

## **КОНКУРЕНТНОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА НА ОСНОВЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ЕВРАЗИЙСКОГО ПРОЕКТА «ОМСКИЙ ЛОКОМОТИВ - М»**

**Горбунов Петр Иванович**

председатель Омского отделения Российской инженерной академии  
г. Омск. E-mail: [omvis@bk.ru](mailto:omvis@bk.ru)

**Лизунов Владимир Васильевич**

к.ф.-м.н., доцент Омского филиала Российского экономического  
университета (РЭУ) им. Г.В. Плеханова, ст.н.с. Омской экономической  
лаборатории ИЭиОПП СО РАН  
г. Омск. E-mail: [vladvasil@yandex.ru](mailto:vladvasil@yandex.ru)

В настоящее время Президентом и Правительством России формируется новый этап государственной социально-экономической политики, основным содержанием которого является инновационное развитие регионов, в первую очередь – создание экономических кластеров как наиболее перспективных форм региональной производственной кооперации, обеспечивающих производство конкурентоспособной на региональных и мировых рынках продукции и эффективное развитие территорий. Формируются соответствующие *институты развития* федерального и регионального уровней, отрабатываются механизмы отбора и поддержки инвестиционных региональных проектов инновационной и инфраструктурной направленности, определяется порядок их софинансирования и управленческого сопровождения.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, предусматривалось создание сети территориально-производственных кластеров, реализующих конкурентный потенциал территорий. Кластерная политика указывается и в «Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года» [8], в «Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года» [10], в Перечне поручений Президента РФ от 22.11.2011 № Пр-3484 ГС по итогам заседания президиума Государственного совета РФ от 11 ноября 2011 г., в Четырехстороннем соглашении Минэкономразвития (Минэкономразвития, ВЭБ, АСИ, Деловая Россия) от 21 декабря 2011 г. и т.д.

Кластерное развитие ключевых секторов экономики Омской области (нефтехимического, машиностроительного, биотехнологического, агропромышлен-

ного, лесоперерабатывающего комплексов) было предусмотрено в «Стратегии социально-экономического развития Омской области до 2020 года» [9].

В качестве методического обеспечения процессов кластеризации в регионах России (при отсутствии соответствующего законодательства) Минэкономразвития РФ в 2010 г. были разработаны «Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации», а Советом Федерации ФС РФ еще в 2007 г. были выпущены «Методические рекомендации по реализации кластерной политики в северных субъектах РФ».

В Омской области вопросы эффективной производственной кооперации в современных условиях были рассмотрены авторским коллективом под руководством проф. А.А. Колоколова при разработке «Концепции стратегического развития города Омска» в 1999-2002 гг., при формировании региональных программ «Омский регион» и «Медприбор», программы развития инжиниринговой сети (научно-технических нововведений) России «Омск-инжиниринг», а также региональной программы создания нефтегазопромыслового оборудования «СибВПКнефтегаз», в дальнейшем преобразованной в Межрегиональную программу «Сибирское машиностроение».

В это время нами был получен интересный и чрезвычайно важный опыт создания *территориальных научно-производственных систем*, основанный на объединении системного и программного подходов. Например, региональная программа развития медицинского приборостроения "Медприбор" была разработана по результатам совещания разработчиков, изготовителей и пользователей медицинской техники, на основе имеющихся научной и технической базы, ряда уникальных идей, изобретений и разработок, достижений клинической медицины (в том числе использования биофизических методов воздействия различных энергии на ткани и органы).

Программа была утверждена постановлением Главы Администрации (Губернатора) Омской области в 1995 г. и направлена на создание в Омске новой отрасли медицинского приборостроения - формирование *научно-технической и инвестиционно-производственной системы, «основанной на творческой инициативе и предприимчивости в сочетании с государственным регулированием, как составной части инновационной экономики региона»* [7].

Координационная и методологическая деятельность этой системы (по информационному, организационному и финансовому обеспечению участников, составлению медико-технических требований, поиску медицинских исполнителей, помощи в сертификации и пр.) способствовала развитию омских научных и инженерных школ в области медицинского приборостроения, формированию кадрового инженерного и медицинского потенциала, разработке и серийному изготовлению новой ультразвуковой, криомедицинской, низкочастотной терапевтической и диагностической техники, озонаторов, уникального инструмента для хирургии, травматологии и ортопедии, медицинского оборудования для родильных домов, инвалидов и престарелых, а также общего назначения. В 2009 г. на областном совещании разработчиков, изготовителей и пользователей медицинской техники в Омском научном центре СО РАН было принято решение о создании соответствующего отраслевого образовательного кла-

стера, разработаны его структура, взаимоотношения элементов, многостороннее соглашение участников.

