- сохранение и защита природной среды (сохранение естественных экосистем, природных ландшафтов, источников чистой воды, повышение биопродуктивности, восстановление видового разнообразия);

- решение проблем отходов техногенного характера (переработка отходов промышленных предприятий и сельскохозяйственного производства, утилизация и переработка твердых бытовых отходов).

Приоритеты экологической политики Омской области:

- внедрение и использование экологически ориентированных технологий на действующих производствах, на вновь создаваемых при реализации инвестиционных проектов;

- обеспечение экологически допустимых масштабов производственных мощностей отдельных объектов и территориальной концентрации производств на отдельных территориях Омской области, что позволит поддерживать приемлемый уровень загрязнения атмосферного воздуха, организовать рациональное использование и охрану водных ресурсов;

- разработка и реализация мер по усилению территориальных организационных структур в сфере охраны окружающей среды, расширение экологического контроля и экологического мониторинга;

- совершенствование порядка взимания платежей за негативное воздействие на окружающую среду, что позволит расширить возможности полноценного финансирования природоохранной деятельности и обеспечит более эффективное использование платности в сфере управления качеством окружающей среды;

- обеспечение гарантированного водоснабжения г. Омска;

- развитие речного транспорта в черте г. Омска и Омской области;

- сооружение в г. Омске легкого метро (легкорельсовый транспорт, LRT);

- реконструкция объектов зеленого хозяйства на территории г. Омска с целью улучшения экологической обстановки городской среды;
- совершенствование мониторинга объемов накопления ТБО в местах складирования и на полигонах, утверждение норм накопления ТБО в местах их образования согласно развитию инфраструктуры г. Омска;
- развитие рынка переработки и утилизации отходов посредством реализации инвестиционных проектов инновационной направленности;
- развитие экологического образования – повышение уровня культуры в обращении с твердыми бытовыми отходами.

## 7. Основные направления повышения эффективности системы государственного управления Омской области

Повышение эффективности системы государственного и муниципального управления Омской области обусловлено необходимостью синхронизации системы с происходящими на территории Омской области социально-экономическими изменениями. В этой связи предполагается реализация следующих стратегических направлений:

1. Развитие системы стратегического планирования деятельности Омской области, в которую включены документы государственного прогнозирования Омской области и программно-целевого и территориального планирования Омской области.

К документам программно-целевого и территориального планирования Омской области относятся Стратегия, долгосрочная бюджетная стратегия Омской области, программа социально-экономического развития Омской области на среднесрочную перспективу, долгосрочные и ведомственные целевые программы (с постепенным переходом на систему государственных программ Омской области), а также схемы территориального планирования и расселения на территории Омской области.

К документам государственного прогнозирования Омской области относятся прогнозы социально-экономического развития Омской области на долгосрочную и среднесрочную перспективу.

Этот комплекс документов позволит выстроить единую систему целей и приоритетов государственной политики с системой конкретных мероприятий и показателей, имеющих практическую пространственную проекцию по отношению к территории.

2. Повышение качества бюджетной политики через переход к системе государственных программ Омской области, разработка долгосрочной бюджетной стратегии, определяющей долгосрочную политику в сфере управления доходной и расходной частями бюджета, управления госдолгом и в сфере межбюджетных отношений.

3. Подготовка профессиональной и управленческой элиты – специалистов в сфере управления, территориального развития и гражданской службы, способных обеспечить устойчивое развитие Омской области. В рамках этого направления необходимо также активное участие области в плане подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства

Российской Федерации. Повышение эффективности и качества подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства в Омской области представляется возможным путем создания государственного учреждения – омского регионального ресурсного центра по организации подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации с наделением полномочий по реализации Государственного плана подготовки управленческих кадров в части конкурсного отбора, ведения базы данных, мониторинга использования специалистов, проведения конференций и семинаров. Целью создания ресурсного центра является консолидация усилий образовательных учреждений, бизнеса и органов исполнительной власти Омской области по развитию кадрового потенциала Омской области для решения задач социально-экономического развития Омской области.

