

Администрация города Омска
Фонд «Евразия»

КОНЦЕПЦИЯ
стратегического развития города Омска
(одобрена на общегородской конференции 5 декабря 2002 года)

Омск
2002

Авторский коллектив:

1. Колоколов Александр Александрович – доктор физико-математических наук, профессор, заведующий лабораторией Омского филиала Института математики СО РАН, председатель Совета Омского Дома ученых – *руководитель авторского коллектива*;
2. Карпов Валерий Васильевич – доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой Омского государственного технического университета, заведующий Омской экономической лабораторией Института экономики и организации промышленного производства СО РАН;
3. Лебедев Виталий Матвеевич – доктор технических наук, профессор, заведующий кафедрой Омского государственного университета путей сообщения;
4. Лизунов Владимир Васильевич – кандидат физико-математических наук, исполнительный директор Омского научно-образовательного комплекса, заместитель председателя Совета Омского Дома ученых – *ученый секретарь авторского коллектива*;
5. Разумов Владимир Ильич – доктор философских наук, профессор Омского государственного университета;
6. Рой Олег Михайлович – доктор социологических наук, профессор, заведующий кафедрой Омского государственного университета, директор Центра региональных и стратегических исследований;
7. Рыженко Леонид Игоревич – кандидат технических наук, председатель Совета Информационной сети интеллектуальной деятельности, исполнительный директор Агентства социально-экономического развития г.Омска;
8. Соловьев Анатолий Алексеевич – кандидат физико-математических наук, профессор, заведующий кафедрой Омского танкового инженерного института, президент Омского отделения Международной Академии наук экологии и безопасности жизнедеятельности.

Работа проводилась с участием представителей департаментов администрации г. Омска и комитетов Администрации Омской области, с учетом замечаний и предложений служб и организаций.

Работа выполнена в рамках проекта «Разработка стратегического плана развития города Омска» по гранту № МОО 0412 Фонда «Евразия». Директор проекта — заместитель директора департамента городской экономической политики администрации г. Омска, канд. экон. наук Айтхожина Гульнар Сейтахметовна.

СОДЕРЖАНИЕ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	4
II. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ПРИНЦИПЫ КОНЦЕПЦИИ	5
III. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГОРОДА ОМСКА	7
3.1. Сравнительные характеристики города Омска	7
3.2. Социальная сфера и качество жизни	9
3.2.1. Население.....	9
3.2.2. Рынок труда и уровень доходов	10
3.2.3. Наука и образование	11
3.2.4. Здравоохранение	13
3.2.5. Физическая культура и спорт	15
3.2.6. Культура и искусство	16
3.2.7. Национальные и религиозные отношения	17
3.2.8. Молодежная политика.....	18
3.2.9. Социальная защита населения.....	19
3.3. Сфера жизнеобеспечения	21
3.3.1. Энергетический комплекс.....	21
3.3.2. Водоснабжение и канализация	23
3.3.3. Жилищно-коммунальное хозяйство	24
3.3.4. Транспорт.....	25
3.3.5. Связь и информатизация	27
3.3.6. Градостроительство	28
3.3.7. Экология	29
3.3.8. Безопасность жизнедеятельности	31
3.4. Промышленность	32
3.5. Строительство	35
3.6. Торговля и сфера услуг	36
3.7. Развитие малого предпринимательства.....	38
3.8. Внешнеэкономическая деятельность.....	39
3.9. Финансы и инвестиции.....	41
3.10. Управление городом.....	44
IV. РАЗРАБОТКА СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ГОРОДА ОМСКА	50
4.1. Оценка перспектив развития города с использованием SWOT-анализа	50
4.2. Выбор приоритетов экономического развития города Омска на основе модели межотраслевого баланса	53
4.3. Стратегия развития «Омск - ведущий многоотраслевой, деловой и культурный центр Сибири»	55
V. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ	68
Приложения	75

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящая Концепция разработана в соответствии с Законом РФ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития РФ», региональной научно-технической программой «Омский регион», утвержденной Постановлением Губернатора Омской области, Постановлениями Мэра города и условиями выполнения проекта № МОО-0412 Фонда «Евразия». Она рассчитана на долгосрочную перспективу.

При разработке Концепции учтены опыт создания стратегических планов и концепций развития ряда российских городов (Санкт-Петербург, Нижний Новгород, Новосибирск, Екатеринбург, Тольятти, Череповец, программы «Евроград-21» и др.), предложения, подготовленные специалистами органов управления и различных организаций. Также использовались материалы Омского областного комитета государственной статистики.

Настоящая Концепция является основой для формирования системы стратегического планирования, разработки Стратегического плана развития города Омска.

Перспективы стратегического развития города ориентированы на выделение «точек роста», их ранжирование, разработку механизмов привлечения и распределения ресурсов между ними и остальными составляющими городского хозяйства, а также «черных дыр» городской экономики, требующих своего решения.

Основной функцией города становится не столько производство материальных или духовных благ, сколько создание благоприятной среды обитания, повышение качества жизни и безопасности, уровня доходов и потребления горожан.

В плане стратегических преобразований Омска в **город XXI века** представляется его развитие как **«Омск – ведущий многоотраслевой, деловой и культурный центр Сибири»**.

II. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ПРИНЦИПЫ КОНЦЕПЦИИ

Цель Концепции – определение общей идеологии городского развития через разработку комплексной стратегии развития города и выделение наиболее перспективных направлений деятельности; разработка рекомендаций по реализации положений Концепции; создание основы для формирования системы стратегического планирования, разработки Стратегического плана развития города.

В соответствии с основными положениями Конституции России и Устава города Омска Концепция направлена на определение условий и путей достижения высокого качества жизни населения города.

