

Администрация города Омска
ОАО «Территориальный проектный институт «Омскгражданпроект» (г. Омск)
ФГУП «Российский государственный институт градостроительства и
инвестиционного развития «Гипрогор» (г. Москва)
ООО «Ленгипрогор» (г. Санкт-Петербург)

КОНЦЕПЦИЯ
социально-экономического развития
города Омска до 2025 года

(утверждена в составе Генерального плана города Омска
Решением Омского городского Совета от 25 июля 2007 года № 43)

Омск
2007

СОДЕРЖАНИЕ

1. Концепция социально-экономического развития города Омска	3
2. Демографический прогноз	8
3. Занятость населения	11
4. Жилищное строительство	16
5. Развитие социально-культурной сферы	19
5.1. Дошкольное образование	20
5.2. Общее (школьное) образование	21
5.3. Дополнительное образование детей	22
5.4. Профессиональное образование	23
5.5. здравоохранение	24
6. Основные экологические требования к градостроительному развитию города Омска	28
7. Основные направления сохранения и развития территорий природных и природно-антропогенных комплексов, образующих экологический каркас города Омска	29
8. Планировочная и архитектурно-пространственная структура	30
9. Основные направления развития транспортной инфраструктуры	34
10. Основные направления развития инженерной инфраструктуры	38
12. Основные направления развития инфраструктуры энергетического комплекса	42
12.1. Теплоснабжение	42
12.1.1. Левобережная зона	43
12.1.2. Северная зона	44
12.1.3. Южная зона	44
12.2. Электроснабжение	45
12.3. Газоснабжение	46
12.4. Инфраструктура связи	49
13. Основные направления реконструкции и развития жилых территорий	49
14. Основные направления реорганизации производственных территорий	51

1. Концепция социально-экономического развития города Омска

Важные особенности перспективного развития Омской области и города Омска исходят из того, что Омская область расположена в юго-западной части Сибирского федерального округа, на стыке наиболее экономически освоенной территории европейской части России и наиболее перспективных, богатых сырьевыми и трудовыми ресурсами регионов Западной Сибири.

В южной части Омская область граничит с государством Казахстан, с перспективным потенциалом взаимных контактов.

В западной части область граничит с Уральским федеральным округом (юг Тюменской области), что благоприятствует развитию экономических связей с промышленно развитыми Свердловской и Челябинской областями и нефтегазоносными районами Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов.

На востоке область граничит также с активно развивающимися Новосибирской и Томской областями.

Такое географическое и геополитическое положение Омской области с одной стороны благоприятствует развитию экономических, социально-бытовых и культурных связей, с другой - как бы сдерживает их.

Омская область располагается в южной, наиболее заселенной и хозяйственно освоенной части Западной Сибири и занимает около 6% ее территории.

В составе области – 6 городов, 24 поселка городского типа, 32 сельских района и 1566 населенных пунктов.

Реализация целого ряда федеральных и областных проектов и программ имеет непосредственное отношение к перспективам социально-экономического развития города Омска:

- национальный приоритетный проект «Здоровье» нацелен на улучшение здоровья нации и на исправление негативного демографического тренда (сохранение людности является важнейшим сценарным условием экономического и пространственно-территориального развития города Омска);

- национальный приоритетный проект «Образование» призван укрепить кадровый потенциал страны (проблема сохранения существующего уровня качества человеческого капитала и его повышения является важнейшей с точки зрения экономического развития города Омска);

- национальный приоритетный проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» предполагает одновременное расширение как потребительской базы, так и предложения жилья (что также согласуется с основными приоритетами развития города Омска и формируемого городского округа, а также обеспечивает новые возможности);

- национальный приоритетный проект «Развитие агропромышленного комплекса» имеет важное значение для города Омска в силу того, что последний является крупным центром пищевой промышленности и расположен в динамично развивающемся сельскохозяйственном регионе;

- реализация проектов возрождения авиационной отрасли и развития военно-промышленного комплекса обеспечит дополнительный импульс развития экономики города Омска, поскольку город Омск традиционно являлся крупным производственным центром в рамках этих отраслей.

В последние 20 – 30 лет в России базовый процесс города Омска поменялся. Производство перестало быть единственной узловой функцией города, и освободившееся место заняли функции комфортного проживания и воспроизводства качественных человеческих ресурсов. Внутри самого промышленного производства произошла глубинная структурная перестройка.

Современные крупные города ориентированы не только на производство товаров, но в не меньшей степени – на управление информационными, товарными и финансовыми потоками, а также потоками трудовых ресурсов – они по определению являются мощными коммуникационными узлами. В связи с этим возникают повышенные требования к количеству, составу и качеству транспортной инфраструктуры, телекоммуникационных сетей и экономической инфраструктуры (прежде всего, офисная недвижимость, гостиницы).

Долгосрочная траектория развития города Омска должна формироваться в контексте последствий перехода к постиндустриальному обществу для организации городского пространства.

Базовый процесс предписывает развертывание того или иного пакета функций и обеспечивающих их выполнение инфраструктур. Динамика развития крупного города определяется базовым процессом, оптимальным для данной территории в контексте основных тенденций экономического развития, адекватностью и эффективностью функций, на выполнении которых специализируется крупный город, а также инфраструктур, обеспечивающих эти функции.

Пространственная структура является важнейшим аспектом планирования развития города, а также обеспечения развития экономики и общества. Она обуславливает степень сегрегации населения, эффективность транспортной системы, качество городской среды и многое другое.

Город Омск и территории, предполагаемые к включению в городской округ, располагают мощными существующими инфраструктурами (улично-дорожная сеть, система водоотведения, водо- и теплоснабжение, водоочистка, электроснабжение и проч.). При этом различные территории обеспечены ими в разной степени.

Город Омск сформировался как крупный город-миллионник в эпоху интенсивной индустриализации СССР. Пространственная структура города, характеризующаяся обширными территориями промышленного использования, рассредоточенными по всей территории города, и крупными спальными районами (район Нефтяников и Кировский административный округ), небольшим культурно-административным центром и плохо развитыми местами досуга и развлечений, в полной мере соответствовала канонам формирования города как крупного индустриального узла. Сложившаяся структура города не отвечает требованиям, предъявляемым к пространственной структуре со стороны нового базового процесса.

На современном этапе очевидно, что военная функция более не является основной для города Омска, как не является таковой функция администрирования, транзитная функция и функция производства продовольствия. Опыт развития крупнейших мегаполисов мира показывает, что функция производства товаров активно выносится из функционального ядра крупного города.

Базовыми же становятся функции контроля и управления потоками товаров, услуг, информации, знаний и квалификаций. Основными функциями являются производство знаний и формирование человеческого капитала.

В связи с этим, важно подчеркнуть, что город Омск сегодня не отвечает высоким требованиям организации городского пространства, требуемой для выполнения ключевых функций крупного мегаполиса. В частности, рекреационная база города Омска развита слабо, экологическая обстановка неблагоприятная в отдельных крупных районах города, инфраструктура внешнего и внутригородского транспорта требует значительных инвестиций, требуется обширная программа развития городской среды в спальных районах, требуется программа комплексной реконструкции территорий ветхой жилой застройки и промышленных зон в центральных районах города и проч. По сути дела, структура городского пространства не подготовлена к развертыванию новых динамичных процессов в городской экономике, и сохранение ее в таком же виде будет означать искусственное торможение социально-экономического развития города Омска.

Большое значение имеет формирование городского округа. Такая конфигурация позволит повысить эффективность управления процессами развития пригородной зоны и поселений, тесно связанных инфраструктурно и экономически с городом Омском. Традиционная загородная зона рекреации горожан «Чернолучинская» за последние 15 лет ввиду недофинансирования пришла в упадок и не обеспечивает должного качества рекреации для жителей города Омска. Искусственное административное отделение пригородной зоны от города создало предпосылки к искусственному занижению темпов развития рынка земли и процессов изменения функционального использования пригородной территории.

Для существенного повышения уровня жизни в городе Омске необходимо в период до 2025 года:

- увеличить реальные доходы населения более чем в 3 раза к уровню 1997 года;
- радикально решить жилищную проблему;
- обеспечить на всей территории города Омска качество среды жизнедеятельности, отвечающее социально значимым нормативам экологической безопасности, доступности объектов обслуживания и рабочих мест, благоустройства;
- обеспечить на всей территории города Омска нормативный уровень обеспеченности жителей объектами образования, здравоохранения, социального обеспечения, культуры, спорта и досуга, торгово-бытового обслуживания;

- обеспечить уровень безработицы, не превышающий 5% численности трудоспособного населения.

Экономической предпосылкой радикального повышения уровня жизни жителей города Омска и необходимых для этого инвестиций в градостроительную деятельность является устойчивый рост объема промышленного производства предприятий города Омска, который в 2004 году достиг 52 млрд. руб.

За последние 15 лет промышленный сектор города Омска претерпел серьезные структурные изменения: упадок машиностроения и легкой промышленности в первой половине 1990-х годов; подъем химической и пищевой промышленностей во второй половине 1990-х – начале 2000-х годов; возрождение машиностроения и металлообработки в 2000-е годы.

Все это, вместе с благоприятной для развития производств структурой человеческого капитала, создает хорошие предпосылки для дальнейшего динамичного роста промышленности, прежде всего, обрабатывающих отраслей и пищевой промышленности.

Среди городов Сибирского федерального округа город Омск занимает второе место после Новосибирска по суммарному обороту розничной торговли, уступая также Красноярску по показателям на душу населения. В общем обороте розничной торговли города Омска рынки занимают слишком большую долю, что говорит о слабом развитии современной форматной розничной торговли. Этот сектор будет развиваться быстрыми темпами и потребует значительных территорий в центре города и в узловых зонах спальных районов.

Строительство в городе Омске устойчиво развивается высокими темпами – с 128,7 тыс. квадратных метров в 2001 году до 595,4 тыс. квадратных метров в 2005 году.

Основными условиями динамичного развития экономики города Омска в долгосрочной перспективе являются адекватная обеспеченность высококласными транспортно-телекоммуникационными инфраструктурами, связывающими город с внешним миром, и высокоорганизованная городская среда, снабженная комплексом инфраструктур социального обеспечения, здравоохранения, образования и общественного порядка и безопасности. Выполнение этих условий приведет к интенсификации деловой активности, модернизации реального сектора и постоянному повышению привлекательности города как центра сосредоточения высококачественных трудовых ресурсов для инвесторов.

При реализации оптимистического варианта объем выпуска базовых отраслей вырастет к 2025 году более чем в 2,5 раза, а поддерживающих отраслей – более чем в 4 раза. Такое увеличение выпуска в поддерживающих отраслях будет связано с увеличением мультипликатора городской экономики.

Развитие производственных зон предполагается осуществлять за счет внебюджетных источников, а также в рамках федеральных, областных и муниципальных целевых программ с участием средств федерального, областного и местных бюджетов.

Механизм реализации представляет собой систему мероприятий, стимулирующих создание объектов инженерной, транспортной и информационно-коммуникационной инфраструктур на существующих и планируемых промышленных площадках производственных зон, а также создание и развитие высокотехнологичных промышленных комплексов.

В соответствии с оптимистическим вариантом прогноза население города Омска сохранится на уровне достигнутого в 2006 году 1138 тыс. человек, тогда как в границах территорий, предлагаемых к включению в состав городского округа, оно составит около 1170 тыс. человек. Суммарный жилой фонд к 2025 году достигнет 34 млн. 335 тыс. квадратных метров, что потребует построить в 20-летний период более 18,5 млн. квадратных метров жилья на площади 2473 га городских земель¹. Для этого необходимо выдерживать высокий темп жилищного строительства (более 740 тыс. квадратных метров жилья ежегодно на 124 га городских территорий).

К 2025 году в городе Омске должны функционировать крупные торговые и торгово-развлекательные комплексы общей площадью более 1,5 млн. квадратных метров. Для выполнения целевых показателей необходимо ориентироваться на ежегодный ввод порядка 70 тыс. квадратных метров торговых и торгово-развлекательных площадей. Развитие сектора торговли и развлечений потребует выделения порядка 273 га городской земли (около 14 га ежегодно). Объекты торговли должны располагаться в узловых центрах города, округа, жилого района, формируя очаги деловой и социальной активности городского, районного и квартального значения.

Гибкость и динамизм городской экономики во многом зависят от того, какого качества, в каком количестве и на каких условиях в городе доступны офисные помещения. Развитие экономики услуг возможно только при условии формирования крупного сегмента качественной специализированной офисной недвижимости, сдаваемой в аренду. Прогнозируется, что к 2030 году как минимум 20% экономически активного населения будут трудиться в офисах.

В связи с этим, в рамках оптимистического варианта прогноза, к 2030 году в городе Омске будет создано порядка 1,2 млн. квадратных метров офисных площадей в специализированных зданиях для сдачи в аренду, что потребует порядка 114 га земли (6 га ежегодно, для ввода порядка 60 тыс. квадратных метров офисных площадей). Необходимо учесть, что деловая активность должна концентрироваться на территории города максимум в 2 – 3 узлах – в противном случае сложно достичь требуемой плотности среды и социально-экономических процессов. Деловые районы будут складываться в непосредственной близости от сложившегося культурно-исторического центра и на левом берегу реки Иртыш, непосредственно напротив центра города, вблизи станции метро «Заречная», на пересечении крупных городских магистралей проспект Комарова и ул. Конева.

¹ Потребность в земле рассчитывалась на основании средней нормативной плотности застройки 7 500 квадратных метров площади строения на 1 га территории.

2. Демографический прогноз

Прогноз численности населения занимает важное место в работе над генеральным планом. От численности населения зависит выбор направлений дальнейшего территориального развития города, создание в его административных округах условий, необходимых для нормальной жизнедеятельности всех социально-демографических групп населения.

К началу 2006 года численность населения города Омска составила 1138 тыс. человек, или 56% от общего числа жителей Омской области. Демографическая ситуация в городе Омске в целом не отличается от общероссийской – число умерших превышает число родившихся, а естественная убыль населения последние 3 года составляла в среднем 5,4 тыс. человек. С учетом миграционных процессов население города в период после всероссийской переписи населения 2002 года уменьшилось на 18 тыс. человек.

Текущая демографическая ситуация складывается из естественного и миграционного прироста-убыли населения. Кроме того, состав населения характеризуется определенной половозрастной структурой и уровнем образования, а миграционный поток – половозрастной структурой, целями прибытия (выбытия) и уровнем образования. Таким образом, оценка текущей демографической ситуации и исторически сложившихся тенденций является фундаментом для сценариев развития города Омска в том, что касается прогноза численности населения и человеческого потенциала.