Возможные пути кластеризации машиностроительной и нефтехимической отраслей омской экономики были рассмотрены при защите кандидатских диссертаций С.В. Евсеенко (2004) и Л.Р. Хайрулиной (2007) под руководством проф. В.В. Карпова [2, 12].

Вопросы формирования и реализации территориальных кластеров рассматривались в научных статьях и монографиях также рядом омских авторов: Г.Д. Боуш, П.И. Горбуновым, В.В. Карповым, В.В. Лизуновым, А.Е. Метелевым, С.Е. Метелевым, А.А. Соловьевым, Т.Н. Татарец, В.В. Титенко и др. (см. анализ в разделе 10 «Разработка кластерной политики в Омской области» монографии [5]).

Вопросами практического создания кластеров в Омске в течение ряда лет занимаются В.В. Педдер (биомедицинские технологии и медицинское приборостроение), Омский деревообрабатывающий холдинг «АВА компани» (лесопромышленный кластер на базе деревообрабатывающего предприятия и мебельной фабрики) [3, с. 18-20] и группа компаний «Титан» (проект ПАРК – «Промышленно-аграрные региональные кластеры» из 4-х кластеров: агропромышленный, нефтехимический, кремниевый и лесопромышленный, которые должны обеспечивать друг друга сырьем и продукцией [11]).

Значительный интерес для региона представляет разрабатываемый Омским институтом РГТЭУ (после реорганизации – Омский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова) Агропромышленный торгово-образовательный кластер (совместно с ОмГАУ), а также кластеры, создаваемые на базе Межрегиональной программы «Сибирское машиностроение».

Имеются чрезвычайная необходимость и значительные перспективы в создании ряда отраслевых образовательных кластеров Министерством образования Омской области с учетом опыта Татарстана (совместно с отраслевыми министерствами и Министерством экономики Омской области) - при условии преодоления сильной разобщенности потенциальных участников [4, 6].

Ниже приведена разработанная нами типовая структура отраслевых образовательных кластеров.



Рисунок 1. Типовая структура отраслевого образовательного кластера

В 2000-2005 гг. в результате проведения в г. Омске транспортного форума «ТрансСибВуз-2000» на базе Омского государственного университета путей сообщения (ОмГУПС) после выполнения ряда маркетинговых и научно-технических исследований Омским отделением Российской инженерной академии (ОмО РИА) совместно со специалистами Правительства Омской области были разработаны варианты **Концепции Омской модели инновационно-индустриального стратегического развития Сибири на основе межгосударственного сотрудничества**, шифр «*Омский Локомотив*» - с хорошими символической и брендом.

Основой Концепции является диверсификация предприятий Омского оборонно-промышленного комплекса в интересах развития транспорта, аграрного машиностроения, ЖКХ и других отраслей. При формировании подпрограмм Концепции использовался, например, принцип модульного построения агрегатов и систем различного назначения, характерного для современного машиностроения мирового уровня, при котором обеспечивается круглогодичная эксплуатация в различных отраслях энергоплатформ с навесным сменным оборудованием, последовательная модернизация отдельных модулей с использованием инновационных технологий.

Концепция прошла федеральную экспертизу, в том числе в Госдуме, в Совете Федерации и Правительстве РФ, постоянно модернизировалась под различные инвестиционные источники, включая федеральные целевые программы. В 2005 году она победила в конкурсе Минэкономразвития России, на основании чего был создан «**Омский региональный бизнес-инкубатор**», открытый в октябре 2006 г.

После проведения экспертизы Концепции в Федеральном Агентстве по управлению особыми экономическими зонами (РосОЭЗ) и посещения г. Омска в ноябре 2006 года руководством РосОЭЗ, было сделано предложение Омскому региону стать пилотной территорией по созданию **Промышленно-инновационного парка** как базы для создания **Омской особой экономической зоны** в виде системы отраслевых кластеров, на основе наличия в регионе крупного отраслевого инженерного и промышленного потенциала, достигнутых результатов в строительстве жилья, выгодного географического положения для формирования мультимодальных транспортных коридоров, а также центров инноваций и трансфера технологий.