В целом Миссия города Омска может быть сформулирована следующим образом:

Омск – ведущий многоотраслевой, деловой, культурный, исторический и духовный центр Сибири, имеющий общероссийское и мировое значение, город с многофункциональным производственно-торговым и научно-образовательным потенциалом, обеспечивающий высокое качество жизни населения.

Омск находится в центре обширной территории России на пересечении важнейших коммуникаций (железнодорожных, водных, автомобильных, трубопроводных, авиационных, информационных), связывающих европейский и азиатский континенты, а также север Западной Сибири и Центральную Азию, что является основой для его экономического, социального и культурного развития.

Как областной центр г. Омск выступает источником разнообразных ресурсов, требующихся для развития малых городов, сел и деревень, производства и переработки сельхозпродукции, использования природных ресурсов, освоения и заселения Омской области.

Основой реализации Миссии является формирование корпоративного интереса города, обеспечивающего достижение основных целей и задач областного центра и многофункционального сибирского города с более чем миллионным населением на базе консолидации всех общественных сил, социально и экономически активного населения города Омска.

Разработка и реализация Концепции основываются на приведенных ниже группах принципов:

Принципы социального партнерства

Гражданское согласие и мотивация населения. Предусматривает широкое предоставление объективной информации горожанам о содержании Концепции и ходе работ по ее реализации, обсуждение и общественная экспертиза.

Баланс интересов, стратегическое партнерство. Нацеливает на согласование позиций и действий стратегических партнеров и участников процессов, определяющих развитие города (включая социальные группы, общественные объединения, различные уровни управления и т.д.).

Легитимность. Ориентация законотворчества города и области на представленные в документе перспективы развития Омска.

Ответственность. Предполагает создание процедуры распределения ответственности за исполнение положений документа между органами местного самоуправления, стратегическими партнерами и конкретными исполнителями.

Принципы, связанные с управлением городским развитием

Целенаправленность. Все положения Концепции увязываются с целями, задачами, Миссией города и направлены на их реализацию.

Комплексность. Учитываются принципы и механизмы, по которым важнейшие функции и структурные элементы города связаны между собой.

Иерархичность. Город рассматривается как целостность, встроенная в Субъект Федерации, регион, федеральный округ, страну и мировое сообщество. Одновременно Омск представляется иерархической системой, где протекают организационные и управляющие взаимодействия вертикального и горизонтального характера.

Многофункциональность и многовариантность. Город Омск представляет собой многофункциональную систему, в которой разные функции подсистем имеют различные веса, которые меняются с течением времени. Устойчивое развитие города достигается только при согласовании важнейших его функций.

Адаптивность и минимизация рисков. Учет возможности изменения внутренней и внешней среды. Стратегия развития города должна повысить адаптивные свойства городских систем. Проведение оценки различных потерь, которые могут возникнуть в процессе реализации Концепции.

Превентивность. Предусмотрение мероприятий, нацеленных на предотвращение негативных процессов и угроз.

Мониторинг. Постоянный контроль реализации и корректировка разработанных в Концепции положений.

Принципы, обеспечивающие саморазвитие города

Интеграция и аккумуляция потенциала развития. В Концепцию закладываются механизмы привлечения внутренних и внешних по отношению к городу ресурсов, их концентрация на решении приоритетных задач (партнерство, инновационный и коммуникативный потенциал и т.п.).

Мотивация и стимулирование. Применяются виды деятельности, обеспечивающие формирование и использование в качестве ресурса различных проявлений инициативы физических, юридических лиц и органов управления.

Перманентный успех. При реализации Концепции поэтапно включаются быстро и эффективно выполняемые мероприятия, которые показывают реальность претворения в жизнь планов стратегического развития. Эти мероприятия необходимо широко пропагандировать в СМИ.

Ориентация на человека и семью. Точкой приложения ряда проектов стратегического развития города должна выступить семья как базовая ячейка общества, выполняющая многочисленные функции. При этом следует учитывать демографические факторы и социологическую информацию.

III. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГОРОДА ОМСКА

3.1. Сравнительные характеристики города Омска



Город Омск — один из ведущих промышленных и культурных центров России. Современное геополитическое и экономическое положение города в значительной степени предопределено его историческим прошлым. *(Исторические этапы развития города приведены в Приложении 1).*

Омск находится в центре обширной территории России, на пересечении важнейших коммуникаций (железнодорожных, водных, автомобильных, авиационных и др.), связывающих европейский и азиатский континенты, а также север Западной Сибири и Центральную Азию, что является основой для его экономического, социального и культурного развития. *(Общие сведения о регионе приведены в Приложении 2).*

Омск является одним из крупнейших городов России. Он входит в число десяти (за исключением Москвы и Санкт-Петербурга) городов с численностью населения, превышающей миллион человек.

По численности населения Омск среди данных городов занимает 5 место, уступая Новосибирску, Нижнему Новгороду, Екатеринбург и Самаре.

В Сибирском федеральном округе Омск - второй по численности населения город (после Новосибирска). В отличие от городов европейской части России он находится в менее разветвленной сети сибирских городов, которые не образуют агломерационных сгущений в узлах расселения. Геополитическое положение Омска главным образом обусловлено веткой Транссиба как осевой транспортной магистрали России.

В сравнении с ближайшими соседями по федеральному округу - городами Новосибирск, Томск, Кемерово, Новокузнецк, Барнаул - Омск по большинству основных социально-экономических показателей занимает 1-2 места. В текущем году в Омске - самый высокий объем производства потребительских товаров, самый низкий рост потребительских цен. По темпам роста объемов промышленного производства – Омск на 2-м месте (после Томска), по темпам роста розничного товарооборота - тоже (после Кемерово). В Омске одна из самых низких величин прожиточного минимума и стоимости набора из 25 основных продуктов питания (ниже - только в Барнауле). В то же время по уровню средней заработной платы Омск находится только на 5-м месте.