Результаты прогноза численности населения и оценка демографической ситуации в период до 2025 года в целом по городу Омску позволяют сделать следующие выводы:

- численность населения города Омска в существующих границах не опустится ниже 1 млн. человек даже при самом пессимистичном варианте, который рассчитывался в работе;

- только при положительном сальдо миграции численность населения города Омска в 2025 году будет соответствовать уровню 2006 года, однако на величину естественного прироста населения в рассматриваемой перспективе мигранты практически не повлияют;

- улучшение коэффициентов рождаемости и смертности по сравнению с зафиксированными данными за последние годы, даст дополнительно примерно 40 тыс. человек за весь рассматриваемый период;

- основную роль в сокращении естественной убыли населения должны сыграть меры по снижению смертности лиц трудоспособного возраста, главными причинами которой являются низкий уровень жизни (денежные доходы) значительной части населения и недостатки в организации работы всей системы здравоохранения;

- основной потенциал роста рождаемости и, соответственно, естественного прироста населения сохраняется только в возрастной группе женщин 17 – 25 лет, а по остальным возрастным группам он практически исчерпан;

- почти в 1,5 раза увеличится демографическая нагрузка на 1000 человек трудоспособного возраста, что существенно повлияет на структуру доходов и расходов населения, его общую платежеспособность;

- сохранение к расчетному сроку численности населения примерно на уровне 2006 года позволяет провести качественные преобразования в хозяйственном комплексе города Омска, повысить обеспеченность его жителей объектами и услугами социально-культурной сферы, улучшить их жилищные условия.

Половозрастная структура населения во всех округах такова, что к 2025 году без миграционного притока число жителей каждого округа будет уменьшаться, даже при значительном улучшении коэффициентов рождаемости и смертности.

С учетом всех прогнозных расчетов, в том числе максимально допустимой численности населения Кировского административного округа, а также основываясь на анализе современного уровня социально-экономического развития округов, была выработана концепция формирования внутригородской системы расселения и определена оптимальная численность населения административных округов, что представлено в таблице 2.1.

Таблица 2.1.

Прогноз-предложение оптимальной численности населения административных округов города Омска (тыс. чел.)

Административный округ	2006 г.	2025 г.	Рост (+), уменьшение (-)
Кировский	239	280	42
Ленинский	202	167	-35
Октябрьский	168	152	-16
Советский	261	233	-28
Центральный	270	300	30
Итого по городу	1139	1132	-7

В основу концепции положено создание мощной центральной оси города Омска, объединяющей Центральный и Кировский административные округа, в развитии которой важную роль играет соединивший эти округа метромост, по которому уже в ближайшие годы пройдет линия метро. При этом город Омск сохранит относительную компактность, что позволит сэкономить значительные бюджетные средства на строительстве и финансировании инфраструктурных объектов.

Оптимальная численность населения Центрального административного округа к 2025 году должна составить примерно 300 тыс. человек, а округ должен сохранить функции административного и культурно-исторического центра города Омска и Омской области. Рост числа жителей обусловлен не только значительными резервами для строительства жилья, но и престижностью округа, располагающего к тому же более развитой

инфраструктурой и наибольшим количеством рабочих мест по сравнению с другими округами.

В жилищном строительстве особое место отводится регенерации жилья, главным образом за счет ликвидации индивидуальной жилой застройки, явно не вписывающейся в облик городского центра. Что касается проблемы чрезмерно большого количества людей в Центральном административном округе в часы работы расположенных здесь многочисленных организаций и предприятий, то ее решение связано не с уменьшением числа жителей округа, а выносом с его территории производственных и некоторых социальных объектов, преимущественно в Кировский административный округ.

Предусматривается продолжить дальнейшее развитие Кировского административного округа как делового и научно-образовательного центра, но число его жителей к концу расчетного периода не должно превышать 280 тыс. человек. Причем после 2010 года необходимо провести корректировку численности населения округа в зависимости от того, каким реально будет сальдо внешней миграции в целом по городу. Если оно будет близким к нулю, то численность населения округа вообще не должна превышать к расчетному сроку 250 тыс. человек. Рост численности населения округа позволит обеспечить более полную загрузку строящейся линии метрополитена. Кроме того, здесь сосредоточено примерно 60% всех площадок, выделенных в городе Омске для жилищного строительства в период до 2015 года. Немаловажное значение имеет и благоприятная экологическая обстановка. В целях улучшения обеспеченности населения округа рабочими местами и выравнивания нагрузки на транспортную сеть города Омска, целесообразно приоритетное размещение в округе учреждений высшего и среднего профессионального образования, научно-исследовательских организаций. Расположенные здесь предприятия пищевой промышленности могут быть дополнены рядом новых производств, при решении вопроса их энергообеспечения.

Выйти на предлагаемую численность населения Кировского и Центрального административных округов можно только за счет уменьшения числа жителей Ленинского, Октябрьского и Советского административных округов.

В Октябрьском административном округе, где имеются все необходимые условия для нормальной жизнедеятельности, численность населения, при этом, за счет естественных факторов и при отсутствии крупных площадок для новой застройки может снизиться примерно до 152 тыс. человек.

В Советском административном округе, учитывая неблагоприятную экологическую обстановку, предусматривается сокращение численности населения до 233 тыс. человек.

В рассматриваемой перспективе за этими административными округами сохранятся ведущие позиции в промышленном производстве города.

Что касается Ленинского административного округа, несмотря на имеющиеся большие резервные площади для жилищного строительства, в расчетный период здесь предусмотрено наиболее значительное снижение численности населения – с 202 до 167 тыс. человек.

При этом округ сохранит функции основного транспортного узла города.

Формирование внутригородской системы расселения с предлагаемой оптимальной численностью населения в административных округах намечается осуществлять главным образом за счет объемов строительства на их территории жилья, перераспределяя тем самым миграционные потоки в городе.

Численность населения административных округов дана в границах 2005 года, т.е. с микрорайонами Входной, Крутая Горка и Береговой, которые входят в состав Ленинского, Октябрьского и Советского административных округов. Если Береговой составляет теперь единое территориальное целое с Советским административным округом, то микрорайоны Входной и Крутая Горка находятся за пределами городской черты. Прогноз численности населения микрорайонов Входной и Крутая Горка выполнен при нулевом сальдо внешней миграции.

Таблица 2.2

**Прогноз численности населения микрорайонов
Входной и Крутая Горка (на начало года, тыс. чел.)**

	2010	2015	2020	2025
Входной	7,7	7,7	7,7	7,6
Крутая Горка	6,5	6,2	6,1	5,9

В целом следует отметить, что формирование внутригородской системы расселения является непрерывным процессом и требует уточнения каждые 5 – 10 лет, как и корректировка Генерального плана города Омска.

3. Занятость населения

В настоящее время численность населения в трудоспособном возрасте составляет 755,8 тыс. человек, а занятых в экономике города Омска – примерно 73% от их числа, или 556 тыс. человек. По прогнозу, численность населения в трудоспособном возрасте к 2025 году может уменьшиться на 124 тыс. человек. Если в перспективе удельный вес занятых в экономике города увеличится с 73 до 75%, то потенциальная численность экономически активного населения уменьшится с 556 до 474 тыс. человек, или на 82 тыс. человек.

Прогноз численности населения в трудоспособном возрасте и потенциальной численности экономически активного населения в целом по городу Омску дает возможность сделать следующие основные выводы:

- уменьшение потенциальной численности экономически активного населения до 2010 года практически не отразится на работе всего хозяйственного комплекса города Омска, поскольку составит всего 10 тыс. человек, а сейчас еще имеются официально зарегистрированные безработные;

- основное сокращение численности потенциально экономически активного населения в период до 2025 года, а это более половины всего числа, придется на 2011 – 2020 годы;

- если проблемы с трудовыми ресурсами действительно возникнут, то это может начаться только после 2015 года, поэтому есть еще время для давно назревшей необходимости осуществления модернизации и технического перевооружения предприятий, чтобы обеспечить рост производительности труда;

- потенциальная численность экономически активного населения даже при существенном улучшении коэффициентов рождаемости и смертности в расчетный период не повлияет на прирост трудовых ресурсов, а прогнозируемое положительное сальдо внешней миграции за весь период даст дополнительно около 20 тыс. человек экономически активного населения.

Ситуация действительно складывается сложная, но далеко не такая критическая, чтобы решать ее за счет привлечения мигрантов. Об этом наглядно свидетельствует анализ структуры занятости в экономике города Омска, которая приведена ниже в таблице 3.1.

Таблица 3.1

Численность занятых в экономике города Омска
в 2005 году (среднегодовая, тыс. человек) <*>

Административный округ	Среднесписочная численность работников		Количество предпринимателей	Работающие у предпринимателей	Оценка реально работающих у предпринимателей	Итого
	крупных и средних организаций <***>	малых организаций				
Кировский	40,9	10,2	10,8	8,3	16,6	78,5
Ленинский	43,0	10,4	6,7	5,3	10,7	70,8
Октябрьский	48,5	12,4	6,5	11,2	22,5	89,9
Советский	75,1	18,4	8,4	5,2	10,5	112,4
Центральный	137,0	29,7	11	9	26,9	204,6
Итого	344,6	81,2	43,3	39,1	87,1	556,2

<*> - расчет Департамента городской экономической политики Администрации города Омска 2006 г.

<***> - по данным Омкстата на начало 2006 г.

Наиболее важными для экономики города являются крупные и средние организации, на долю которых приходится 62% общего числа занятых. Как видно из представленной ниже таблицы 3.2, на обрабатывающие производства приходится больше всего занятых, а всего в производственной сфере работает почти треть от их общего числа, т.е. примерно 112 тыс. человек.

В непромышленной сфере больше всего работников (36%) приходится на образование, здравоохранение и транспорт. Высокий процент занятых

отмечается также в государственном управлении и операциях с недвижимым имуществом (почти 18%). В то же время явно есть резервы роста числа работников в финансовой сфере.

Таблица 3.2.

Среднесписочная численность работников крупных и средних организаций города Омска по видам экономической деятельности (человек)

	Декабрь 2004 г.	Декабрь 2005 г.	2005 г. к 2004 г. %	Доля (%)
Всего	340869	344619	101,1	100,0
в т.ч. по видам экономической деятельности:				
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	2314	1777	76,8	0,5
обрабатывающие производства	80636	78056	96,8	22,6
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	17875	15337	85,8	4,5
строительство	16351	17267	105,6	5,0
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования	12090	13480	111,5	3,9
гостиницы и рестораны	2274	2174	95,6	0,6
транспорт и связь	46918	46871	99,9	13,6
из него связь	11237	11282	100,4	3,3
финансовая деятельность	6243	6842	109,6	2,0
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	29714	30605	103	8,9
государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	29322	30671	104,6	8,9
образование	46212	46674	101	13,5
здравоохранение и предоставление социальных услуг	40432	41888	103,6	12,2
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	10479	12921	123,3	3,8

Структура работников по крупным и средним организациям в рассматриваемой перспективе принципиально не изменится. Но при этом имеются огромные резервы для сокращения численности работников практически по всем видам экономической деятельности, и в первую очередь в производственной сфере за счет роста производительности труда в результате модернизации и технического перевооружения производства. Этот процесс неизбежен по мере нарастания реальной конкуренции между производителями продукции (работ, услуг).

Что касается непроизводственной сферы, то в условиях, когда численность населения города в лучшем случае сохранится на современном уровне, вряд ли может идти речь об увеличении численности занятых. Причем и здесь в первую очередь будут качественные преобразования, а не рост

работников социальной сферы и государственного управления, что происходило повсеместно в последние годы.

На втором месте после крупных и средних организаций по своему значению для экономики города стоят малые организации, хотя по численности работников они и уступают сектору индивидуального предпринимательства. Если в 1990-е годы их деятельность была связана в основном с торговлей и общепитом, то сейчас она расширяется. Исходя из статистических данных структуре работников в малом предпринимательстве по Омской области (по городу такой информации нет) следует, что из 81 тыс. работников малых организаций города примерно 40% приходится на обрабатывающие производства и строительство, 26% – на розничную и оптовую торговлю, примерно столько же и в индивидуальном предпринимательстве, 17% – на операции с недвижимым имуществом.

В перспективе можно ожидать роста числа занятых в отраслях обрабатывающих производств. В целом же численность работников малых организаций, уменьшающаяся с начала 2000-х годов, стабилизируется или незначительно возрастет.

В секторе индивидуального предпринимательства занято 130 тыс. человек, или 23% от общей численности экономически активного населения, и в перспективе существенно уменьшится.

Основной вывод заключается в том, что потребность крупных, средних и малых организаций в работниках, число которых составляет сейчас 426 тыс. человек, или почти 77% в общей структуре занятых, в перспективе уменьшится. Как уже отмечалось, то же самое должно произойти и в секторе индивидуального предпринимательства. Поэтому в городе не будет ограничений по трудовым ресурсам не только на развитие действующих, но и размещение новых промышленных предприятий. Для этого необходима четкая программа действий по техническому перевооружению действующих предприятий и проведение трудосберегающей политики.

Оценка сложившейся в городе Омске ситуации с трудовыми ресурсами и потенциальной численности экономически активного населения показала, что даже если не будет притока внешних мигрантов, как минимум до 2015 года не может быть речи о каком-то дефиците трудовых ресурсов. При этом надо учитывать, что на начало 2005 года численность только официально зарегистрированных безработных составляла 3,6 тыс. человек. Причем с 2001 года их число незначительно, но росло, и увеличилось на 700 человек, что свидетельствует о сохраняющемся дефиците рабочих мест. Аналогичное положение и в Омской области, где с 2001 года численность безработных, включая город Омск, увеличилась с 16,1 до 23,9 тыс. человек. Поэтому основной задачей ближайших лет является создание новых рабочих мест.

Как уже отмечалось, особого внимания заслуживает вопрос соответствия рабочих мест в административных округах города Омска потенциальной численности проживающего на их территории экономически активного населения. В представленной таблице 3.3 достаточно четко видна

диспропорция между количеством рабочих мест и потенциальной численностью экономически активного населения в округах города Омска.

Таблица 3.3.

Потенциальная численность экономически
активного населения в административных округах города Омска
(тыс. человек)

Административный округ	Численность работающего населения на начало 2006 г.	Количество рабочих мест		
		в 2006 г. <*>	в 2015 г.	в 2025 г.
Кировский	120,5	78,5	116,0	121,6
Ленинский	98,6	70,8	87,8	67,5
Октябрьский	81,0	89,9	72,4	60,9
Советский	125,8	112,4	113,2	97,4
Центральный	130,9	204,6	126,4	128,1
город Омск	556,7	556,2	515,7	475,4

<*> - принято равным численности занятых в экономике каждого округа

В настоящее время количество рабочих мест меньше потенциальной численности экономически активного населения в трех административных округах: Кировском – на 42, Ленинском – на 28 и Советском – примерно на 13 тыс. человек. Это означает, что как минимум 83 тыс. человек (без учета межокружного обмена работниками) приезжают на работу в Центральный и Октябрьский административные округа, где потенциальная численность экономически активного населения соответственно на 74 и 9 тыс. человек меньше количества рабочих мест. Если в Центральном административном округе к числу приезжающих на работу добавить еще примерно 40 тыс. обучающихся здесь студентов высшего и среднего профобразования, то не удивительно, что этот округ перегружен и здесь большие транспортные проблемы. Поскольку в рассматриваемый период нет оснований ожидать резкого сокращения количества рабочих мест в Центральном административном округе, то увеличение численности населения округа позволит несколько уменьшить разрыв между наличием рабочих мест и потенциальной численностью экономически активного населения, уменьшить нагрузку на транспорт.