Эффекты от создания ресурсного центра: развитие экономики региона за счет подготовки квалифицированных кадров; привлечение кадрового потенциала к разработке и реализации проектов, направленных на развитие региона; возможность использования кадрового резерва для замещения должностей государственной гражданской и муниципальной службы.

Создание ресурсного центра позволит инициировать позитивные изменения в экономике региона. Аналогичные ресурсные центры действуют в Санкт-Петербурге, Ставропольском крае, Алтайском крае, Пензенской, Тверской, Кемеровской, Томской и других областях.

4. Внедрение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Омской области, а также действующих нормативных правовых актов Омской области.

Оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ) представляет собой механизм, позволяющий не допустить возникновения новых административных барьеров: основной акцент делается на решениях, связанных с регулированием предпринимательской и иной деятельности. По итогам рассмотрения проекта нормативного правового акта готовится заключение о наличии положений, вводящих избыточные административные ограничения для субъектов предпринимательской и иной деятельности, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

На региональном уровне предметной областью проведения процедур ОРВ являются вопросы государственного регулирования инвестиционной деятельности, реализации государственных целевых программ, установления правил и порядка предоставления поддержки субъектам предпринимательской деятельности, а также осуществления государственного контроля (надзора).

5. Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг посредством внедрения современных информационных и телекоммуникационных технологий, развития принципа "одного окна", организации обратной связи с потребителями государственных и муниципальных услуг, в том числе в форме проведения прямых телефонных линий, организации мониторинга качества и доступности предоставления

государственных и муниципальных услуг в Омской области, проведения социологических опросов населения о качестве и доступности государственных и муниципальных услуг.

## 8. Инструменты реализации Стратегии

Успех реализации Стратегии определяется как правильностью стратегического выбора, так и эффективностью использования инструментов реализации Стратегии.

Для Стратегии разработаны пять основных групп инструментов реализации, играющих ключевую роль в процессе внедрения Стратегии.

Первая группа инструментов носит общее название "Управление стратегическими проектами" и включает три инструмента: проектный офис по реализации Стратегии, проектные офисы в органах исполнительной власти Омской области и переход на государственные программы Омской области. Проектный офис по реализации Стратегии представляет собой центр управления реализацией Стратегии на всей территории Омской области. В его полномочия входят разработка и утверждение стандартов планирования и проектной деятельности, внедрение проектных информационных систем, обучение, сертификация, повышение квалификации государственных служащих и контроль исполнения методологии, анализ имеющихся ресурсов и определение приоритетности отдельных проектов, мониторинг выполнения проектов, а также формирование отчетности о ходе реализации Стратегии.

Проектные офисы в отдельных органах исполнительной власти Омской области призваны обеспечить реализацию приоритетных мероприятий и инициатив по отдельным направлениям. При этом "головной" проектный офис по реализации Стратегии будет поддерживать работу проектных офисов в органах исполнительной власти Омской области. Проектные офисы в органах исполнительной власти Омской области будут осуществлять регулярный мониторинг и сбор информации по приоритетным инициативам Стратегии, а также своевременно реагировать на угрозы и риски невыполнения инициатив, передавая информацию в центральный проектный офис.

Переход на государственные программы Омской области призван обеспечить соответствие архитектуры стратегических документов Омской области требованиям федеральной реформы в системе стратегического государственного планирования, в частности, законопроекту "О государственном стратегическом планировании". Государственные программы Омской области будут обеспечивать достижение целевых установок Стратегии по направлениям, а также дальнейшую реализацию целей, задач и мероприятий ведомственных целевых программ субъектов бюджетного планирования Омской области и долгосрочных целевых программ Омской области.

Вторая группа инструментов "Межведомственная координация" включает инструменты, необходимые для анализа, мониторинга и корректировки хода реализации Стратегии:

- общественный экспертно-консультативный совет по стратегическому развитию и конкурентоспособности при Губернаторе Омской области;

- Инвестиционный совет при Губернаторе Омской области.