Между Омском и другими городами Сибирского региона имеются существенные различия (см. табл. 3.1.1). Данное своеобразие должно быть использовано при определении перспектив развития. Основными характеристиками этого своеобразия являются следующие:

сельскохозяйственная специализация региона, базирующаяся на развитой аграрной инфраструктуре;

высокая доля оборонно-промышленного комплекса (ОПК) в производственном потенциале;

приграничное положение региона, требующее создания развитой системы

таможенного контроля на пути торговой оси «Запад-Восток»;

резко континентальный климат Западной Сибири предопределяет серьезные требования к качеству строительства и эксплуатации жилого и нежилого фонда в регионе;

нахождение значительной части Иртышского бассейна выше по течению за пределами области, да и страны в целом, приводит к необходимости создания дополнительной системы контроля и очистки иртышской воды в связи с миграцией неблагоприятных материалов, переносимых водным путем из Казахстана и Китая;

не использование преимуществ, связанных с транспортной привлекательностью региона, требует особых мер по их развитию.

Табл. 3.1.1. Особенности г. Омска в Сибирском федеральном округе

Сибирские города (общая характеристика)	Город Омск (специфические особенности)
Родовая черта сибирских городов заключена в их ресурсном характере.	Омск формировался как центр переработки. Значительное время г. Омск оставался административным центром Прииртышья (городом-чиновником) и лишь с середины XX века он стал формировать свою промышленность.
Сибирские города отличает слабая инфраструктура: города здесь формировались в качестве придатков к крупным промышленным предприятиям, главным образом, военного назначения.	Стратегическое положение г Омска, его климатические и географические условия обусловили формирование вокруг него развитого сельскохозяйственного комплекса.
Обширные площади северных территорий обуславливают значительные трудности по равномерному и целостному развитию прилегающих к городу территорий.	Прииртышье является степным краем, что предоставляет Омскому региону значительные возможности для развития, сдерживаемые сегодня неудачным набором отраслевых приоритетов.
Значение городов в Сибири определялось преимущественно их местом в транспортной системе страны.	Омская область не сформировала мощный транспортный узел, каким, к примеру, располагает Новосибирск. Кроме Транссибирской магистрали, наличие выхода на Южно-Уральскую и Свердловскую дороги, а также на Центральную Азию через Казахстан дает перспективы развития в этом направлении.
Обширные размеры и ресурсный потенциал территорий сделали многие сибирские города мощными территориальными центрами с целостной системой самообеспечения.	Развитие промышленности и сравнительно небольшие размеры области сделали город Омск отраслевым, а не территориальным центром, без системы городов-спутников.

3.2. Социальная сфера и качество жизни

3.2.1. Население



На протяжении всей истории Омска его население увеличивалось. Этому способствовали значительный миграционный прирост и естественный рост населения (особенно во второй половине XX века).

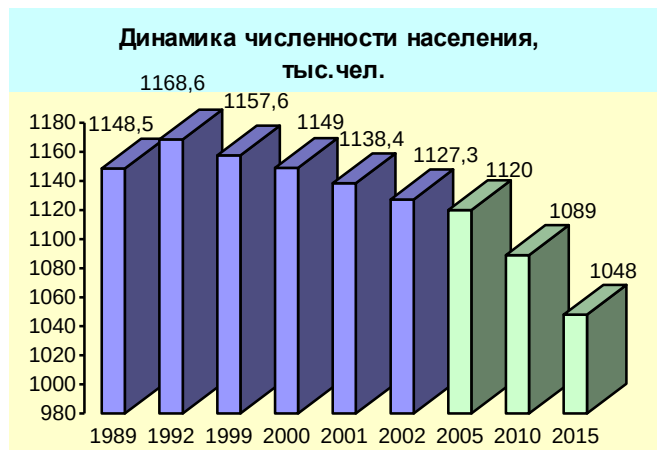


Рис. 3.2.1

С начала 90-х годов в результате изменения демографических факторов (уменьшилась рождаемость, увеличилась смертность, миграционное сальдо снизилось до нуля) численность жителей Омска стала сокращаться.

■ - факт. на начало года
■ - прогноз

В результате указанных факторов население города ежегодно уменьшалось на 5,5-6 тыс. человек. С 1999 года естественная убыль дополнилась отрицательным сальдо миграции населения (4-6 тыс. человек в год).

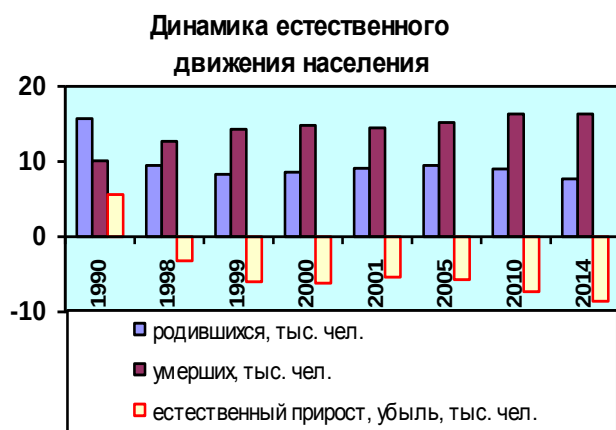


Рис. 3.2.2

По прогнозу до 2005 года ожидается небольшое увеличение рождаемости до 9,5 тыс. человек. Будет увеличиваться и смертность населения. В результате взаимодействия этих процессов естественная убыль населения города будет ежегодно составлять 5-5,5 тыс. человек.

Длительное время наблюдается рост численности и доли взрослых и пожилых людей при сокращении численности и доли детей и молодежи до 20 лет. К 2005 году доля населения в возрасте моложе трудоспособного составит 14,9%, в возрасте старше трудоспособного - 18,9%. Под влиянием фактора относительно высокой рождаемости 80-х годов будет продолжаться вплоть до 2006 года тенденция увеличения населения в трудоспособном возрасте. В долгосрочной перспективе население в трудоспособном возрасте начнет снижаться.