Особо следует выделить Кировский административный округ, где в случае роста числа жителей разрыв между количеством рабочих мест и численностью экономически активного населения станет еще больше. А если из округа будет вынесен аэропорт, то численность активного населения еще возрастет. Поэтому на территории этого округа предусматривается преимущественное размещение новых производственных объектов, строительство которых будет осуществляться в городе Омске в рассматриваемый период. Это касается также тех предприятий, которые намечается вынести из центральной части города.

Положение с рабочими местами в административных округах отражает приведенная таблица 3.4. В ней показано, сколько потенциально экономически активного населения приходится на одно рабочее место, при условии, что количество рабочих мест в рассматриваемой перспективе сохранится на сегодняшнем уровне. Здесь выделяются Кировский и Ленинский административные округа.

Таблица 3.4

**Соотношение потенциальной численности
экономически активного населения и количества рабочих мест
в административных округах (человек на 1 место)**

Административный округ	1 <*>	2 <***>	1 <*>		2 <***>	
	2006 г.	2006 г.	2015 год	2025 г.	2015 год	2025 г.
Кировский	1,5	2,9	1,5	1,5	2,8	3,0
Ленинский	1,4	2,3	1,2	1,0	2,0	1,6
Октябрьский	0,9	1,7	0,8	0,7	1,5	1,3
Советский	1,1	1,7	1,0	0,9	1,5	1,3
Центральный	0,6	1,0	0,6	0,6	0,9	0,9
город Омск	1,0	1,6	0,9	0,9	1,5	1,4

1 <*> - к общему количеству рабочих мест

2 <***> - к количеству рабочих мест на крупных и средних предприятиях

Если рассматривать перспективу, то реализация предложенной в генеральном плане внутригородской системы расселения позволит во всех административных округах, кроме Кировского, привести количество рабочих мест примерно в соответствие с потенциальной численностью экономически активного населения. Это позволит жителям города Омска тратить меньше времени на переезды, связанные с работой, а также снизить нагрузку на транспорт.

4. Жилищное строительство

Жилищное строительство оказывает существенное влияние на формирование внутригородской системы расселения, а следовательно, на изменение числа жителей и потребность в инфраструктурных объектах в округах. Главная цель и задача жилищного строительства – это рост реальной обеспеченности населения жильем, одного из важных индикаторов уровня жизни населения. Реализация Указа Губернатора Омской области «О мерах по развитию жилищного строительства в Омской области в 2003 – 2010 годах» способствовала увеличению объемов ввода жилья в городе (в том числе индивидуальное жилищное строительство (далее – ИЖС)), о чем свидетельствует представленная ниже таблица 4.1.

На начало 2006 года общая площадь жилищного фонда города Омска составила 22833,5 тыс. квадратных метров, в том числе 824,3 тыс. приходилось на специализированные жилые помещения и 192,9 тыс. на ветхие и аварийные

дома (официальные статистические данные). Ввод в 2005 году 595 тыс. квадратных метров жилья, в том числе 122 тыс. (20% общего ввода) за счет индивидуального жилищного строительства, позволил увеличить номинальную обеспеченность жильем на 0,6 квадратных метров на одного человека. Примерно на такую же величину увеличилась обеспеченность и в округах, кроме Ленинского административного округа, где продолжается заселение построенного ранее жилья прибывающими из других округов гражданами (таблицу 4.2.).

Таблица 4.1.

Динамика ввода жилья в городе Омске
в 2001 – 2005 годах (тыс. кв. м)

2001 г.		2002 г.		2003 г.		2004 г.		2005 г.	
Всего	в т.ч. ИЖС*	Всего	в т.ч. ИЖС	Всего	в т.ч. ИЖС	Всего	в т.ч. ИЖС	Всего	в т.ч. ИЖС
116,5	12,2	168,5	15,8	220,6	19,4	397,4	22,4	595,3	122,0

*- индивидуальное жилищное строительство

Таблица 4.2.

Жилищный фонд и обеспеченность населения
города жильем (на начало года)

Административные округа	Жилищный фонд (тыс. кв.м)		Обеспеченность жильем в среднем на человека (кв.м)	
	2005 г.	2006 г.	2005 г.	2006 г.
Кировский	4771	4944,2	20,0	20,7
Ленинский	3707,1	3762,2	18,3	18,6
Октябрьский	3258,9	3339,1	19,3	19,9
Советский	4946,6	5050,8	18,8	19,4
Центральный	5555,8	5737,2	20,6	21,3
город Омск	22239,4	22833,5	19,5	20,1

В структуре жилищного фонда на долю частного приходится 84,7% (из них 78% в собственности граждан), муниципального – 13,4%, государственного – 4,4% и 0,1% – на долю общественной и смешанной форм собственности. Из общего числа жилых зданий (52943) на долю домов, находящихся в частной собственности граждан, приходится 84%, или 44520 единиц.

Большая проблема связана с сектором индивидуального жилья, где на жилищной площади 2026,4 тыс. квадратных метров проживает примерно 130 тыс. человек, из них: в Кировском – 30 тыс., в Ленинском – 40 тыс., в Октябрьском – 8 тыс., в Советском – 10 тыс. и в Центральном – 50 тыс. человек. И главное не в том, что здесь наиболее низкая средняя обеспеченность жильем, порядка 16 квадратных метров на одного человека, а в необходимости

кардинально решать проблему инженерной подготовки и комплексного благоустройства территории индивидуальной жилой застройки в городе Омске, особенно в его центральной части.

Потребность в дополнительных объемах ввода жилья в период до 2025 года в целом по городу рассчитана исходя из номинальной обеспеченности жильем 30 квадратных метров в среднем на одного человека. При оценке потребности в дополнительных объемах ввода жилья учитывались реализуемые в городе Омске жилищные программы: переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда (ликвидация 186,8 тыс. квадратных метров, из них 50 тыс. до 2010 года), реконструкции и расселения малоэтажных жилых кварталов (прирост 312,4 тыс. квадратных метров), реконструкция муниципальных жилых домов первых массовых серий (увеличение общей площади за счет надстройки мансард), обеспечение жильем работников бюджетной сферы (прирост 83,7 тыс. кв. метров).

Реализация указанных выше программ позволит увеличить муниципальный жилищный фонд как минимум на 209,4 тысячи квадратных метров.

В 2006 году в целом по городу Омску было введено 723 тыс. квадратных метров жилья, в том числе 135 тыс. квадратных метров за счет индивидуального жилищного строительства. В административных округах объемы ввода жилья распределились следующим образом: Кировский – 286 тыс. квадратных метров (в т.ч. ИЖС – 58,6), Центральный – 240,8 тыс. квадратных метров (в т.ч. ИЖС – 33), Октябрьский – 77,9 тыс. квадратных метров (в т.ч. ИЖС – 12,2), Советский – 62,3 тыс. кв. метров (в т.ч. ИЖС – 15,1) и Ленинский – 55,6 тыс. квадратных метров (в т.ч. ИЖС – 16,1).

В таблице 4.3 приводится площадь жилищного фонда по округам на начало 2007 года и объемы дополнительного ввода жилья исходя из расчета 30 квадратных метров в среднем на человека.

Таблица 4.3.

Дополнительные объемы ввода жилья
в административных округах города Омска в период
до 2025 года (млн. кв.м) <*>

Административные округа	Жилищный фонд на начало 2007 года	Дополнительные объемы ввода жилья
Кировский	5,23	3,17
Ленинский	3,82	1,19
Октябрьский	3,42	1,14
Советский	5,11	1,88
Центральный	5,98	3,02
город Омск	23,56	10,40

<*> - без учета реализуемых в городе жилищных программ

Таким образом, чтобы выйти на номинальную обеспеченность населения жильем в период до 2025 года, потребуется дополнительно ввести 10,4 млн.

квадратных метров жилья, в том числе примерно 1 млн. квадратных метров за счет индивидуального жилищного строительства. Объемы дополнительного ввода жилья необходимо будет уточнить при корректировке Генерального плана города Омска после реализации первой очереди жилищного строительства с учетом выбытия жилищного фонда.

Как видно из представленной таблицы 4.4, даже выделенных до 2015 года площадок вполне достаточно для строительства дополнительных объемов жилья.

Таблица 4.4.

**Потенциальные объемы ввода жилья
на площадках, выделенных для строительства
в административных округах города Омска (тыс. кв. м)**

Административные округа	2006 - 2008 годы	2008 - 2010 годы	2010 - 2015 годы	Итого	Доля округов (%)
Кировский	1085	2834	4700	8619	69,9
Ленинский	-	470	-	470	3,8
Октябрьский	55	85	50	190	1,5
Советский	120	210	480	810	6,6
Центральный	337	820	1080	2237	18,2
город Омск	1597	4419	6310	12326	100,0

К настоящему времени выдано разрешений на строительство жилья на новых площадках в 2007 – 2010 годах на 2,2 млн. квадратных метров, из них в округах: Кировском – 1000 тыс. квадратных метров, Центральном – 607, Советском – 217, Ленинском – 208 и Октябрьском – 128 тыс. квадратных метров. Если к этому добавить заключенные Администрацией города Омска договоры с инвесторами на регенерацию жилья в 60 кварталах города, то уже сейчас выдано разрешений на строительство почти 9 млн. квадратных метров жилья.

Основной объем намеченной регенерации жилья приходится на Центральный административный округ (51,5%), далее следуют Советский (17,7%), Кировский (15,5%), Ленинский (8%) и Октябрьский (7,3%) административные округа. Из таблицы также видно, что если к регенерации жилья добавить его ввод на новых площадках в 2007 – 2010 годах, то по административным округам картина принципиально не изменится.

В целом все это свидетельствует о том, что практически во всех административных округах есть возможности выйти на номинальную обеспеченность жильем 30 квадратных метров на человека, при предложенной оптимальной численности их населения.

5. Развитие социально-культурной сферы

Оценка потребности жителей города Омска в объектах и услугах социально-культурной сферы проводилась на основании социальных

нормативов и норм, утвержденных Распоряжением Правительства России от 03.06.1996 № 1063-Р и «Методикой определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры», одобренной Распоряжением Правительства России от 19.10.1999 № 1683-Р.

Следует отметить, что оказание целого ряда услуг в социально-культурной сфере стало прибыльным бизнесом, который и в дальнейшем будет активно развиваться за счет частного капитала. Прежде всего, это предприятия торговли и общественного питания, зрелищные учреждения, оздоровительные комплексы, отдельные виды медицинского обслуживания, аптеки и т.д. Например, торговая площадь магазинов уже сейчас в 2,5 раза превышает нормативную потребность. Размещение таких объектов и видов услуг в городе Омске могут лимитировать главным образом экологические и архитектурно-планировочные ограничения, т.е. функциональное назначение соответствующей территории. Поэтому основное внимание в работе уделено тем видам социальных услуг, финансирование и размещение которых в городе Омске останется прямой обязанностью органов местного самоуправления.

5.1. Дошкольное образование

В сфере дошкольного образования главной задачей является удовлетворение значительного роста потребности в детских дошкольных учреждениях. Число детей дошкольного возраста (2 – 5 лет) увеличится в период 2006 - 2015 годы с 38 до 54,3 тыс. человек, а затем начнет уменьшаться и в 2025 году составит 43,5 тыс. человек.

На начало 2006 года в городе функционировало 188 дошкольных образовательных учреждений на 25,7 тыс. мест, при фактической посещаемости – 31,3 тыс. детей. Для расчета перспективной потребности использовался норматив 90 мест на 100 детей в возрасте 2 – 5 лет, который более реально отражает фактическую потребность, чем традиционно используемый норматив 60 мест на 100 детей в возрасте 1 – 6 лет. Объясняется это тем, что до 2-х лет дети, как правило, воспитываются дома, а в возрасте с 6 лет большая часть детей сейчас начинает учиться в общеобразовательных школах. К 2015 году, когда будет максимум численности детей дошкольного возраста за весь рассматриваемый период, в дошкольных образовательных учреждениях города должно быть 48,9 тыс. мест, или почти в 2 раза больше, чем в настоящее время. Если исходить из средней емкости дошкольного учреждения 200 детей в смену, то в период до 2015 года необходимо дополнительно ввести еще 116 дошкольных учреждений. Это может быть достигнуто как за счет строительства новых, так и восстановления работы ранее ликвидированных дошкольных учреждений (в 1990 году в городе работали 440 дошкольных учреждений).

В представленной таблице 5.1.1 приводится оценка потребности мест в разрезе административных округов города Омска.

В период 2006 – 2014 годов в административных округах потребуется построить или организовать работу ранее действовавших дошкольных

учреждений (из расчета на 200 мест каждое) в: Кировском и Центральном – примерно по 30, Ленинском – 23, Октябрьском – 13 и Советском – 22 дошкольных учреждения. При этом необходимо развивать сеть муниципальных детских дошкольных учреждений, поскольку они являются важным звеном в реализации государственной программы повышения рождаемости в стране.

Таблица 5.1.1

Наличие и потребность мест в детских дошкольных учреждениях

Административный округ	Наличие на начало 2006 г.	Потребность		
		2006 г.	2015 г.	2025 г.
Кировский	5289	6772	11073	10381
Ленинский	3600	5688	8228	5388
Октябрьский	4250	4523	6813	5098
Советский	6560	6949	10875	7691
Центральный	5954	6775	12258	10849
город Омск	25653	30707	49247	39407

5.2. Общее (школьное) образование

В ближайшее пятилетие численность детей школьного возраста (6 – 17 лет), в отличие от детей дошкольного возраста, будет уменьшаться. В результате продолжится сокращение числа учащихся в общеобразовательных школах, начавшееся после 1999 года, когда их число составляло 166,3 тыс. человек, а количество школ 200 единиц. Особенно резкое уменьшение числа детей школьного возраста прогнозируется до 2011 года – со 140,1 до 115 тыс. человек. В последующие годы число детей школьного возраста начнет расти и вернется к численности 2006 года только в 2019 году. Однако, это не означает отсутствие серьезных проблем с удовлетворением потребности в местах в дневных общеобразовательных школах в рассматриваемой перспективе.

На начало 2005 – 2006 учебного года в городе работали 202 дневных общеобразовательных учреждения (192 государственных и 10 негосударственных). Численность учащихся составила 111,3 тыс. человек, что по сравнению с 2004 – 2005 учебным годом меньше на 8,3 тыс. человек, или 7%. Общее число учащихся составляло примерно 80% от числа детей школьного возраста. Практически все учащиеся посещают муниципальные дневные общеобразовательные учреждения, на которые по данным департамента образования Администрации города Омска, приходится 141,1 тыс. ученических мест. При этом в 2005 – 2006 учебном году численность учащихся во вторую и третью смены составила 24,5%, или 28,4 тыс. человек.