При этом учитывалось наличие потенциальных зарубежных инвестиционно-технологических партнёров из таких развитых стран как Германия, Япония, Южная Корея, Белоруссия, Чехия, Сингапур и др., а также формирующиеся резидентские программы омских инновационных организаций, промышленности, малоэтажного строительства, аграрного и инженерного машиностроения, железнодорожного и автомобильного транспорта, отраслевой науки и высшего образования.

В качестве базовых площадок парка были предварительно определены территории на ФГУП «Омсктрансмаш», ПО «Полёт» и ПО «Иртыш».

Был разработан ряд **инвестиционных проектов** в областях: ракетно-космической техники, индустриального коттеджного домостроения, аграрно-

го и универсального машиностроения, железнодорожного машиностроения, приборостроения, альтернативной энергетики, мультимодальной транспортной системы, новых конструкционных и отделочных строительных материалов и строительных технологий, экологии водных систем и нефтегазодобывающего оборудования, а также проекты реконструкции основных цехов ПО «Полет» с применением немецких и японских технологий нового поколения, в том числе - литейного, кузнечного, штамповочного, инструментального, сборочно-сварочного, механообрабатывающего, резино-пластмассового, контрольно-испытательного, термообрабатывающего цехов [1].

20-21 марта 2008 года по инициативе Российской инженерной академии (РИА) в Омске был проведен **II Съезд инженеров Сибири**, который поддержал омские инновационные инициативы и принял **Резолюцию съезда и Обращение участников II Съезда инженеров Сибири к Президенту Российской Федерации**. Съезд поддержал создание Восточного отделения Высшего инженерного совета (ВИС) России для осуществления программ по интенсификации инновационной деятельности в регионах Сибири и Дальнего Востока с центром в г. Омске.

Съездом поддержана разработка таких масштабных инновационных проектов как «**Сибирское машиностроение**» и «**Омский локомотив - М**», а также интеграция этих проектов с инвестиционной программой «**Урал промышленный - Урал полярный**», что позволит создать на территории Западно-Сибирского экономического района **эффективную модель** ускоренного социально-экономического развития восточных регионов России.

Стратегический Евразийский проект «Омский Локомотив-М» предполагает создание на территории Омской области системы из семи кластеров.

**Транспортно-транзитный кластер:** где Омская область - ведущий Евразийский торгово-транспортный мультимодальный узел, обеспечивающий (как логистикой, так и техникой) формирование будущих евразийских транспортных коридоров и интенсивное развитие Омской области и Западной Сибири (при интеграции с инфраструктурным проектом «Урал промышленный – Урал полярный»).

**Индустриально-экологический кластер**, в котором Омская область – становится одним из ведущих проектно-конструкторско-технологических центров индустриальной стратегии стран Евразийского экономического пространства (ЕЭП) за счет создания экологических производств, выпускающих технические средства для реализации программ устойчивого развития экосистем и модернизации отраслей промышленности (начальный этап - реализация проекта «Промышленно-инновационный парк «Омский Локомотив-М», наработки которого включены в Межрегиональную программу «Сибирское машиностроение»).

**Аграрно-продовольственный кластер**, где Омская область - один из ведущих **научно-технологических центров** стран ЕЭП по интенсивному производству экологически чистого продовольствия широкого ассортимента с участием стратегических партнеров из Японии, Республики Корея и Белоруссии, в том числе – с использованием результатов других кластеров Проекта.

**Строительно-коммунальный кластер**, где Омская область - один из ведущих центров по производству конкурентоспособных на мировом рынке

инженерно-строительных модулей быстровозводимого домо- и поселкостроения с массовым использованием композитных, суперкомпозитных конструктивных строительных материалов широкого применения.

**Социально-инновационный кластер**, где Омская область - один из ведущих центров в сфере развития социально-инновационного предпринимательства по направлениям культуры, здравоохранения, экологии, спорта и др. с реализацией наиболее значимых проектов партии «Единая Россия» и ОНФ, включая программы «Чистая вода», «Чистый воздух», «Россия: Мы должны жить долго» и др.