Таким образом, сочетание естественной убыли и миграционной убыли является наиболее неблагоприятным сценарием развития демографической ситуации в городе. Изменить сегодняшнюю ситуацию возможно только при улучшении общей социально-экономической ситуации. В ближайшие годы в связи с тенденцией увеличения численности населения старше трудоспособного возраста увеличится нагрузка на систему здравоохранения в городе, а тенденция увеличения населения в трудоспособном возрасте до 2005 года будет обострять

ситуацию на рынке труда.

3.2.2. Рынок труда и уровень доходов



В течение последних 10 лет значительно изменилась как общая численность занятых в экономике города, так и структура занятости. При сокращении общей численности занятых в организациях города, ежегодно увеличивалась численность индивидуальных предпринимателей. Росла численность студентов высших и средних учебных заведений, что благоприятно сказывалось на рынке труда города.

Табл. 3.2.1. Основные показатели занятости населения в г. Омске, тыс. чел.¹

	1998	1999	2000	2001
Население в трудоспособном возрасте (на начало года)	709,8	717,9	722,3	724,2
Среднесписочная численность работников организаций:	468,3	441,3	429,4	...
в том числе:				
крупные и средние организации	370	355,4	341,8	335,8
организации малого предпринимательства	98,3	85,9	87,6	...
Индивидуальные предприниматели (на начало года)	61,9	67,1	70,7	76,5
Численность студентов государственных высших и средних учебных заведений	78,9	87,8	98	108,6
Безработные, зарегистрированные в органах службы занятости (на конец года)	5,4	2,9	2,6	2,9

В последнее время сокращалась численность занятых на крупных и средних предприятиях промышленности и других основных отраслей экономики города. Также в городе фиксировалось постоянное снижение численности официально зарегистрированных безработных. На начало 2002 года уровень официально зарегистрированной безработицы составил 2942 человека, или 0,4% от численности трудоспособного населения города.

Основу доходов жителей города составляет заработная плата (по данным Омскоблкомстата — 44% в структуре доходов), более 33% приходится на предпринимательский доход. Среднемесячная заработная плата, начисленная работникам крупных и средних организаций города Омска, составила в 2001 году почти 3000 рублей и увеличилась по сравнению с 2000 годом в 1,5 раза. По уровню средней заработной платы (по крупным и средним организациям) наиболее доходными рабочими местами обладали сфера финансов и кредита (6,6 тыс. руб.), торговли и общепита (6,0 тыс. руб.), связь (4,2 тыс. руб.), транспорт (3,7 тыс. руб.), строительство (3,6 тыс. руб.), управление (3,4 тыс. руб.), самыми низкодоходными - здравоохранение (1,6 тыс. руб.), образование (1,8 тыс. руб.), культура (1,7 тыс. руб.).

¹ Здесь и далее в таблицах используются следующие условные обозначения:

- явление отсутствует;
... данные не имеются;
0,0 небольшая величина.

Табл. 3.2.2. Основные показатели уровня жизни населения города Омска

	1998	1999	2000	2001
Среднемесячная заработная плата по крупным и средним организациям (начисленная), руб.	1099,9	1407,4	1937,0	2933,9
Денежные доходы в среднем за месяц на душу населения, руб.	1116	1446	1804	2447
Сводный индекс потребительских цен на товары и платные услуги населению (в конце периода к декабрю предыдущего года), %	172,2	131,3	121,3	115,4
Реальные располагаемые денежные доходы населения, в % к соответствующему периоду предыдущего года	90,1	71,6	102,6	114,5
Прожиточный минимум в среднем на душу населения (за последний месяц соответствующего года), по данным Комитета по социальной политике Администрации Омской области, руб.	874,5	1112,6	1268,7	1439
Соотношение среднедушевых доходов и среднедушевого прожиточного минимума*	1,30	1,32	1,41	1,7
Доля бедных (с доходами ниже прожиточного минимума) в общей численности населения на конец периода, %	38,2	47,5	40,0	34,0



Около 34% горожан (400 тыс. человек) имеют доходы ниже прожиточного минимума (ПМ).



Доля «малообеспеченных» горожан (с доходами в размере от одного до двух ПМ) составляет 40%.



Доля «обеспеченных» (с доходами более двух ПМ) — 26%.

Невысокий жизненный уровень большинства горожан ставит в качестве важнейших следующие задачи:

повышение роли доходов от трудовой деятельности как основного источника доходов населения и важнейшего стимула развития производства, повышения трудовой активности работников;

проведение взвешенной политики занятости, направленной на то, чтобы, с одной стороны, не допустить массовой безработицы, а с другой, — не препятствовать высвобождению излишков рабочей силы в связи со структурной перестройкой экономики;

усиление адресной социальной поддержки нуждающихся граждан на основе учета материального положения семей и заявительного принципа назначения пособий;

повышение роли социального страхования как важнейшего механизма защиты граждан при утрате заработка в случае безработицы, болезни, других социальных и профессиональных рисков.

3.2.3. Наука и образование



Научно-образовательный комплекс г. Омска сформировался в соответствии с потребностями региона и значительно трансформируется в последние годы.

В городе имеется 54 научно-исследовательских организаций, включающих отраслевые НИИ, академические учреждения, высшие учебные заведения, конструкторские бюро, проектные организации и более 200 малых предприятий,

работающих в научно-технической сфере. Создано более 25 общественных, в том числе академических научных организаций. Отраслевая наука представлена 22 НИИ и 17 конструкторскими организациями (в том числе - на промышленных предприятиях).

В Омске работает 316 докторов наук и около 1800 кандидатов наук. В отрасли "Наука и научное обслуживание" (несмотря на 50% сокращение за 10 лет) научными исследованиями и разработками занимается около 10 тыс. человек.