Потребность в ученических местах на перспективу рассчитывалась исходя из норматива 85 мест на 100 детей школьного возраста. Данный норматив включает еще одно условие – при таком нормативе во вторую смену может заниматься не более 10% учащихся. На наш взгляд, к 2025 году все дети

должны учиться в первую смену, поэтому потребность в ученических местах на 10% не уменьшалась. Как показали расчеты, хотя потребность в ученических местах не превысит их фактическое количество, в целом по городу в рассматриваемой перспективе потребуется построить примерно 10 новых дневных общеобразовательных школ. Потребность в ученических местах по округам представлена ниже в таблице 5.2.1.

Таблица 5.2.1

**Потребность в дневных общеобразовательных школах
в административных округах города Омска
в 2025 году (тыс. мест)**

Административный округ	Число мест на начало 2006 г.	Фактически учащихся в 2006 г.	Потребность	
			2015 г.	2025 г.
Кировский	31,2	25,9	23,6	33,0
Ленинский	24,1	19,5	17,6	20,6
Октябрьский	21,9	18,3	14,3	18,2
Советский	27,7	24,2	22,9	28,5
Центральный	36,1	29,1	24,8	35,8
город Омск	141,1	116,9	103,2	136,1

Совершенно очевидно, что в связи с большими объемами жилищного строительства в Кировском административном округе здесь уже в ближайшие годы необходимо будет построить несколько новых школ. Кроме строительства школ в новых жилых микрорайонах, с учетом численности проживающих там детей и радиуса обслуживания, потребуется также замена целого ряда школ, не удовлетворяющих современным требованиям, что потребует более детальной проработки на стадии реализации настоящего Генерального плана.

5.3. Дополнительное образование детей

В системе дополнительного образования, где дети получают первые навыки самостоятельной работы и профессиональной ориентации, занимается почти 48 тыс. детей, что в 3,5 раза превышает рекомендуемый социальный норматив. Однако муниципальные учреждения дополнительного образования расположены по округам крайне неравномерно. Если в Центральном административном округе таких учреждений 18, то в Кировском всего одно – Дом детского и юношеского творчества. Что касается других административных округов, то в Советском – 8 таких учреждений, а Октябрьском и Ленинском – соответственно 5 и 4 единицы. В этой ситуации совершенно очевидна необходимость открытия новых учреждений дополнительного образования в Кировском и Ленинском округах, чтобы дети имели возможность заниматься интересующим их делом в местах проживания и не тратить время на дорогу.

Следует также отметить, что из 38 учреждений дополнительного образования только 9 работают в специально предназначенных зданиях, а остальные – в приспособленных помещениях.

В связи с этим в рассматриваемой перспективе необходимо построить 2 – 4 учреждения дополнительного образования, отвечающих современным требованиям.

5.4. Профессиональное образование

Функционирующая в городе Омске система профессионального образования обеспечивает квалифицированными специалистами предприятия, организации и учреждения города Омска и Омской области. Как и должно быть в областном центре, число обучающихся в учреждениях начального, среднего и высшего образования превышает нормативную потребность. Несмотря на разные задачи, решаемые на каждом уровне профессионального образования, проблемы дальнейшего их развития примерно одинаковы.

На начало 2006 года в городе функционировало 21 учреждение начального профессионального образования вместимостью 13,8 тыс. мест. Фактическое число учащихся составило примерно 11 тыс. человек, что свидетельствует о неполной загрузке этих учебных учреждений. Более половины мест в учреждениях начального профобразования приходится на Советский и Октябрьский административные округа – соответственно 30% и 26%, на Кировский – 17%, Центральный – 14% и Ленинский округ – 13%.

В рассматриваемой перспективе число мест в учреждениях начального профобразования останется выше нормативной потребности (из расчета 110 обучающихся на 10 тыс. жителей), поэтому нет оснований менять размещение учреждений начального профобразования, в отличие от учреждений среднего и высшего образования.

В среднем профессиональном образовании на начало 2006 года работало 36 учебных заведений, в которых обучались 36,8 тыс. студентов. В среднем профобразовании, в отличие от начального, больше всего студентов обучаются в Центральном административном округе – 54%, далее следуют Кировский (18%) и Ленинский (17%) административные округа, и уже за ними Советский (9%) и Октябрьский (3%).

На начало 2005 – 2006 учебного года в городе функционировало 31 высшее учебное заведение, из них 10 государственных, 10 негосударственных (имеющих лицензию Министерства образования и науки Российской Федерации), а также 11 филиалов самостоятельных учреждений (7 государственных и 4 негосударственных).

Численность студентов государственных учреждений высшего образования составила 88,6 тыс. человек, из которых 50,3 и 4,3 тыс. человек обучались соответственно на дневных и вечерних отделениях.

По сравнению с предыдущим учебным годом число студентов увеличилось на 3,%. В негосударственных высших учебных заведениях число

студентов значительно меньше – 8,2 тыс. человек, из которых всего 3,8 тыс. обучается на дневных отделениях.

Данные приведены в таблице 5.4.1.

Таблица 5.4.1

Размещение учреждений высшего образования
в административных округах города Омска (тыс. чел.)

	Самостоятельные учреждения	Филиалы самостоятельных учреждений		
		всего	в том числе	
			очные	заочные
Государственные	10	7	4	3
в том числе:				
Кировский	1	-	-	-
Ленинский	-	1	-	1
Октябрьский	1	1	-	1
Советский	4	-	-	-
Центральный	4	5	4	1
Негосударственные	10	4	2	2

В рассматриваемой перспективе предлагается изменить сложившееся размещение учреждений среднего и высшего образования, постепенно переводя их материально-техническую базу и студенческие общежития на территорию Кировского административного округа. Дело в том, что сейчас подавляющее большинство студентов обучается на территории Центрального и Советского административных округов, где самая высокая нагрузка в городе на территорию и транспорт в результате чрезмерного скопления здесь в часы пик не только работников предприятий и организаций, но и студентов. Поэтому формирование на территории Кировского административного округа комплекса, включающего учебные корпуса и студенческие общежития, позволит не только снизить нагрузку на правобережные округа, но и повысить эффективность работы транспорта. Поскольку в Кировском административном округе рабочих мест явно недостаточно для существующей и перспективной численности трудоспособного населения, то это позволит создать два устойчивых пассажиропотока в противоположные стороны – работников и студентов.

Для создания такого комплекса следует разработать бизнес-план, предусматривающий доленое финансирование всех заинтересованных в реализации проекта сторон. Причем это вполне вписывается в концепцию дальнейшего развития Кировского административного округа как делового и научно-образовательного центра города.

5.5. Здравоохранение

Функции областного и районного центра должны во многом предопределять высокие показатели развития здравоохранения в городе Омске.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Омской области на начало 2005 года общая численность врачей в городе Омске составляла 9,3 тыс. человек, а среднего медицинского персонала – 16,7 тыс. человек. Общее число амбулаторно-поликлинических и больничных учреждений оценивалось соответственно в 179 и 60 единиц, а их мощность – 25,7 тыс. посещений в смену и 16,1 тыс. больничных коек.

Однако обслуживание населения города Омска осуществляется главным образом муниципальными учреждениями здравоохранения, объем услуг и местонахождение которых должны удовлетворять потребности жителей каждого административного округа. Поэтому за исходную базу оценки перспектив развития и размещения учреждений здравоохранения в городе Омске приняты данные о работе муниципальных амбулаторно-поликлинических и больничных учреждений, услугами которых наиболее часто пользуется население.

В муниципальных учреждениях здравоохранения на начало 2005 года работали 6,6 тыс. врачей и 11,75 тыс. среднего медперсонала, или примерно 70% от их общего числа в городе Омске. Это значительно больше нормативной потребности, равной 4,7 тыс. врачей и 13,1 тыс. работников среднего медицинского персонала (исходя из норматива 41 врач и 134,5 работников среднего медицинского персонала на 10 тыс. населения). Однако мощности амбулаторно-поликлинических и больничных учреждений меньше существующей потребности и требуют дальнейшего развития.

Муниципальные амбулаторно-поликлинические учреждения являются основным звеном первичной медицинской помощи населению и должны удовлетворять его потребности не только по мощности, но и местоположению, т.е. иметь оптимальный радиус обслуживания.

В настоящее время мощность муниципальных амбулаторно-поликлинических учреждений составляет 17,3 тыс. посещений в смену, что на 3,4 тыс. меньше нормативной потребности. Если исходить из средней мощности поликлиники 500 посещений в смену, то сейчас в городе Омске для полноценного обслуживания населения не хватает 7 таких учреждений. В 2025 году потребность в амбулаторно-поликлинических учреждениях практически сохранится на сегодняшнем уровне (20,5 тыс. посещений в смену). Поэтому в городе Омске необходимо построить, по крайней мере, еще 7 новых поликлиник, соответствующе оборудованных и с врачами разных специальностей. В дополнение к этому можно создавать офисы для врачей общей практики, что уже сейчас делается.

Обеспеченность жителей административных округов амбулаторно-поликлиническими учреждениями заметно отличается, что видно из представленной таблицы 5.5.1. Если в Центральном и Октябрьском административных округах фактическая мощность этих учреждений выше нормативной потребности, то в Кировском она меньше почти на 2 тысячи, в Ленинском – на 1 тысячу и в Советском – на 1,4 тысячи посещений в смену.

В Центральном административном округе даже при росте численности населения до 300 тысяч человек нормативная потребность к 2025 году

не превысит фактическую мощность расположенных здесь амбулаторно-поликлинических учреждений. Совсем другое положение в Кировском административном округе, где также предусматривается рост численности населения, а фактическая мощность уже сейчас почти в 2 раза меньше нормативной потребности. Совершенно очевидно, что ввод в действие в 2007 – 2008 годах в этом округе 2-х поликлиник, для детей и взрослых, лишь несколько улучшит обеспеченность, но не решит проблемы. Поэтому в Кировском административном округе предстоит построить еще две новые поликлиники. В Ленинском и Советском административных округах нормативная потребность хотя и уменьшится, но независимо от этого предстоит проработать вопрос о целесообразности строительства в каждом из этих округов 2-х поликлиник. Сеть амбулаторно-поликлинических учреждений города следует сформировать таким образом, чтобы жители каждого округа не испытывали транспортных и других неудобств получая первичную медицинскую помощь.

Таблица 5.5.1.

Потребность в амбулаторно-поликлинических учреждениях
в административных округах города Омска
(посещений в смену)

Административные округа	Наличие на начало 2006 г.	Потребность		
		2006 г.	2015 г.	2025 г.
Кировский	2423	4334	4545	5093
Ленинский	2595	3671	3488	3042
Октябрьский	3120	3060	2900	2758
Советский	3356	4762	4478	4225
Центральный	5848	4912	4979	5432
город Омск	17342	20739	20389	20552

Уровень обеспеченности жителей города Омска муниципальными больничными учреждениями сейчас также ниже существующей потребности.

На начало 2006 года их мощность составляла 7,5 тыс. круглосуточных больничных коек, что практически в 2 раза меньше нормативной потребности. Безусловно, надо учитывать, что жители города Омска пользуются и областными больничными учреждениями. Однако следует отметить, что мощность всех больничных учреждений города Омска, составляющая 16,1 тыс. больничных коек, всего лишь на 700 больничных коек больше, чем нормативная потребность жителей города Омска, в то время как областные больницы должны обслуживать жителей всей Омской области.

В рассматриваемой перспективе нормативная потребность практически останется на сегодняшнем уровне – 15,2 тыс. больничных коек. Что касается обеспеченности жителей административных округов муниципальными больничными учреждениями, то она во всех округах меньше нормативной потребности, что видно из представленной таблицы 5.5.2.

Вопрос размещения больничных учреждений потребует детальной проработки на стадии реализации генерального плана.

Таблица 5.5.2.

Потребность в больничных учреждениях
в административных округах города Омска

Административный округ	Наличие на начало 2006 г.	Потребность (коек)		
		2006 г.	2015 г.	2025 г.
Кировский	1978	3216	3373	3772
Ленинский	545	2724	2588	2258
Октябрьский	1430	2271	2152	2047
Советский	1737	3534	3324	3136
Центральный	1765	3645	3695	4032
город Омск	7455	15390	15132	15245

В заключение данного раздела следует остановиться еще на нескольких видах социальных услуг, развитие которых в перспективе заслуживает особого внимания.

Прежде всего, это относится к обеспеченности местами в домах для престарелых и инвалидов, поскольку прогнозируется значительный рост численности населения старше трудоспособного возраста – по минимальному и максимальному вариантам соответственно на 65 и 80 тыс. человек. В настоящее время в городе Омске работают всего два дома для престарелых и инвалидов на 987 мест, что почти в 3,5 раза меньше нормативной потребности (30 мест на 10 тыс. жителей).

В городе Омске ощущается явный недостаток почтовых отделений, – всего 67 фактически действующих против 176 по нормативной потребности. И хотя в перспективе потребность несколько уменьшится, и может измениться норматив (сейчас 1 почтовое отделение на 6,5 тыс. человек), необходимость увеличения почтовых отделений, услуги которых являются массовыми, очевидна.

Фактическое количество гостиниц (17) и мест в них (1529) также меньше нормативной потребности (5,7 тыс. мест), поэтому они не могут обслужить всех приезжающих в город Омск, которых с каждым годом становится все больше. Размещать новые гостиницы предлагается в Кировском и Центральном административном округах.

Особое место в перечне социальных услуг населению занимают общедоступные библиотеки, которых в городе Омске с каждым годом становится все меньше. Только за 2 последних года их число уменьшилось с 63 до 56 единиц. Для сравнения отметим, что в 1995 году их насчитывалось 96 единиц. Наибольшее количество библиотек расположено в Центральном административном округе, а меньше всего – в Кировском и Ленинском административных округах, что явно не соответствует потребностям населения. Вопрос сохранения действующих, а тем более создания новых библиотек,

не простой, учитывая выделяемые на эти цели бюджетные средства. Однако о важности положительного решения этой проблемы свидетельствует хотя бы тот факт, что в местных бюджетах развитых европейских стран на эти цели направляется до 30% общих расходов бюджета.

Важная роль в формировании здорового образа жизни отводится организации работы спортивных сооружений, рассчитанных на широкие массы населения. Однако площадь открытых (плоскостных) спортивных сооружений и спортзалов соответственно в 6 и 2 раза меньше нормативной потребности, о чем свидетельствуют данные в паспортах социально-экономического развития административных округов. Хуже всего ситуация в Кировском административном округе, где площадь указанных спортивных сооружений в десятки раз меньше нормативной потребности. Не лучше обеспеченность жителей города Омска и физкультурно-оздоровительными комплексами, фактическое число которых равно 38 при нормативной потребности 95 единиц. Поэтому в рассматриваемой перспективе предусмотрено развитие спортивных сооружений для массовых занятий спортом, прежде всего территории для дворовых спортивных площадок.