Третья группа инструментов включает ключевые показатели эффективности для руководителей органов исполнительной власти Омской области и их заместителей, стимулы и ответственность за результат, регулярный мониторинг результатов реализации Стратегии.

Ключевые показатели эффективности должны стать основой для эффективного управления реализацией мероприятий в рамках Стратегии. Ключевые показатели эффективности будут устанавливаться для руководителей органов исполнительной власти Омской области и их заместителей в сферах их ответственности. Ежеквартальный либо ежегодный отчет о достижении ключевых показателей эффективности будет способствовать регулярному контролю достижения поставленных целей.

Инструмент стимулов и ответственности за результат предусматривает использование эффективных контрактов для стимулирования достижения поставленных целей. Эффективные контракты будут устанавливать уровень оплаты в зависимости от достижения ключевых показателей эффективности. Эффективные контракты предназначены, прежде всего, для руководителей органов исполнительной власти Омской области и их заместителей, а в перспективе для руководителей департаментов и управлений органов исполнительной власти Омской области. Целесообразно также привязать карьерный рост сотрудников к достижению определенных показателей, на которые они в состоянии влиять, что приведет к росту эффективности оказания государственных услуг в целом.

Регулярный мониторинг результатов реализации Стратегии необходим для ее своевременной корректировки и реагирования на отклонения в процессе достижения ключевых показателей эффективности. Регулярный мониторинг включает, прежде всего, ежеквартальную оценку отклонения показателей от запланированных к достижению, а также оценку процента реализации приоритетных мероприятий.

Четвертая группа инструментов включает повышение квалификации государственных гражданских служащих Омской области, что необходимо для повышения качества государственного управления и увеличения вероятности успешной реализации стратегических инициатив и мероприятий. Повышение квалификации включает организацию переподготовки государственных гражданских служащих Омской области и обмен опытом в приоритетных сферах реализации Стратегии. Также четвертая группа инструментов включает подготовку управленческих кадров для организаций народного хозяйства в Омской области посредством создания регионального ресурсного центра по реализации Государственного плана подготовки управленческих кадров в целях консолидации усилий образовательных учреждений, бизнеса и органов исполнительной власти Омской области по развитию кадрового потенциала для решения задач социально-экономического развития Омской области.

Пятая группа инструментов включает создание и развитие Корпорации развития и Агентства поддержки промышленности и инвестиций для организации управления создаваемыми промышленными парками, привлечения инвестиций для развития Омской области, а также



стимулирования экспорта. Ключевой задачей Корпорации развития станет обеспечение создания промышленной инфраструктуры в регионе, в то время как Агентство инвестиционного развития будет сконцентрировано на инструментах безвозмездной поддержки приоритетных направлений.

Различие Корпорации развития инфраструктуры и Агентства поддержки промышленности и инвестиций вытекает из целей их создания. Важнейшей целью Корпорации станет развитие инфраструктуры для промышленных предприятий в регионе и получение прибыли, в то время как Агентство будет нацелено на повышение конкурентоспособности экономики региона в целом на безвозмездной основе.

Инвестиции в подготовленные земельные участки и инфраструктуру выгодны, так как на рынке существует значительный дефицит земельных участков, пригодных для промышленного строительства. Корпорация развития инфраструктуры может извлекать доход, продавая либо сдавая в аренду подготовленные земельные участки потенциальным инвесторам.

Помимо этого, в приоритетные направления деятельности Корпорации входит финансовое участие в государственно-частных проектах, прежде всего в сферах транспорта и инфраструктуры, на территории Омской области.

Агентство поддержки промышленности и инвестиций призвано оказывать безвозмездную поддержку существующим организациям Омской области, способствовать повышению производительности труда, продвижению омских товаров на внешних рынках, привлекать и сопровождать инвесторов на всех стадиях инвестиционного проекта, координировать развитие взаимосвязей внутри кластеров.