Одним из наиболее ценных ресурсов города является **высокий уровень образования** населения. В 25 омских вузах (в том числе 10 негосударственных) проводится обучение по 110 специальностям (из 420 существующих в России), в колледжах и техникумах - по 89 (из 256). В городе работает 11 докторских и 20 кандидатских специализированных советов по защите диссертаций по 50 специальностям. Над кандидатскими диссертациями работает свыше 1700 человек, ежегодно растет прием в аспирантуру. Омск обеспечивает свои потребности в специалистах массовых, в том числе новых профессий, а также в кадрах высшей квалификации. Из 89 регионов России Омская область занимает 6 место по числу студентов средних профессиональных учебных заведений на тысячу человек населения и 12 место по числу студентов вузов.

Законом Омской области «О государственном регулировании в сфере научной деятельности и научно-технической политики» предусмотрено создание государственного фонда поддержки научно-технической деятельности, внебюджетного фонда научных исследований и экспериментальных разработок, а также формирование и реализация областных целевых научных программ по приоритетным направлениям, заказчиками которых могут выступать как Законодательное Собрание и областная администрация, так и органы местного самоуправления городов и районов области.

На начальном этапе находится формирование действенных **объединений научной общественности** города. Существуют Совет ректоров омских вузов и Президиум Омского научного центра Сибирского отделения РАН. Однако отсутствует координация институтов и конструкторских бюро сектора отраслевой науки, а также новых секторов - общественных научных организаций и малых предприятий в научно-технической сфере.

За последние годы 14 техникумов и училищ подняли свой статус до колледжа, 4 института стали университетами, 3 - академиями. В Омске работает Центр Интернет ОмГУ, формируется информационная сеть культуры, науки и образования "ОКНО", создана Информационная сеть интеллектуальной деятельности (ИСИД).

Большинство высших и средних учебных заведений расширяют сферу своего влияния на Омский и Тюменский Север, Центральную Азию, открывая там свои филиалы и представительства.

Учебные заведения высшего и среднего профессионального образования развивают систему **дополнительного образования**.

Российская **реформа образования** возлагает на органы местного самоуправления обеспечение организации, содержания и развития

муниципальных учреждений основного общего и профессионального образования (как подавляющей части образовательных учреждений).

Муниципальная система образования за последние несколько лет превратилась в гибкую мобильную структуру, состоящую из различных образовательных учреждений: из 193 школ — 8 лицеев, 14 гимназий, 20 школ с углубленным изучением предметов и т.п. В последние годы возросла престижность школьного образования среди детей и подростков.

На период до 2005 года прогнозируется дальнейшее сокращение численности детей дошкольного и школьного возраста.

В связи с этим появляется возможность использования школьных зданий в интересах развития, воспитания и сохранения здоровья учащихся, приближения условий организации образовательного процесса к необходимым санитарно-гигиеническим и педагогическим требованиям.

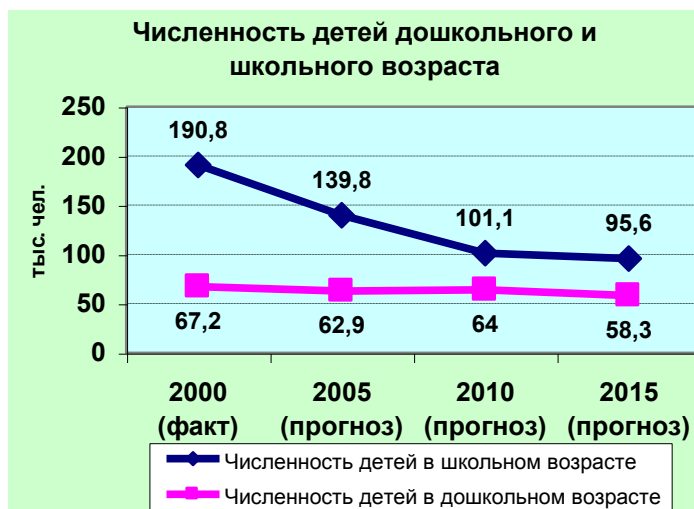


Рис. 3.2.3

Оценка структуры и возможностей омского научно-образовательного комплекса позволяет сделать следующие **выводы**:

научно-образовательный комплекс г. Омска является важнейшим фактором его развития и должен быть одной из «точек роста»;

для формирования и реализации эффективной региональной научно-технической и инновационной политики необходимо создание соответствующей инфраструктуры, технопарков и инновационно-технологических центров.

3.2.4. Здравоохранение



Деятельность муниципальных учреждений здравоохранения осуществлялась в последние годы в условиях ухудшающейся медико-демографической ситуации (см. табл. 3.2.3), недостаточном финансировании отрасли, износе материально-технической базы.

Табл. 3.2.3. Динамика основных показателей здоровья населения г. Омска

Показатели	1997	1998	1999	2000	2001
Младенческая смертность, на 1000 родившихся	19,0	16,6	12,9	14,6	13,1
Материнская смертность, на 100 тыс. родившихся	99,4	55,6	52,4	82,0	59,0
Общая заболеваемость, тыс. случаев на 100 тыс. чел.:					
взрослые	116,0	111,8	111,8	116,6	116,8
подростки	166,6	165,7	166,8	161,3	201,6
дети	182,9	186,7	213,0	228,7	239,4
Онкологическая заболеваемость, на 100 тыс. чел.	335,0	357,1	364,9	388,1	358,4
Смертность от онкозаболеваний, на 100 тыс. чел.			207,9	217,2	189,9
Заболеваемость туберкулезом, на 100 тыс. чел.	53,8	58,1	70,3	79,1	85,0
Смертность от туберкулеза, на 100 тыс. чел.	...	...	22,3	24,3	24,2

Вместе с тем, за последнее время наметился ряд положительных тенденций. В связи с приведением в соответствие с Программой государственных

гарантий оказания населению области бесплатной медицинской помощи, расширилась сеть дневных стационаров в поликлиниках и коек дневного пребывания в стационарах, были развернуты «социальные койки», возросло число амбулаторных центров для оказания населению города специализированной медицинской помощи. Более интенсивно заработали механизмы обязательного и добровольного медицинского страхования, возросла доля платных услуг в структуре финансирования отрасли. Показали свою жизнеспособность частные медицинские структуры.