6. Основные экологические требования к градостроительному развитию города Омска

Основными экологическими требованиями к градостроительному развитию города Омска являются:

- радикальное оздоровление городской среды в зонах ее устойчивого экологического дискомфорта, прежде всего в промрайонах, вдоль транспортных магистралей, в пределах санитарно-защитных территорий, в зонах активной антропогенной нагрузки (центральная часть города Омска);

- защита существующих территорий природного комплекса от неблагоприятных антропогенных воздействий, реализация мер по реабилитации и воссозданию утраченных в результате хозяйственной деятельности территорий природного комплекса, а также по формированию новых зеленых массивов и охране водных объектов;

- повышение комфортности среды жизнедеятельности, в том числе путем озеленения территории и улучшения микроклиматических условий в жилых и общественных зонах города Омска.

Необходимыми условиями для выполнения экологических требований к градостроительному развитию города Омска генеральным планом предлагаются следующие мероприятия:

- ликвидация зон экологического риска, создающих существенную угрозу безопасности здоровья жителей, в первую очередь – осуществление мер по санации, реабилитации, реорганизации использования территорий, имеющих критический уровень загрязнения (территории несанкционированных свалок, захоронений отходов, повышенной радиоактивности, зоны загазованности и шумового дискомфорта, приагистральные полосы, зоны воздействий электромагнитных полей (ЭМП) и пр.);

- ликвидация производств, являющихся источниками высокой экологической опасности;
- внедрение экологически чистых мало- и безотходных, бессточных технологий в промышленности, энергетике, строительстве и других отраслях;
- использование в городе Омске автомобилей, соответствующих международным стандартам по содержанию в выхлопных газах загрязняющих веществ и формированию шума;
- полное оснащение предприятий города Омска газо-, пыле- и водоочистным оборудованием, отвечающим прогрессивным экологическим стандартам;
- обеспечение стандартов качества питьевой воды и очистки производственных и коммунальных сточных вод и поверхностного стока;
- полная переработка и обезвреживание производственных и твердых бытовых отходов.

7. Основные направления сохранения и развития территорий природных и природно-антропогенных комплексов, образующих экологический каркас города Омска

Природные и природно-антропогенные комплексы города Омска представляют собой совокупность территорий с преобладанием растительности и (или) водных объектов, выполняющих преимущественно природоохранные, рекреационные, оздоровительные, ландшафтообразующие функции и формирующих природно-ландшафтный каркас города – экологический каркас. В его состав входят: природные территории – лесные и лесопарковые массивы, естественные незастроенные долины рек и ручьев; озелененные территории – парки, сады, бульвары и скверы, а также озелененные территории жилой застройки, объектов общественного, производственного и коммунального назначения; резервные территории – территории, зарезервированные для восстановления нарушенных и воссоздания утраченных природных территорий, для организации новых озелененных территорий.

Основные направления сохранения и развития территорий экологического каркаса предусматривают следующие мероприятия:

- сохранение целостности существующих зеленых насаждений и природных комплексов, особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ);
- прекращение агрессии на дендропарки и организованные зеленые участки;
- восстановление, воссоздание русел и долин малых рек, ручьев, озер, иных нарушенных и утраченных компонентов и ландшафтов;
- дополнение новыми зелеными участками (узлами), средозащитными комплексами и ООПТ, увеличение их площади и формирование дополнительных пространственных связей экологического каркаса;

- максимальное озеленение вдоль магистралей, в составе селитебных и производственных территорий, с выделением санитарно-гигиенической, декоративно-планировочной и рекреационной функций;
- формирование единой непрерывной, устойчивой многофункциональной системы озеленения городской среды;
- создание вокруг города Омска т.н. «зеленого кольца», усиление связей с пригородными ландшафтами;
- разработка и утверждение проекта лесоустройства городской территории как основного документа по регулированию управленческих решений в этой области;
- создание полноценной специализированной муниципальной службы зеленого и ландшафтного строительства для профессионального решения вопросов комплексного озеленения и благоустройства городской территории, осуществления мониторинга в этой области;
- установление правовых режимов регулирования и ограничения градостроительной деятельности в пределах озелененных территорий и природных комплексов;
- совершенствование мониторинга за состоянием компонентов окружающей среды и здоровьем населения, приведение этой работы в единую систему с целью получения данных по комплексной оценке состояния окружающей среды, выявления негативных факторов и принятия своевременных адресных решений по оздоровлению экологической обстановки. Для эффективного градоэкологического регулирования требуется организовать информационно-аналитический экологический центр.

8. Планировочная и архитектурно-пространственная структура

Планировочная и архитектурно-пространственная структура характеризует целесообразность, удобство, выразительность и гармонию пространственной организации среды жизнедеятельности, взаиморазмещение и взаимодействие ее природных, жилых, общественных, производственных и инфраструктурных составляющих. Организующей основой городского пространства являются: природно-ландшафтный и урбанизированный каркас территории города.

Природно-ландшафтный каркас образует природоохранную и рекреационную функциональную подсистему города, который формируется системой речных долин и зеленых массивов. Развитие природно-ландшафтного каркаса предусматривает воссоздание и формирование новых зеленых пространств, восстанавливающих непрерывность природно-ландшафтной структуры города Омска. Архитектурно-пространственная организация природно-ландшафтного каркаса предусматривает сохранение, выявление, зрительное раскрытие и акцентирование исторически характерных ландшафтных панорам, садово-парковых комплексов и силуэта города Омска.

Урбанизированный каркас является основой общественной и производственной функциональных подсистем города, формируется ядром

исторического центра в границах улиц Фрунзе – Маршала Жукова – Масленникова, транспортными магистралями, главными улицами Красный Путь, Ленина, проспект Карла Маркса, Гагарина, Герцена, Тарская, Орджоникидзе, площадями Соборная, Победы, Театральная, Ленина, градостроительными узлами предмостной право- и левобережной части метромоста, предмостной территории моста через реку Омь по улице Маршала Жукова, градостроительными комплексами на пресечении улиц Фрунзе – Орджоникидзе – Тарская – Герцена, на пересечении улиц Маршала Жукова и 10 Лет Октября. Ответственную роль в формировании центра города Омска играет застройка территории вдоль улицы Гагарина и вдоль берегов реки Омь, начиная от улицы Б. Хмельницкого. Центр города Омска и примагистральные территории характеризуются наиболее высокой интенсивностью деятельности и использования территории. Развитие урбанизированного каркаса предусматривает:

- совершенствование его исторически сложившейся структуры, усиление роли ядра исторического центра как национального, культурного и общественного символа;

- развитие общегородского центра за счет создания торгово-развлекательного и офисно-делового центра на левом берегу реки Иртыш вдоль улиц Конева и Комарова;

- акцентирование главных транспортных связей и узлов системой высотных общественно-деловых центров и линейных примагистральных многофункциональных комплексов;

- формирование новых и завершение строительства существующих дублеров главных магистралей. Это транспортная связь вдоль набережной на правом берегу реки Иртыш с одновременным созданием укрепленных набережных вдоль реки Иртыш и реки Омь в черте города, в левобережном районе города Омска создание транспортной магистрали по ул. Крупской от моста по ул. Лукашевича до моста по ул. Фрунзе с выездом на ул. 70 Лет Октября.

Архитектурно-пространственная организация урбанизированного каркаса предусматривает зрительное акцентирование его характерных элементов – ансамблей площадей и крупных градостроительных комплексов, высотных доминант, фронтальной застройки главных общественных улиц, контрастного силуэта города.

Наиболее радикальные преобразования планировочной и архитектурно-пространственной структуры города Омска предусматриваются в левобережном районе города Омска и в районе нового строительства по ул. Завертяева.

В периферийных районах города Омска предложено осуществить планировочную и архитектурно-пространственную структуризацию территории, прежде всего крупных жилых массивов – сформировать системы центров, общественных и пешеходных зон, озелененных территорий жилых районов, микрорайонов, жилых групп и комплексов; уплотнить сеть местных улиц и кварталов; обеспечить формирование жилой среды, сомасштабной

человеку и гармонично взаимодействующей с городскими и пригородными природными ландшафтами.

В историческом центре предусмотрено: сохранение, воссоздание и акцентирование исторически сложившейся планировочной и архитектурно-пространственной структуры ансамблей главных улиц, площадей, парков, бульваров и скверов, структуры уличной сети, сети кварталов, структуры исторических морфотипов застройки; формирование системы пешеходных зон, улиц и маршрутов; воссоздание утраченных элементов исторического природно-ландшафтного каркаса.

Главной целью социально-экономического развития города Омска в период до 2025 года является создание благоприятных условий проживания для всех жителей города Омска. Стабилизация и даже некоторое сокращение численности населения позволяет провести качественные преобразования в хозяйственном комплексе города Омска, повысить уровень обеспеченности его жителей объектами и услугами социально-культурной сферы, улучшить их жилищные условия. При этом будут приняты все необходимые меры для роста рождаемости и снижения смертности населения, что помимо решения общенациональной задачи позволит также сохранить число жителей города Омска свыше 1 млн. человек.

Специфика предстоящего периода заключается в том, что даже при условии значительного улучшения коэффициентов рождаемости и смертности в городе Омске будет происходить абсолютное сокращение числа жителей, а особенно – населения в трудоспособном возрасте, демографическая нагрузка на которое возрастет примерно в 1,5 раза. Безусловно, это окажет влияние на некоторые стороны жизни города Омска, но принципиально не отразится на его дальнейшем развитии. Для этого город Омск располагает мощным экономическим потенциалом, достаточно диверсифицированной отраслевой структурой производства, высококвалифицированными кадрами, мощной научной и образовательной базой. Сокращение потенциальной численности экономически активного населения не окажет отрицательного воздействия на развитие экономики города, поскольку в рассматриваемой перспективе уже невозможно будет обойтись без давно назревшей необходимости модернизации и технического перевооружения производства, что приведет к росту производительности труда и сокращению численности работников.

В целях обеспечения безопасности населения, улучшения экологической обстановки и создания благоприятных условий для дальнейшего территориального развития города Омска в числе первоочередных задач остается вынос за его пределы аэропорта. Не менее важное значение имеет строительство линии метрополитена, связывающей Центральный, Кировский и Советский административные округа города Омска, что позволит продолжить формирование центральной оси города Омска и снизить нагрузку на транспортные магистрали.

Дальнейшее развитие административных округов города Омска намечается осуществлять следующим образом:

- Центральный административный округ сохраняет функции административного и культурно-исторического центра города и области;

- Кировский административный округ развивается как деловой и научно-образовательный центр, расположенные здесь предприятия пищевой промышленности при решении вопроса энергообеспечения могут быть дополнены рядом новых производств;

- Советский и Октябрьский административные округа сохраняют ведущие функции в промышленном производстве;

- Ленинский административный округ продолжает развиваться как основной транспортный узел города Омска.

Основное ядро города Омска предлагается формировать по оси Центральный – Кировский административные округа города Омска, взаимосвязь которых усилилась со сдачей в эксплуатацию метромоста и еще больше возрастет после пуска линии метро.

В целях решения жилищной проблемы в городе Омске до 2015 года потребуется ввести примерно 5 млн. квадратных метров жилья, разместив основные объемы строительства в Кировском (не более 2,5 млн. кв.м) и Центральном (около 2 млн. кв.м) административных округах города Омска.

Основные параметры города Омска (без территорий п. Береговой и Крутая Горка) представлены комплексом показателей, характеризующих демографические данные: показатели застройки, транспортной и инженерной инфраструктур и экологии (таблица 8.1.).

Таблица 8.1.

Основные параметры территории города Омска

№ п/п	Наименование показателей	Ед. изм.	Генеральный план 1970 г.	Современное состояние	Проект 2025 г.
	Общая площадь земель, в условных границах проектирования (городская черта) – всего	Га %	39 600 100%	56 940,0 100%	56 940,0 100%
	в том числе территории:				
1	жилой застройки (кварталы, микрорайоны)- всего	«	8 370,0 21,1%	5 294,0 9,4%	9 980,0 17,5%
	из них:				
1.1	многоэтажная застройка		7 295,0 18,4%	2 430,0 4,4%	5 250,0 9,2%
1.2	капитальная застройка смешанного типа	«	-	-	2100,0 3,7%
1.3	индивидуальная 1-этажная жилая застройка с приусадебными участками	«	1 075,0 2,7%	2 864,0 5,0%	2 630,0 4,6%
2	территории общественно-деловой зоны	«	1 290,0 3,3%	560,0 1,0%	1 960,0 3,4%
3	улицы, дороги	«	2 650,0 6,7%	1 993,0 3,5%	7 058,0 12,4%

№ п/п	Наименование показателей	Ед. изм.	Генеральный план 1970 г.	Современное состояние	Проект 2025 г.
4	территории производственных и коммунально-складских зон (в т.ч. территории специального назначения)	«	7 196,0 18,2%	13 280,0 23,3%	13 500,0 23,7%
5	коллективные сады	«	870,0 2,2%	5 357,0 9,4%	4 500,0 8,0%
6	рекреационные территории (в том числе зеленые насаждения общегородского значения: парки скверы, бульвары)	«	2 590,0 6,5%	850,0 1,5%	2 950,0 5,2%
7	акватория реки Иртыш, реки Омь	«	1 150,0 2,9%	1 150,0 2%	1 150,0 2%
8	резервные территории в южной части города	«	9 000,0 22,7%	13 400,0 23,5%	7 860,0 13,8%
9	городские природные территории	«	6 000,0 15,2%	14 650,0 25,7%	7 796,0 13,7%
10	прочие территории	«	484,0 1,2%	406,0 0,7%	186,0 0,3%

В целях оздоровления городской среды при реализации градостроительных мероприятий в сфере развития планировочной и архитектурно-пространственной структуры планируется:

- зонирование городской территории, путем перераспределения, сокращения и вытеснения из селитебных и рекреационных зон имеющих в их границах производственных образований. Исключить возможность развития жилой застройки в промзонах и санитарно-защитных зонах. Построение схемы функционального зонирования города Омска осуществить с учетом условий аэрации (ветрового режима) с целью исключения (снижения) переноса выбросов от промышленных объектов на селитебные зоны;

- упорядочение коммунально-транспортных объектов в составе селитебных территорий (гаражи, автостоянки, объекты автосервиса и пр.), определение для них обособленных коммунальных зон при жилых микрорайонах

на экологически безопасном удалении и в пределах пешеходной доступности;

- оценка потенциальной опасности имеющих и планируемых производственных объектов, определение уровня безопасности и условия их функционирования, наличие и достаточность защитных мероприятий, разработка программы передислокации (консервации, ликвидации) отдельных из них с установлением конкретных сроков.

9. Основные направления развития транспортной инфраструктуры

Транспортная инфраструктура должна обеспечить комфортную доступность территорий города, безопасность и надежность внутригородских, пригородных и внешних транспортных связей в условиях прогнозируемого

роста подвижности населения и объемов пассажирских и грузовых перевозок, жестких экологических требований. Эти задачи требуют развития единой транспортной системы города, обеспечивающей взаимодействие, взаимодополняемость индивидуального и общественного транспорта, городских, пригородных и внешних транспортных систем, а также возможность альтернативного выбора потребителем видов транспортного обслуживания.

Формирование внешних транспортных связей имеет основополагающее значение в определении планировочной структуры и в развитии внутригородских дорог и транспорта. Внешний транспорт представлен железнодорожным, воздушным, водным, автомобильным транспортом, а также трубопроводными транспортировками.