**Научно-образовательный кластер**, где Омская область - один из ведущих специализированных научно-образовательных центров стран ЕЭП по научному и кадровому обеспечению реализации резидентских проектов, входящих в кластеры Евразийского проекта «Омский Локомотив – М».

**Общественно-политический кластер**, где Омская область - один из ведущих координационных центров Партии «Единая Россия» и Общероссийского Народного Фронта (ОНФ) по общественно-политическому содействию процессам ускоренного формирования кластерной инновационной системы России и конкурентоспособного на мировой арене Евразийского Союза.

**Основными механизмами** реализации Проекта являются:

- кластерная региональная политика;
- государственно-частное и иностранное инвестиционно-технологическое партнерство;
- малое и среднее инновационно-технологическое предпринимательство;
- специализированные международные особые экономические зоны и индустриальные парки кластерного типа (с учетом мирового и российского опыта).

**Принципы реализации** Проекта:

конкурентоспособность, инновационность, интегрированность, системность, мультипликативность, модульность, унифицированность, экологичность, социальная направленность, инвестиционная емкость, амбициозность.

Наиболее перспективными для Омской области партнерами видятся Республика Беларусь и Республика Корея, с которыми в свое время были подписаны соглашения о сотрудничестве, а с руководством Южной Кореи были проведены в 2012 году переговоры Губернатора Омской области В.И. Назарова.

Омское отделение РИА совместно с Омским отделением РосСНИО (членом ОНФ) и другими общественными организациями проведены исследования проблем развития Омской области и Сибири в целом. Подготовлен проект Плана действий Правительства Омской области и актива Гражданского общества, направленного на стратегическое развитие Омской области и Сибири на основе использования бренда и реализации **стратегического Евразийского проекта «Омский Локомотив-М».**

## Список литературы:

1. а) Горбунов П.И., Лизунов В.В. Программа «Омский Локомотив» - реализация системного подхода к развитию региона // Сибирский торгово-экономический журнал (СТЭЖ). - № 2. - 2006. - С.18-21.  
б) Горбунов П.И., Карпов В.В., Лизунов В.В. Инновационная инфраструктура - основа регионального развития // Интеллектуальная собственность: правовые и социально-экономические аспекты. Тезисы докладов и сообщений Всеросс. научно-практич. конф-ции. – Омск: Омская академия МВД России, 2008. – С. 83-85.
2. Евсеенко С.В. Организационно-экономические механизмы формирования отраслевой промышленной политики (на примере машиностроительного комплекса Омской области): Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук. – Омск: ОмГТУ, 2004.
3. Козлова С. Березовый кластер // Эксперт-Сибирь. - № 46-47. 07-20 декабря 2009. - С. 18-20.
4. Лизунов В.В. Необходимость и сущность образовательных кластеров / Образование Омской области. - 2011. - № 4 (27). - С. 42-45.
5. Лизунов В.В., Метелёв С.Е., Соловьев А.А. Кластеры и кластерные стратегии: Монография / Издание 2-е, исправл и дополн. - Омск: Издатель ИП Скорнякова Е.В., 2012. – 280 с., с. 147-198.
6. Лизунов В.В., Титенко В.В. Особенности образовательных кластеров // Образование Омской области. - №3. – 2012. - С.6-9.
7. Об утверждении региональной программы развития медицинского приборостроения «Медприбор» // Постановление Главы администрации (Губернатора) Омской области от 9.03.1995 № 124-п.
8. Об утверждении «Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года // Распоряжение Правительства РФ от 8.12.2011 № 2227-р.
9. Об утверждении «Стратегии социально-экономического развития Омской области до 2020 года // Указ Губернатора Омской области от 13.02.2006 № 18. [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL - <http://www.omskportal.ru/default.asp?sidFavorites=1&sidObjectType=2&sidObjectValue=21741>].
10. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года // Распоряжение Правительства РФ от 5.07.2010 №1120-р.
11. Проект ПАРК - Промышленно-аграрные региональные кластеры // Элемент 22. Спецвыпуск, июль-август 2011 г. – Омск: Титан, 2011. – 16 с. [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL - [http://www.titan-omsk.ru/park\\_project.html](http://www.titan-omsk.ru/park_project.html).
12. Хайрулина, Л.Р. Формирование конкурентоспособных кластеров в химической и нефтехимической промышленности: Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук. – Омск, 2007.