В соответствии с принятой Концепцией реформирования и развития здравоохранения в Омской области, проектом Концепции развития муниципального здравоохранения Омска на 1998–2005 гг. и Планом мероприятий по совершенствованию муниципального здравоохранения города на период 2002–2004 гг. определены основные доминирующие направления в развитии:

амбулаторно-поликлинической службы города: дальнейшее перемещение объемов помощи из стационарного сектора в амбулаторный; усиление профилактической деятельности амбулаторно-поликлинических учреждений; развитие сети специализированных амбулаторных центров; укрепление службы реабилитации и восстановительного лечения и др.;

на уровне территориальных микроучастков: создание и функционирование общих врачебных практик различных видов – индивидуальных и групповых; поэтапный переход к семейной медицине и др.;

стационарной помощи населению: интенсификация «работы койки» и повышение её оснащённости; увеличение числа коек дневного пребывания в больничных учреждениях, развитие платных медицинских услуг и ДМС в стационаре; развитие специализированных диспансеров и центров (кардиологического, эндокринологического и т. д.), больниц скорой медицинской помощи и многопрофильной больницы с высокой технологической оснащённостью койки, нестандартных учреждений нового типа: больницы медико-социальной реабилитации, хосписы, больницы сестринского ухода, гериатрические стационары, стационарные центры краткосрочной интенсивной помощи и др.;

материально-технической базы отрасли: в первую очередь, - перенос лечебно-профилактических учреждений амбулаторно-поликлинического и стационарного типа во вновь отстроенные типовые здания;

финансового обеспечения муниципального здравоохранения: совершенствование механизмов финансирования муниципального здравоохранения на принципах сохранения приоритетности бюджетно-страховых средств, увеличение доли средств добровольного медицинского страхования и платных услуг; планирование финансовых ресурсов на основе минимальных социально-экономических стандартов, переход к дифференцированным «подушевым» нормативам; развитие механизмов прямого привлечения в здравоохранение средств хозяйствующих субъектов на основе взаимовыгодных договорных соглашений и др.

Исходя из сложившихся условий функционирования, а также имеющегося технического и кадрового потенциала, можно говорить о *развитии в ближайшие 10–15 лет следующих направлений медицины Омска:*

развитие специализированных высокооснащенных центров: спортивной травмы, сурдологии и фониатрии, флебологии, андологии, профессиональных болезней, нейрохирургии, трансплантологии органов;

создание омской городской телемедицинской системы, позволяющей использовать при диагностике и лечении больных консультативно-методическую помощь специализированных центров гг. Москвы и Санкт-Петербурга, а также иностранных специалистов.

Перспективно использование для оздоровления населения природных ресурсов, а именно, — имеющихся в Омской области территориальных рекреационных комплексов (в частности, озера Муромцевского района). Это позволит создать в области уникальную оздоровительную зону, привлечь инвестиции.

3.2.5. Физическая культура и спорт



Физическая культура и спорт являются универсальным средством укрепления здоровья, профилактики асоциального поведения населения.

В Омске функционирует более 1,5 тыс. спортивных сооружений, из них 5 стадионов, 2 ледовых дворца спорта, 3 легкоатлетических манежа, более 600 плоскостных спортивных сооружений, 367 спортивных залов, 53 плавательных бассейна.

В городе работает 36 детско-юношеских спортивных школ (в т.ч. 19 специализированных школ олимпийского резерва), в которых по 46 видам спорта занимается около 30 тыс. человек.

Свыше 7 тыс. детей и подростков занимается в 63-х клубах по месту жительства.

В городе сложилась традиционная система спортивных мероприятий, в том числе всероссийских и международных. Среди наиболее массовых следует отметить ежегодный Сибирский Международный марафон, в котором в последние годы участвует около 10 тыс. человек. 8 омичей представляли нашу страну на XVII Олимпийских играх в 2000 году в Сиднее (Австралия).

В соответствии с утвержденной «Концепцией повышения роли местного самоуправления в развитии спорта и физической культуры населения г. Омска на период до 2005 года» в качестве приоритетной задачи определено создание условий для **максимального привлечения жителей к регулярным занятиям физической культурой и спортом.**

К первостепенным направлениям деятельности муниципальных органов управления в области физической культуры и спорта относятся:

- физическая культура и спорт по месту жительства;
- детский спорт и подготовка спортивных резервов;
- спортивно-массовые мероприятия;
- пропаганда физической культуры, здорового образа жизни.

Обеспечить дальнейший рост массовости занятий спортом можно за счет: внеклассной спортивно - массовой работы в общеобразовательных школах при соответствующем укреплении материально-спортивной базы школ, реконструкции и нового строительства пришкольных стадионов; формирования системы работы с населением по месту жительства через

создание муниципальных центров физкультурно-оздоровительной работы с населением в каждом административном округе;

пропаганды физической культуры и спорта, здорового образа жизни через создание в СМИ новых информационно-образовательных программ, циклов передач, рубрик, развитие системы социальной рекламы, пропагандирующей здоровый образ жизни, настойчиво формируя в массовом сознании понимание жизненной необходимости физкультурно-спортивных занятий, ценности собственного здоровья;

развитие стадионов и других спортивных комплексов по пути превращения их в объекты активного отдыха омичей.