Автомобильные транспортные связи представлены федеральными дорогами М-38 (Черлак), М-51 («Байкал»), 1Р402 (Тюмень, направлениями на Павлодар (Казахстан), Муромцево, Тару, Чернолучье, Горьковское и т.д.); основные железнодорожные направления: запад – восток (Тюмень – Новосибирск), южное – на Петропавловск (Казахстан). Водный транспорт по реке Иртыш обслуживает в основном северные регионы. Значительный объем пассажироперевозок осуществляется авиалиниями аэропорта Омск-Центральный.

Развитость и качество внешних связей, размещение производств и рынков сбыта диктуют характер формирования транспортной структуры города Омска.

Транспорт занимает особое место в городской инфраструктуре – он обеспечивает жизнедеятельности города как единой системы с его административными, хозяйственными, культурно-просветительскими и другими функциями.

Сегодня, в соответствии с прежним Генеральным планом города Омска и Комплексной транспортной схемой, сформирована и частично реализована сеть основных направлений магистральных улиц и дорог. Однако технические параметры магистралей не доведены до расчетных, система не завершена и в плановом расположении.

Кроме того, изменения градостроительной ситуации обусловили принятие новых решений при разработке транспортного обслуживания территории города.

Транспортная схема городского округа представлена двумя основными магистралями меридионального направления с организацией непрерывного движения. На левом берегу реки Иртыш (далее – ЛБИ) это федеральная трасса 1Р400 – ул. Волгоградская – ул. 9-я Кировская – Русско-Полянский тракт, на правом берегу реки Иртыш – это Красноярский тракт – проспект Королева – улицы 24-я Северная – Б. Хмельницкого (с мостом через реку Омь) – улица Кирова – Черлакский тракт (М-38).

В черте города Омска эти связи продублированы магистралями такой же категории по улицам Комарова – Рокоссовского на ЛБИ, Фрунзе – Маршала Жукова на правом берегу реки Иртыш.

Перечисленные меридиональные направления объединены поперечными связями по существующим и перспективным мостовым переходам через реки

Омь и Иртыш. Это улицы Заозерная – Лукашевича, ул. Конева – Фрунзе (с метромостом), Ленинградский проспект – ул. Масленникова, Южная обводная магистраль с мостом в районе села Троицкое и Северный обход с мостовым переходом за деревней Ново-Александровка. Кроме существующих поперечных связей, назрела необходимость формирования связи правого и левого берега в южной части и организации связанной системы улиц Богдана Хмельницкого – Маршала Жукова – проспект Карла Маркса по улице 22 Декабря практически со всей сетью левобережья.

На каркас перечисленных основных магистралей города Омска в категории общегородского значения с непрерывным движением опирается система улиц с сетью дорог общегородского и районного значения в режиме регулирования транспортных потоков, на которые, в свою очередь, выходят улицы и дороги местного значения.

Эта система позволяет формировать потоки, обеспечивать потребности населения в транспортных услугах в части грузо- и пассажироперевозок.

Существующая в городе Омске транспортная инфраструктура развивается хотя и очень медленными темпами, однако, практически без отступлений от принципиальных решений, принятых в предыдущем Генеральном плане города Омска, и положительным ее качеством признано разнообразие видов общественного транспорта, которое является основой транспортной составляющей в принятых решениях разработанного Генерального плана города Омска.

Предполагается осуществление пассажироперевозок как автобусами, маршрутными такси и легковым транспортом, так и максимальное развитие электрических видов транспорта – троллейбусных и трамвайных линий, при этом трамвай – только на новом качественном уровне: бесшумный, с современными вагонами, на обособленном современном полотне, с оптимальной скоростью движения. По мировому опыту это самый экономичный вид транспорта, с высокой провозной способностью. Предлагаемая схема движения трамвая по кольцу с правого берега на левый поможет разгрузить центр города Омска.

Неотъемлемой частью транспортной системы города Омска являются элементы обслуживания пассажироперевозок. Это комплекс ПАТП. Формирование конечных пунктов маршрутной сети, площадок отстоя транспорта. Проектом предусмотрена дислокация этих сооружений, резервируются участки под их размещение.

Особое внимание в решении транспортной составляющей Генерального плана города Омска отведено метрополитену, строительство которого уже стало реальностью. Схема Омского метрополитена состоит из трех линий, приведенных на «Схеме развития метрополитена, трамвая и троллейбуса», которые обеспечат быструю и комфортную связь населения с центром, периферийными районами, местами приложения труда, общественными и рекреационными зонами.

В планах реализации в 2008 году выполнить пусковой комплекс первой линии метрополитена. Это 4 станции и метродепо, которое осуществит связь

правобережного центра города Омска с левобережьем, а в 2015 году закончить строительство первой линии (проспект Рокоссовского – улица 15-я Рабочая).

Вторую линию омского метро (Северо-Западный промузел по ул. Губкина – железнодорожный вокзал) планируется осуществить к расчетному сроку Генерального плана города Омска – 2025 году, третью линию (Старый Кировск – Амурский поселок) – за расчетным сроком.

Транспортные связи правого и левого берегов рек Омь и Иртыш осуществляются мостовыми переходами, которых на момент проектирования функционирует в пределах городского округа: 4 автомобильных – через реку Иртыш (в т.ч. метромост в створе улиц Фрунзе – Конева) и 4 моста через реку Омь, а также функционирует по одному железнодорожному переходу через реки Иртыш и Омь.

Для нормального развития и функционирования транспортной сети города Омска необходимо строительство на расчетный срок следующих мостов:

- через реку Иртыш - на Северном обходе и моста в створе ул. 22 Декабря;
- мост через реку Омь в зоне Северо-восточного промузла;
- новый совмещенный метромост взамен существующего в створе ул. Гагарина.

Строительство этих мостовых переходов снизит напряжение транспортных потоков и грузовую составляющую на центральных магистралях, уменьшит перепробеги транспорта и загрузку транспортных узлов.

С целью дальнейшего развития транспортной сети за расчетным сроком необходимо строительство еще трех мостов, для которых в генеральном плане намечены створы и зарезервированы территории подходов к ним, это:

- мост через реку Иртыш в створе Бульвара Архитекторов с выходом на ул. Березовая и далее на пр. Королева;
- мост через реку Иртыш в южной части города, связывающий южные территории Кировского административного округа с перспективной застройкой Ленинского административного округа;
- мост через реку Омь в створе улиц Куйбышева – 7 Северная.

Кроме мостов необходимо строительство таких элементов транспортной инфраструктуры как путепроводы, эстакады, тоннели, подземные переходы на транспортных пересечениях с суммарным конфликтующим количеством 9000 и более автомобилей, где требуется разведение потоков по направлениям, на разные уровни, а также при пересечении железных дорог с потоками интенсивного движения.

В плане реализации намечаемых в Генеральном плане города Омска мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры, прежде всего, необходимо максимально развить плотность и емкость улично-дорожной сети всех категорий городских дорог с учетом утвержденной программы «Дороги города», программы размещения площадок жилищного строительства, объектов общественного назначения и рекреационных зон. Для нормального

функционирования транспортной сети необходимо к 2015 году построить и реконструировать:

- 67 км магистралей общегородского значения;
- 112 км магистралей районного значения;
- построить 7 транспортных развязок с разведением потоков на разные уровни.

К расчетному сроку общая протяженность магистралей составит 375 км.

Кроме того, возникла необходимость строительства магистрали в обход городской территории для исключения автомобильного транзита с городских магистралей.

Строительство Северного обхода и закольцовка его с существующим Южным решает эту проблему и позволит в комплексе с железной дорогой, новым аэропортом и новым речпортом сформировать современную транспортно-логистическую инфраструктуру в Северо-Западной зоне города Омска.

В целях оздоровления городской среды при реализации градостроительных мероприятий в сфере развития транспортной инфраструктуры планируется:

- усилить меры по завершению строительства окружной автодороги (северный и восточный обходы). Обеспечить пропуск транзитного автотранспорта в обход города Омска;

- обеспечить первоочередной вынос аэропорта «Омск-Центральный» за пределы городской территории, с завершением строительства нового аэропорта «Омск-Федоровка»;

- вернуться к проработке вопроса строительства обходного железнодорожного пути для пропуска грузовых составов в обход города Омска, с проработкой варианта его совмещения с новым автотранспортным обходом;

- предусмотреть проектирование второй окружной дороги по Омскому району, с выходом на нее дорог радиальных направлений и дороги к аэропорту «Омск-Федоровка»;

- упорядочить и перераспределить транспортные потоки, предусмотреть разгрузку центра города Омска, вынести грузовой транспорт за пределы жилых зон. Обеспечить резервирование территорий для строительства транспортных развязок в разных уровнях (с использованием подземного пространства), расширения транспортных коридоров, с увеличением пропускной способности, прокладки инженерных коммуникаций вне асфальтовых покрытий;

- развивать общественный электротранспорт. Планировать дублирующие и параллельные магистрали, с минимизацией светофоров и увеличением количества подземных переходов.

10. Основные направления развития инженерной инфраструктуры

Жизнеобеспечение города поддерживается отраслями городской инфраструктуры, представляющей собой сложную и разветвленную систему.

Инженерная инфраструктура города состоит из инфраструктуры водохозяйственного комплекса, инфраструктуры энергетического комплекса, инфраструктуры связи.

Основными направлениями развития инженерной инфраструктуры предусматривается: строительство инженерных коммуникаций в общих коллекторах и замена воздушных линий электропередачи кабельными, что обеспечит большую надежность и безопасность коммуникаций, лучшие условия их эксплуатации, а также освобождение занятых коммуникациями и их техническими зонами территорий.

С целью исключения чрезвычайных аварийных ситуаций в зонах береговой застройки на инженерных сооружениях и коммуникациях, расположенных на реке и проходящих через ее русло, необходимо прекратить работы по добыче песка в русле реки Иртыш в черте города Омска.

11. Основные направления развития систем водохозяйственного комплекса

Системы водоснабжения и водоотведения являются одними из важнейших составляющих жизнеобеспечения города.

Инфраструктура водохозяйственного комплекса включает системы водоснабжения, канализования, обводнения территории.

Жизнеобеспечение города Омска поддерживается отраслями городской инфраструктуры, представляющей собой сложную и разветвленную систему, неотъемлемым элементом которой является система водоснабжения и водоотведения.

Основными задачами систем водоснабжения и водоотведения являются обеспечение населения города Омска и пригородных поселков качественной питьевой водой, обеспечение промышленных предприятий водой для питьевых и производственных нужд, обеспечение водой на пожаротушение, а также прием, отвод и очистка сточных вод.

Система водоснабжения города Омска включает в себя:

- 3 водозабора из реки Иртыш (Падь, Заря, Крутая Горка) с насосными станциями I подъема;
- 2 комплекса очистных сооружений водоподготовки общей мощностью 630 тыс. куб.м/сутки в городе Омске и микрорайоне «Крутая Горка»;
- 11 крупных районных насосных станций и 82 повысительные насосные станции в микрорайонах;
- сети водопровода протяженностью 1545 км.

Система водоотведения города Омска включает в себя:

- очистные сооружения канализации в городе Омске и микрорайоне «Крутая Горка» общей производительностью 630 тыс. куб.м/сутки с полной биологической очисткой сточных вод;
- канализационные сети (D 150 - 2 500 мм) протяженностью 1 082 км;
- насосные станции перекачки – 75 шт.

Для решения существующих проблем в 2006 году по заказу Открытого акционерного общества «ОмскВодоканал» разработано технико-экономическое обоснование инвестиций в «Программу реабилитации и развития системы водоснабжения и водоотведения города Омска» на период 2007 – 2030 годов.

Программа содержит конкретные предложения (подпрограммы) по реконструкции и развитию крупных замкнутых объектов; водозаборных, очистных сооружений, систем распределения воды и разводящих систем, системы сбора и водоотведения хозяйственно-бытовых стоков, очистных сооружений канализации.

Прогнозируемые вложения на реализацию Программы инвестиций оцениваются в сумму 18,6 млрд. рублей, в том числе на неотложные мероприятия в 2007 – 2010 годах – 7,16 млрд. рублей.

Основная цель инвестирования – обеспечение непрерывной, устойчивой, поэтапной реконструкции системы водоснабжения и водоотведения города Омска и ее развитие в соответствии с показателями Генерального плана города Омска на средне- и долгосрочную перспективу.

Основные площадки для перспективной застройки в 2006 – 2010 годах расположены в Левобережной зоне (2,1 млн. кв.м), Северной зоне (1,4 млн. кв.м) и Южной зоне (1 млн. кв.м).

Значительного увеличения численности населения в городе Омске до 2025 года не прогнозируется.

Следовательно, ввод в эксплуатацию кварталов перспективной застройки не будет оказывать значительное влияние на суммарное водопотребление и водоотведение, а повлияет на перераспределение объемов воды между различными районами.

Объем водопотребления населением города Омска, а соответственно, и объем водоотведения, в среднесрочный и долгосрочный периоды не будут увеличиваться. Для перспективной застройки потребуется строительство новых водоводов и канализационных коллекторов.

Основные направления развития систем водоснабжения предусматривают:

- сокращение потерь и нерационального использования питьевой воды за счет комплекса водосберегающих мер, включающих установку водосберегающей арматуры, учет водопотребления в зданиях и квартирах, введение платы за воду по фактическому потреблению, перевод промышленных предприятий с питьевого на техническое водоснабжение;

- повышение надежности систем водоснабжения за счет реконструкции и строительства новых сетей с использованием современных труб из полиэтилена, высокопрочного чугуна, стеклопластика и современных методов прокладки, увеличения емкости резервуаров питьевой воды, зонирования системы водоснабжения;

- обеспечение качества питьевой воды за счет реконструкции и модернизации очистных сооружений.

Основные направления развития систем канализации предусматривают:

- повышение надежности работы канализации города путем реконструкции и строительства новых канализационных сетей, реконструкции и модернизации станции очистки воды и насосных станций;

- повышение качества приема, перекачки и очистки стоков и экологической безопасности систем очистки сточных вод путем снижения до нормативного уровня концентрации загрязнений в промышленных стоках, внедрение биологической очистки от соединений фосфора и азота, обеспечение полной обработки и утилизации осадков.

Все мероприятия, закладываемые в развитие систем водоснабжения и водоотведения, направлены на повышение качества оказываемых услуг потребителю, обеспечение экологической безопасности, здоровья и жизнедеятельности населения города.