Роль местного самоуправления в развитии ***спорта высших достижений и профессионального спорта*** заключается в консолидации усилий всех уровней власти, создании предпосылок для привлечения бизнеса в сферу спорта.

3.2.6. Культура и искусство



Город Омск – один из ведущих культурных центров Сибири. В Омске действуют 94 библиотеки, 7 музеев, 8 театров. Имеется 104 муниципальных культурно-просветительских, творческих и учебно-образовательных учреждений культуры, которые, несмотря на финансовые проблемы, продолжают развиваться.

На общем фоне увеличения усилий работников культуры и искусства по расширению перечня направлений культурной и досуговой деятельности, в последнее время отмечается значительное снижение объемов финансирования учреждений культуры города. Так, если в 1998 году расходы из бюджета на культуру на одного жителя города составляли - 48,0 руб., в 1999 году - 45,4 руб., то в 2000 году - 36,7 руб., (в том числе за счет платных услуг - 10,9 руб.). В результате, обеспеченность музыкальными инструментами, сценическими костюмами, театральным и прочим сценическим оборудованием составляет 12% относительно действующих нормативов; размеры книжных фондов библиотек в 2 раза ниже нормы; изношенность музыкальных инструментов составляет более 90%; более 75% зданий и помещений учреждений культуры нуждаются в капитальном ремонте, почти 100% объектов не отвечает нормам противопожарной безопасности, истек срок эксплуатации 60% аттракционов парков культуры и отдыха.

За последние годы выросли доходы от платной деятельности учреждений культуры. Но возможности увеличения этих доходов ограничены состоянием материально-технической базы, а также невысокой платежеспособностью населения.

Снижение объемов финансирования может привести к тому, что сложившиеся культурные традиции будут вытеснены упрощенными, низкзатратными формами массовой культуры, не способствующими формированию нравственной, духовной личности.

Для сохранения и развития культуры и искусства г. Омска необходимо:

сохранить целостность существующей системы культуры и искусства и обеспечить ее стабильное функционирование;

приобщать различные социальные группы и категории населения к культурным ценностям;

провести модернизацию и наращивать материально-технический потенциал культуры на базе современных технологий.

Признавая основополагающую роль культуры в процессе самореализации личности, неразрывность связи создания и сохранения культурного наследия, можно определить следующие **основные направления развития культуры г. Омска:**

повышение эффективности работы учреждений культуры и искусства по противодействию негативным явлениям в обществе и, прежде всего, в молодежной среде (наркомании, пьянству, социальному нигилизму и т. д.);

сохранение исторических и культурных памятников;

создание условий для развития профессионального искусства;

развитие самодеятельного художественного творчества, местных и национальных культурных традиций, промыслов и ремесел;

создание единого информационного пространства библиотек г.Омска;

развитие и совершенствование системы дополнительного образования детей;

переход к финансированию отрасли на основе социальных стандартов и нормативов;

создание правовых, организационных и экономических условий для материально-технического, кадрового, социального обеспечения и развития инфраструктуры учреждений культуры г. Омска.

3.2.7. Национальные и религиозные отношения



Омск - многонациональный город. Исторически сложилось, что Сибирский регион является территорией межнационального согласия.

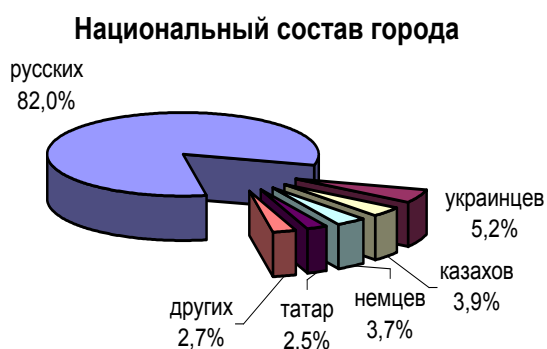


Рис. 3.2.4

этнической самоидентификации населения. В результате многочисленных локальных конфликтов на межнациональной почве в странах бывшего СССР и иных причин, г. Омск фактически стал второй родиной для многочисленных добровольных переселенцев (легальных и нелегальных) с Кавказа, из стран СНГ, Китая, Вьетнама и Ближнего Востока. Консолидация эмигрантов в виде диаспоральных объединений, зачастую не имеющих юридического оформления, но реально действующих в своих национальных интересах, в настоящее время стала заметным фактором, влияющим на складывающуюся в городе национальную ситуацию.

Национальный состав города и области включает пять относительно многочисленных этнических групп: русских, украинцев, казахов, немцев, татар. К шестой группе относятся представители более 100 малочисленных национальностей.

В Омске, так же как и в России в целом, наблюдается нарастание процесса

Для проведения эффективной национальной политики, обеспечивающей социально-политическую стабильность, необходимо учитывать целый комплекс проблем, связанных с конкретными особенностями представителей всех национальностей, проживающих в городе.

В последнее время наблюдается тенденция выраженного роста национального самосознания омичей (этнической самоидентификации), проявление их интереса к обычаям, традициям, культуре, языку и верованиям своих предков.

В настоящее время в Омске действуют более 64 национально-культурных и диаспоральных объединений (НКО), возрождающих свои национальные традиции. Данные НКО с разной систематичностью и масштабностью проводят свои мероприятия. При украинском, немецком, еврейском, казахском и других культурных центрах работают творческие коллективы, в которых задействовано значительное количество активистов НКО.

Сохранение стабильности в межнациональных отношениях является неперенным условием успешного развития города.

По состоянию на 01.01.2002 в г. Омске действуют **78 религиозных организаций 23-х конфессиональных направлений**.

Наиболее крупным и влиятельным религиозным объединением является **Омско-Тарская Епархия Русской Православной Церкви**. Второй по численности приходов и числу прихожан традиционной конфессией является **ислам суннитского толка**, что объясняется проживанием в городе относительно многочисленного казахского и татарского населения. В городе также действует **иудейская община**.