В целях оздоровления городской среды при реализации градостроительных мероприятий в сфере развития инфраструктуры водохозяйственного комплекса планируется:

- откорректировать «Технико-экономическое обоснование строительства ливневой канализации, очистных сооружений и защиты города Омска от подтопления» и принять за основу механизм строительства ливневых сетей и дренажей в комплексе с очистными сооружениями по участкам города Омска;

- произвести ревизию имеющихся водовыпусков и промсбросов в водные объекты, осуществить их упорядочение и регламентирование, обязать балансодержателей обеспечить очистными сооружениями. Ликвидировать заброшенные коллекторы;

- предусмотреть организацию муниципальной эксплуатационной специализированной инженерной службы, отвечающей за ливневую коллекторно-дренажную систему на городской территории, осуществляющую контроль за ее состоянием и иницирующую ее развитие в комплексе с очистными сооружениями;

- предусмотреть строительство новых водозаборных и очистных сооружений на левом берегу реки Иртыш в южной части города Омска, с целью повышения надежности системы городского водоснабжения и независимого обеспечения правобережной и левобережной зон города Омска. Изучить альтернативные источники и резервы водообеспечения;

- ускорить реконструкцию общегородской системы канализации с сокращением числа насосных станций, дюкерных переходов через реку Иртыш путем строительства главного канализационного коллектора методом щитовой проходки, и модернизацией существующих правобережных очистных сооружений, с совершенствованием системы очистки. Такое решение позволит значительно снизить опасность возникновения аварийных ситуаций и загрязнение окружающей среды.

12. Основные направления развития инфраструктуры энергетического комплекса

Инфраструктура энергетического комплекса включает системы тепло-, электро- и газоснабжения города.

В целях оздоровления городской среды при реализации градостроительных мероприятий в сфере развития инфраструктуры энергетического комплекса планируется:

- предусмотреть реконструкцию и развитие городских централизованных тепловых сетей с наиболее эффективным перераспределением по зонам города имеющихся мощностей на действующих теплоисточниках;
- размещение дополнительных локальных теплоисточников предусматривать только на периферийных участках города, значительно удаленных от городских теплоцентралей.

12.1. Теплоснабжение

Основные направления развития системы теплоснабжения предусматривают:

- сокращение теплотерь более чем на 5% суммарной мощности источников тепла в городе путем повышения теплозащитных характеристик новых и реконструируемых зданий и теплотрасс;
- повышение надежности и эффективности систем теплоснабжения путем их децентрализации и строительства локальных тепловых установок, обеспечивающих более 25% суммарной мощности источников тепла в городе и не требующих строительства протяженных теплотрасс.

Теплоснабжение для Сибирского мегаполиса – основа его жизнеобеспечения. Энергетический комплекс города Омска представляет собой централизованную структуру, в которую входят:

- теплоэлектроцентрали (ТЭЦ-2, 3, 4, 5, Кировская районная котельная) ОАО «Омская электрогенерирующая компания» с суммарной установленной тепловой мощностью порядка 5100 Гкал/ч; ТЭЦ-2 работает в режиме котельной;
- промышленно-отопительные котельные промпредприятий, на долю которых приходится около 4200 Гкал/ч;
- источники иной собственности – 1000 Гкал/ч.

По состоянию на 2006 год город Омск имеет достаточное количество тепла, а в правобережной части имеется также резерв 1900 Гкал/ч, однако он не может быть использован из-за недостаточной пропускной способности тепломагистралей или их отсутствия. В левобережной территории города Омска в связи с начавшимся активным строительством наблюдается дефицит тепла.

Стратегия развития теплоэнергетики должна учитывать энергетическую безопасность региона, которая становится особенно актуальной из-за значительной изношенности имеющихся тепловых сетей, а также морального

и физического износа оборудования источников теплоснабжения. За исключением ТЭЦ-5 основное оборудование теплоэлектростанции уже превысило нормативный срок эксплуатации.

Очевидно, что развитие теплоснабжения должно идти по пути:

- снижения расходов тепла за счет его рационального использования;
- снижения расходов сжигаемого топлива за счет применения высокотехнологичного оборудования;
- снижения факторов, влияющих на ухудшение экологической обстановки;
- увеличения надежности и устойчивости систем теплоснабжения;
- снижения доли сжигаемого газа на котельных и переход на сжигание угля сибирских месторождений.

12.1.1. Левобережная зона

В связи с широкомасштабным строительством в этой зоне основным направлением развития теплоснабжения является увеличение производства тепла на период до 2015 года на 1290 Гкал/ч, в том числе до 2010 года на 610 Гкал/ч.

Для покрытия этих нагрузок, наряду с модернизацией Кировской районной котельной, здесь необходимо строительство ТЭЦ-6 тепловой мощностью 1200 Гкал/ч, электрической мощностью 580 МВт.

Первый энергоблок станции мощностью 115 МВт должен быть запущен к 2010 году, выход на проектную мощность к 2015 году.

В качестве топлива следует использовать уголь Канско-Ачинского месторождения, принять передовую технологию сжигания в циркулирующем кипящем слое, что позволит и уменьшить выбросы в атмосферу и количество золошлаковых отходов, которые можно использовать для производства стройматериалов.

В Северо-Западной промышленной зоне Левобережья необходимо строительство газотурбинной станции (ГТУ-ТЭЦ) тепловой мощностью 300 Гкал/ч, электрической – 100 МВт. Первая очередь этой станции должна быть запущена в конце 2008 года.

До 2008 года строительные площадки Левобережья будут обеспечиваться теплом от существующих теплоисточников Правобережья (ТЭЦ-3; ТЭЦ-4) с реконструкцией и строительством магистральных тепловых сетей, а также от построенных газовых котельных фирмы «Октан».

Для передачи тепла от ТЭЦ-3 предлагается реконструкция существующих тепловых сетей по ул. Королева и транспортировка теплоносителя через реку Иртыш по мосту в створе ул. Заозерная. От ТЭЦ-4 предлагается строительство магистральной теплотрассы вдоль правобережной части Иртыша, с переходом через реку Иртыш по метромосту в створе ул. Фрунзе.

Эти магистрали при вводе новых теплоисточников на ЛБИ позволят создать закольцовку их с сетями правобережья, что обеспечит перетоки

теплоносителя в обе стороны и повысит надежность теплоснабжения как ЛБИ, так и центральной части города Омска.

12.1.2. Северная зона

На новое строительство в Северной зоне необходимо 630 Гкал/ч, в т.ч. до 2010 года 360 Гкал/ч.

Предлагается жилые районы Северных улиц (150 Гкал/ч) обеспечить от ТЭЦ-5; микрорайоны «Амурский 1, 2» (150 Гкал/ч) от котельной НПО «Сибкриогентехника».

После 2010 года со строительством теплоисточников на ЛБИ, высвобожденные мощности от ТЭЦ-3 и ТЭЦ-4 будут использованы для Северной зоны города Омска, что даст возможность провести реконструкцию и техпервооружение этих источников.

12.1.3. Южная зона

В настоящее время Южная зона города Омска запитана теплом от нескольких теплоисточников:

- ТЭЦ-5, ТЭЦ-2, ОАО «Омская электрогенерирующая компания»;
- ОАО «Омскшина» (установленная мощность 730 Гкал/ч, имеется резерв);
- ОАО «Завод технического углерода» (установленная мощность 286 Гкал/ч);
- другие котельные промышленных предприятий и МП «Тепловая компания», в том числе котельная по ул. Заслонова и котельная в пос. Светлый.

Дополнительная потребность в тепле в этой зоне до 2015 года составит 300 Гкал/ч.

Южная зона железнодорожной магистрали разделена на две части: к северу от железной дороги и югу от нее. Северную часть предусматривается подключить к ТЭЦ-5 с частичной реконструкцией и строительством тепловых магистралей. Южную часть, где предусматривается застройка новых микрорайонов, предлагается рассмотреть по двум вариантам:

1. Необходимое дополнительное количество тепла взять на котельной ОАО «Омскшина», для чего предусмотреть реконструкцию существующих тепловых сетей. Протяженность трассы около 6 км, с пересечением железнодорожной магистрали. Резервирование тепла предусмотреть от сетей ТЭЦ-5 в районе тепловой насосной станции № 13, что позволит закрыть котельную по ул. Заслонова.

2. Построить газотурбинную станцию (ГТУ-ТЭЦ) тепловой мощностью 300 Гкал/ч с выработкой электрической энергии 100 МВт. Это позволит закрыть существующие котельные по ул. Заслонова, в пос. Светлый и отказаться от тепловой энергии котельных ОАО «Омскшина» и ОАО «Завод технического углерода».

12.2. Электроснабжение

Омская энергосистема входит в объединенную энергосистему (ОЭС) Сибири. В настоящее время она энергодефицитна.

Электроснабжение потребителей Омской области и города Омска осуществляется на 70% от собственных ТЭЦ-3, 4, 5 и блок-станций некоторых промпредприятий и на 30% от внешних источников. В конце 2005 года годовой максимум нагрузки по Омской энергосистеме (далее – ЭС) составил 1647 мегаватт (МВт), в том числе по городу Омску – 1085 МВт (66%).

Электропотребление за 2005 г. по Омской ЭС составило 9,88 млрд. киловатт часов (далее – кВт.ч), в т.ч. по городу Омску – 7,08 млрд. кВт.ч.

В связи с наметившимся ростом некоторых отраслей промышленности, бурным развитием жилищного строительства в городе Омске, возведением новых и реконструкцией существующих объектов культуры, спорта и отдыха, здравоохранения и образования, предполагается рост электрических нагрузок более чем на 50% и потребления электрической энергии более чем на 30% в период до 2015 года.

Покрытие растущих потребностей предполагается выполнить от существующих ТЭЦ-3, 4, 5 за счет установки в них до 2015 года новых турбин с суммарной мощностью 405 МВт и от новых блок-станций следующих промышленных предприятий: ОАО «Завод технического углерода», ЗАО «Завод пластмасс», ОАО «Омкшина», ОАО «Омский каучук». В левобережной части города планируется строительство ТЭЦ-6 электрической мощностью 600 МВт, к 2015 году планируется ввод в действие первого энергоблока мощностью 300 МВт. К 2015 году установленную мощность электростанций города Омска намечается довести до 2262 МВт, в т.ч. ТЭЦ – 2140 МВт, блок-станций – 122 МВт.

Для передачи электроэнергии от генерирующих источников к потребителям намечено развитие электросетевого строительства.

В Левобережной зоне - основной строительной площадке города Омска – до 2010 года необходимо построить 4 понизительные подстанции (далее – ПС) 110/10 кВ («Весенняя», «Прибрежная», «Метро», «Заречная»), до 2015 года (при условии выноса существующего аэропорта) – еще ПС «Взлетная» и ПС «Молния» в I планировочном районе, с мощностью двух трансформаторов в каждой 40 мегавольтампер (МВ.А), а также опорную подстанцию напряжением 220/110 кВ в районе ТЭЦ-6.

В Северной зоне намечено построить две подстанции: напряжением 110/10 кВ – ПС «Кристалл» по ул. 2-я Поселковая и ПС «Садовая» в районе жилого массива «Амурский-2». Кроме того, ряд существующих подстанций напряжением 110/10 кВ в связи с физической и моральной изношенностью оборудования требуют модернизации или полной замены: ПС «Кировская», «Барановская», «Центральная», «Сибзавод».

В связи с развитием существующих и строительством новых промышленных предприятий необходимо построить подстанции напряжением 110/10 кВ «Солнечная» в Северо-Западной промзоне и две подстанции

в Северной промзоне для электроснабжения комплекса по производству биоэтанола.

Для подключения новых подстанций напряжением 110 кВ к источникам питания необходимо построить несколько десятков километров воздушных и кабельных линий электропередач напряжением 110 кВ как в городской застройке, так и в промзоне.

Для усиления существующих линий электропередач необходимо выполнить реконструкцию воздушных линий с заменой проводов на большее сечение, и в первую очередь на участке от ТЭЦ-3 до ПС «Лузино».

Намечена прокладка нескольких кабельных линий напряжением 110 кВ:

- от ПС «Весенняя» до ПС «Новая» и до ПС «Метро» на ЛБИ;

- от ПС «Фрунзенская» (по ул. Госпитальной) до ПС «Прибрежная» (у метромоста на ЛБИ), продленная до ПС «Метро», которая соединит ТЭЦ-5 с сетями напряжением 110 кВ Левобережной части города.

Предусматривается реконструкция воздушной линии напряжением 110 кВ, проходящей с нарушением градостроительных норм по городской застройке от района Московка до ТЭЦ-3, с переводом ее на отдельных участках на кабельные линии.

Для обеспечения электроэнергией новых потребителей требуется построить необходимое количество распределительных пунктов напряжением 10 кВ, трансформаторных подстанций со строительством соответствующих кабельных линий.

Все вновь сооружаемые подстанции напряжением 110 кВ в городской застройке предусматриваются закрытого типа, так как для них требуются территории меньших размеров и сокращаются санитарно-защитные разрывы до жилых и общественных зданий.

12.3. Газоснабжение

В настоящий момент газоснабжение города природным газом осуществляется от магистрального газопровода Тюмень – Омск через пять газораспределительных станций (далее – ГРС) в основном по двухступенчатой схеме газораспределения от ГРС. При этом от ГРС-2, 3, 4, 5, предусмотрена подача газа с выходным давлением 0,6 МПа, от ГРС-1 предусмотрена подача газа с давлением 1,2 МПа. Для понижения давления при подаче газа потребителям на низкое давление и частично на среднее давление предусмотрены газораспределительные и газорегулирующие пункты, установки и шкафы (далее - ГРП, ГРУ и ГРПШа).

По состоянию на январь 2007 года первоначальная схема реализована ориентировочно на 60% по сетям высокого давления (0,6 – 1,2 МПа) и по сетям природного газа низкого давления – ориентировочно на 30%.

В жилой застройке в городе в основном используется сжиженный газ от квартальных ГРУ. Большая часть систем с ГРУ и сжиженным газом была построена в 1960 – 1970 годах.

Первоначальная схема газоснабжения города Омска природным газом была разработана в 1982 году Новосибирским филиалом ОАО «ГИПРОНИИГАЗА» и утверждена на уровне руководства «Омскгоргаза». В 1998 году схема по заказу ОАО «Омскгоргаз» была откорректирована, но не утверждена в установленном порядке. В связи с этим, существующая схема газоснабжения на данном генеральном плане нанесена в основном по материалам топографической съемки города и представленным эксплуатирующими организациями исполнительным чертежам.

В настоящее время в городе нет единой эксплуатирующей организации по газу и контролировать исполнение единой схемы газоснабжения города невозможно. Данные, представленные ЗАО «Омскрегионгаз» по ходатайствам и годовому расходу газа за 2005 год, взяты за основу при расчете часовых расходов газа и предварительному гидравлическому расчету сетей.

В административном и имущественных планах существующая система газоснабжения разделена на множество отдельных участков между собственниками сетей с разными эксплуатирующими организациями – ОАО «Омскгоргаз», ОАО «Облгаз», ГУП «Омскгазстройэксплуатация», ЗАО «Восточные газовые сети» и другие.

Между эксплуатирующими организациями нет должной координации и единых подходов к развитию системы газоснабжения. В этих условиях отсутствие утвержденной в установленном порядке схемы и контроля за ее реализацией приводит к спонтанному, мало регулируемому строительству газопроводов в городе.

В настоящий момент система газоснабжения города в ранее запроектированном варианте не выполнена. В наличии лишь 5 источников с тупиковыми сетями, без взаимного резервирования по распределительным сетям 0,6 МПа. Схемы от ГРС ориентированы в основном на крупные промышленные предприятия. Распределительные сети для коммунально-бытового потребления и частного сектора развиты недостаточно.

По результатам проверочного расчета существующие сети в основном обеспечивают рабочий режим у присоединенных потребителей. В режиме, близком к предельному, работают сети от ГРС-4 и ГРС-5. Отдельные участки сетей при расчете по данным существующих заявок (ходатайств) уже перегружены. Нормальная работа сетей на расчетный период (на 01.01.06 г.) в этих условиях объясняется лишь тем, что не все потребители успели развить свои сети и достичь расчетных показателей потребления газа. В условиях отсутствия резервирования и загрузке, близкой к предельной, дальнейшая работа сетей становится все более ненадежной и опасной. Последствия отказа сетей в отопительный период могут быть очень значительными. Необходимы срочные меры по дальнейшему развитию источников (ГРС) и сетей. Первоочередной задачей должно стать строительство кольцевых газопроводов как распределительных, так и магистрального к ГРС-29 со строительством самой ГРС. Эти меры позволят реализовать полноценную систему газоснабжения города и значительно увеличат надежность и пропускную способность системы.

Большая часть необходимых к строительству газопроводов уже включена в различные утвержденные программы газификации города, и реальное выполнение этих программ позволит решить многие проблемы газификации города.

Основные направления развития системы газоснабжения предусматривают повышение безопасности и надежности этой системы путем строительства новой газораспределительной станции N-29 с подключением к магистрали и строительства кольцующих газопроводов в соответствии с планируемой застройкой.

По решениям данного генерального плана формирование основных распределительных сетей и кольцующих газопроводов высокого давления до 2015 года должно быть в основном завершено. В дальнейшем основной объем работы будет вестись в направлении развития сетей от распределительных газопроводов до потребителей. Одной из основных задач до 2025 года останется перевод существующих микрорайонов города с сжиженного газа на природный. Это микрорайоны Советского, Центрального, Октябрьского и Ленинского административных округов.

Учитывая также завершение в этот период первого эксплуатационного цикла газораспределительных сетей в городе (40 – 50 лет), уже в ближайшее время возникнет проблема массовой замены или модернизации сетей. Это коснется в первую очередь разводящих сетей сжиженного газа от ГРУ, построенных в 50 – 60 годы. Основным направлением в этой работе видимо станет модернизация сетей с применением полиэтиленовых труб путем протяжки их в старых трубах без вскрытия траншей. Для этого периода будет характерным массовое применение полиэтиленовых труб во всех разводящих сетях. Возможен и весьма вероятен при реконструкции жилой застройки полный или частичный отказ от применения газа на пищеприготовление с переходом на применение электрических плит. С развитием более компактных и безопасных газорегулирующих устройств возможно изменение норм по установке их непосредственно у потребителя и увеличением давлений в сети. Это может существенно изменить диаметры и схемы разводящих сетей до потребителя. Развитие схемы и появление нового оборудования неизбежно приведет к необходимости перехода на автоматизированные схемы управления системой для обеспечения ее безопасной, надежной и легко регулируемой работы. Все эти вопросы необходимо рассмотреть и учесть при разработке детальной схемы газоснабжения города на основе утвержденного генерального плана.

На данной стадии разработки генплана проработаны укрупненные показатели расхода газа на новую застройку и основные решения по сетям для обеспечения этой застройки газом. Диаметры проектируемых газопроводов приняты в основном по ранее разработанной схеме и требуют уточнения при рабочем проектировании отдельных сетей или при дальнейшей, детальной проработке полной схемы газоснабжения города по утвержденному генеральному плану.

12.4. Инфраструктура связи

Инфраструктура связи включает в себя системы телефонной сети и сети проводного радиовещания, приемной телевизионной сети, общегородской информационной сети. Основные направления развития инфраструктуры связи предусматривают:

- повышение емкости телефонной сети, достигаемой модернизацией и расширением существующих АТС, строительством новых цифровых АТС, предоставляющих абонентам современные услуги и качество связи, высокоскоростной доступ к Интернету;

- проектирование и строительство новых опорных узловых станций трехпрограммного радиовещания и звуковых трансформаторных подстанций;

- увеличение транслируемых в эфире общегосударственных, городских и коммерческих ТВ каналов, переход на цифровое ТВ вещание, строительство нового городского телерадиоцентра с новой телевышкой, вынос существующей телевышки из зоны перспективной высотной застройки;

- проектирование и строительство высококачественных систем телерадиоприема с отказом от строительства систем ТВ приема по т.н. схемам «антенна на подъезд» и «антенна на дом», внедрение современных широкополосных аналоговых и цифровых систем кабельного телевидения с введением в системы каналов спутникового приема. Предусматривается внедрение систем приема телевидения высокой четкости (ТВЧ) и систем приема объемного звукового сопровождения, интерактивных систем, предусматривающих услуги по заказу, в том числе платные; доступ абонентов сети к ресурсам общегородского центра, к системе электронных платежей за коммунальные услуги, доступ к библиотекам, фильмотекам, игротекам и базе данных муниципальных служб;

- проектирование и строительство общегородского информационного центра (ОГИЦ) в пристройке к зданию городской администрации. Проект единой информационной сети города выполняется для передачи высокоскоростных потоков жителям города, заинтересованным муниципальным и коммерческим организациям. В основе проекта – сеть на основе волоконно-оптических линий связи (ВОЛС), объединяющих ОГИЦ, районные информационные центры и конечного пользователя – жителя города;

- проектирование и строительство цифровых кинотеатров с внедрением систем непосредственного спутникового ТВЧ приема, обеспечение жителей города просмотром мировых кинопремьер в режиме реального времени.

13. Основные направления реконструкции и развития жилых территорий

Основные направления решения жилищной проблемы предусматривают радикальное увеличение обеспеченности жилищным фондом и приближение его качества к среднеевропейским стандартам.

Средняя обеспеченность жилищным фондом жителей города Омска должна достичь 30 квадратных метров на одного человека, что является

необходимым условием для ликвидации коммунального заселения квартир и гарантирования каждой семье и одиноким жителям социальной нормы жилья.

Для этого предусматриваются:

- увеличение объемов жилищного фонда города Омска в границах города Омска до 34 – 36 млн. квадратных метров;

- разработка и осуществление на территориях основных районов Омской области целевой межрегиональной программы города Омска и Омской области по обустройству территорий и капитализации принадлежащего жителям города Омска и Омской области фонда в дачных, садоводческих, сельских населенных пунктах, а также дополнительному малоэтажному жилищному строительству.

Основные направления комплексного формирования жилой среды предусматривают:

- достижение в границах жилых территорий нормативной обеспеченности и доступности социально-значимых объектов обслуживания, отдыха и транспорта;

- развитие жилых зон смешанного функционального назначения с высокой насыщенностью местами приложения труда и обслуживания, формирование в периферийных жилых районах местных центров обслуживания и рабочих мест;

- увеличение разнообразия жилой среды, ее благоустроенности, архитектурно-пространственной индивидуальности и сомасштабности человеку.

С решением этих проблем связаны все необходимые качественные изменения среды жизнедеятельности, включающие безопасность, эффективность использования территории и функционирования городской инфраструктуры, создание новых рабочих мест в сферах деятельности, обеспечивающих экономический рост и решение социальных задач, обогащение эстетического, культурного и духовного содержания городской жизни.

Всю программу жилищного строительства предлагается разделить на два этапа – до и после 2015 года. На первом этапе намечается решить следующие задачи:

- максимально использовать период инвестиционной активности в жилищном строительстве для увеличения муниципального жилищного фонда за счет передаваемых городу инвесторами-застройщиками квартир на долевых условиях; в этих целях оказать содействие и принять необходимые меры для строительства инвесторами-застройщиками не менее 5 млн. квадратных метров жилья на долевых условиях с Администрацией города Омска, что позволит пополнить муниципальный жилищный фонд; довести жилищный фонд города до 28 млн. квадратных метров и выйти на номинальную обеспеченность жильем в среднем 25 квадратных метров на одного человека;

- в целях ускоренного пополнения муниципального жилищного фонда, а также учитывая уровень денежных доходов населения, основной акцент сделать на строительство многоквартирных жилых домов экономкласса в тех округах, где имеются площадки для массового жилищного строительства,

но в пределах установленных концепцией ограничений по объемам ввода жилья в этих округах;

- наряду с освоением новых площадок активно проводить так называемую регенерацию жилья за счет сноса домов старых серий и строительства на их месте новых многоквартирных домов. Основной акцент сделать не на реконструкцию кварталов малоэтажной жилой застройки и домов первых массовых серий, а на регенерацию этого жилищного фонда;

- оказывать всемерное содействие индивидуальному жилищному строительству, прежде всего за счет создания на отведенных для этих целей площадках необходимой инженерной инфраструктуры;

- завершить реализацию действующих жилищных программ и в первую очередь переселения граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда;

- разработать единую программу строительства и реконструкции жилищного фонда в городе Омске на период до 2015 года, определив в каком объеме и в результате чего будет осуществляться движение жилищного фонда в округах города, и включив в состав единой программы все реализуемые в городе жилищные программы, поскольку от объемов жилищного строительства зависит не только обеспеченность граждан жильем, но и формирование внутригородской системы расселения.

На втором этапе в 2016 – 2025 годах предлагается следующая программа действий:

- провести корректировку общей программы жилищного строительства исходя из реальной ситуации на рынке жилья и платежеспособности населения города;

- в случае если перспективы дальнейшего жилищного строительства благоприятны, выйти на номинальную обеспеченность жильем 30 квадратных метров на человека, для чего к 28 млн. квадратных метров жилищного фонда, достигнутого в 2015 году, потребуется ввести дополнительно 5,7 млн. квадратных метров жилья;

- продолжить регенерацию старого жилищного фонда;

- перенести акцент со строительства жилья на крупных площадках к выборочной застройке (уплотнению) и строительству жилья преимущественно повышенной комфортности.

14. Основные направления реорганизации производственных территорий

Перспективы развития промышленности города Омска обусловлены дальнейшим углублением специализации экономики и расширением межрегиональной кооперации при сохранении базового производственного каркаса городской экономики.

Стратегией социально-экономического развития Омской области до 2020 года, утвержденной Указом Губернатора Омской области от 13.02.2006 № 18, определены основные приоритеты промышленного производства в регионе – нефтехимический и нефтеперерабатывающий, машиностроительный,

биотехнологический комплексы, производство строительных материалов, пищевая и перерабатывающая, деревообрабатывающая промышленности.

Концепцией социально-экономического и пространственного развития города Омска до 2025 года прогнозируется прохождение двух кризисных периодов развития экономики города Омска, которые будут связаны с достигнутыми ограничениями в загрузке производственных мощностей, износе основных фондов, моральном устаревании используемых технологий, а также с недостатком высококвалифицированных кадров, прежде всего рабочих специальностей.

Проявление кризисных явлений по прогнозным оценкам может наступить в период 2009 – 2017 годов.

Обозначенные проблемы требуют принятия своевременных и конкретных решений по диверсификации экономики города Омска, вовлечению в производственный процесс дополнительных территорий, созданию новых промышленных площадок.

Решением, обеспечивающим долговременный, системный, мультипликативный эффект для социально-экономического развития города и области, должно стать создание комплексов новых производств в сфере биотехнологий, производства нанопористых углеродных материалов и поликристаллического кремния, а также реализации связанных с ними бизнес-проектов различных сфер деятельности.

Учитывая, что ООО «Группа компаний «Титан» (держатель инвестиционного проекта «Биокомплекс») одновременно является управляющей структурой крупных химических предприятий (ОАО «Омский каучук», ЗАО «ЭКООЙЛ»), а ООО «Гелиос» (держатель проекта организации производства поликристаллического кремния) имеет действующие производственные мощности в Северной производственной зоне, размещение комплекса биотехнологических и иных производств целесообразно осуществлять именно на территории данной зоны с возможным ее расширением за счет земель Омского муниципального района.

На территории Северной производственной зоны предполагается построить биокомплекс, включающий в себя производство биоэтанола, ферментов, органических и аминокислот, биополимеров, а также комбикормовый завод, мясокомбинат и мега-ферму. Перспективными планами инвестиционных проектов предполагается создание к 2012 году более 4000 высококвалифицированных рабочих мест.

Развитие обрабатывающих производств, в том числе: машиностроительного комплекса, производства строительных материалов, пищевой и перерабатывающей, деревообрабатывающей промышленности целесообразно осуществлять преимущественно на территории Северо-Западной промышленной зоны. Здесь же следует предусмотреть размещение терминалов и других объектов планируемого к созданию мультимодального транспортно-логистического комплекса. Целью развития транспортного комплекса является создание современного высокотехнологичного центра обслуживания и переработки транзитных грузопотоков, полное и качественное

удовлетворение потребностей секторов экономики и социальной сферы в грузовых и пассажирских перевозках.

С учетом отраслевой направленности развития производственных зон города Омска необходимо обеспечить наличие на их территориях соответствующей производственно-коммунальной и транспортной инфраструктуры. Полностью обустроенные производственные площадки дадут возможность привлечения инвесторов к созданию современных высокотехнологичных производств, успешному сбыту произведенной продукции, эффективному исполнению производственных программ.

Создание готовых к работе производственных зон в городе Омске должно стать базовой моделью для отработки принципиально новых системных подходов стимулирования экономического роста территорий с последующим их тиражированием в других муниципальных образованиях.

Перспективы развития промышленности города Омска обусловлены дальнейшим углублением специализации экономики и расширением межрегиональной кооперации при сохранении базового производственного каркаса городской экономики.

Реорганизация производственных территорий имеет целью повышение экологической безопасности и более эффективное использование градостроительного потенциала этих территорий в интересах развития города.

Основные направления реорганизации производственных территорий предусматривают:

- градостроительное упорядочение планировки крупных промышленных районов, планировочные ограничения территориального развития этих районов;

- формирование общественных центров, промзон и промрайонов в увязке с планировочной структурой города Омска;

- обеспеченность инженерной и транспортной инфраструктурой для создания благоприятных условий развития высокотехнологического производства и инвестиционной привлекательности;

- ликвидацию экологически опасных и ресурсоемких производств, санацию сохраняемых и рекультивацию высвобождаемых производственных территорий с высоким уровнем загрязнений, обеспечение на сохраняемых производствах требований экологических нормативов, сокращение разрешенных санитарно-защитных зон предприятий;

- интенсификацию использования и повышение плотности застройки, сохраняемых производственных территорий;

- строительство на производственных территориях связанных с ними объектов научно-производственной, деловой, торговой, выставочной сфер деятельности;

- комплексное благоустройство, озеленение, объединение производственных территорий;

- использование высвобождаемых производственных территорий для восстановления и развития территорий природного комплекса для общественного, делового, жилищного строительства;

- вынос промышленных предприятий из центральной части города на территорию промзон;

- оптимизацию отраслевой структуры, усиления развития отраслей, обслуживающих хозяйство и население (легкой, пищевой, промышленности стройматериалов, энергетики);

- получение максимальной части прироста промышленной продукции за счет роста производительности труда.