Кроме того, в Омске представлены такие ветви христианства, как **лютеранство и католицизм**. В последнее время наблюдается рост количества религиозных организаций **протестантского толка**: Евангельских христиан-баптистов, Христиан веры евангельской (пятидесятников), адвентистов Седьмого дня, а также **деструктивных религиозных объединений**. Незначительное распространение получило **неоязычество**.

Обеспечение условий реализации конституционного права граждан на свободу совести и свободу вероисповедания, на равенство перед законом независимо от отношения к религии и убеждениям и содействие сохранению межконфессиональной стабильности на территории города – основная задача в данной области.

Особое внимание следует уделять привлечению религиозных объединений для участия в общегородских программах и отдельных мероприятиях. Подобная деятельность способствует сохранению стабильной этноконфессиональной ситуации и формированию здорового духовного климата в городе.

3.2.8. Молодежная политика



На начало 2002 года численность молодых людей (в возрасте от 14 до 29 лет) г. Омска составляла более 300 тыс. чел.

В городе существует сеть учреждений органов по делам молодежи – управление молодежной политики администрации города, 5 отделов по делам молодежи в администрациях округов, 7 муниципальных социальных центров для молодежи, 71 детско-подростковых клубов по месту жительства,

которые оказывают широкий спектр досуговых и социальных услуг для детей, подростков и молодежи, и в которых работают около 350 специалистов.

Деятельность данных учреждений направлена на создание условий успешной социализации и адаптации детей, подростков и молодежи, профилактику негативных явлений в молодежной среде, пропаганду здорового образа жизни.

Наряду со стабильным посещением вышеперечисленных учреждений подростками и молодежью, расширением спектра услуг и предложений по организации досуга и оказания социальной помощи и поддержки подросткам и молодежи, резко ухудшается материально-техническая база клубов по месту жительства и социальных центров для молодежи.

50% зданий и помещений учреждений органов по делам молодежи требуют капитального ремонта, на 80% изношен игровой и спортивный инвентарь. Не до конца проработан механизм и источники финансирования жизнедеятельности муниципальных детско-подростковых клубов по месту жительства. Слабая нормативно-правовая база не позволяет педагогическому составу учреждений органов по делам молодежи чувствовать себя социально защищенными, что приводит к оттоку опытных, грамотных специалистов.

В связи с этим можно выделить основные направления стратегического развития учреждений органов по делам молодежи:

сохранение и расширение сети муниципальных детско-подростковых клубов по месту жительства и муниципальных центров для молодежи;

совершенствование нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность учреждений органов по делам молодежи;

улучшение условий труда руководителей и специалистов учреждений органов по делам молодежи;

определение четкого и гарантированного механизма финансирования жизнедеятельности органов по делам молодежи;

создание системы повышения профессионального уровня руководителей и специалистов учреждений органов по делам молодежи;

улучшение материально-технической базы учреждений органов по делам молодежи.

3.2.9. Социальная защита населения



Как указывалось в п. 3.2.2, основную долю населения города (74%) составляют бедные и малоимущие граждане, причем за чертой бедности (с доходами менее одного прожиточного минимума) находятся 34% жителей. Соответственно, 34% семей (домохозяйств) г. Омска, или 136 тыс. семей имеют среднедушевые доходы менее величины прожиточного минимума.

В городе проживает 273 тыс. пенсионеров, из них от 90 до 110 лет — около 2 тыс. чел., свыше 80 лет — более 17 тыс. чел.

На учете в органах социальной защиты состоит почти 39 тыс. пенсионеров, считающихся малоимущими.

Ежегодно первичную инвалидность получают более 10 тыс. чел. Сегодня их 51,5 тыс. чел., или 4,5 % от общего числа горожан.

В органах социальной защиты состоит на учете более 18 тыс. инвалидов, или 35,4 % от общего числа инвалидов.

По данным отделов социальной защиты населения, в г. Омске зарегистрировано 7662 неполные семьи, проживает 8388 многодетных семей, в них 25165 детей.

Основные проблемы социальной защиты населения в современных условиях связаны с недостатком системности и межведомственной разобщенностью организаций, учреждений и предприятий, действующих в системе социальной защиты.

Социальная помощь оказывается в округах через отделы социальной защиты, Городской Центр социальных и жилищных субсидий, Фонды социальной поддержки населения и различные социальные учреждения, такие как Центры социального обслуживания населения, приют для несовершеннолетних и муниципальное предприятие Центр по сбору вещей.

Для получения адресной социальной помощи и поддержки в различных случаях необходимо представить до 9 типов документов из различных организаций, подтверждающих малообеспеченность и нуждаемость. В свою очередь, каждая из организаций, оказывающих помощь, может потребовать дополнительные документы.

Целесообразно разделить функции предоставления социальной поддержки, возложив задачу формирования пакета услуг, определения права семьи на ассортимент услуг, контроль за реализацией услуг и возмещение (или учет объема оказанных услуг, помощи, субсидий и т.д.) на Городской Центр социальных и жилищных субсидий.

Инвентаризация имеющихся в регионе льгот, услуг, субсидий и других видов социальной поддержки с учетом их финансового эквивалента, строгий учет фактически реализованного семей пакетом социальной поддержки, позволяют не только консолидировать расходы муниципального бюджета на социальную сферу, но и отследить реабилитационную составляющую социальной поддержки семьи.

Реорганизация в сфере социальной поддержки семьи позволяет снизить иждивенческую позицию нуждающейся семьи, обеспечить возможность повышения общеобразовательного уровня (льготы по оплате услуг учреждений дополнительного образования и культурно-спортивных заведений), дать возможность получить дополнительный доход (участие в общественных работах) и решать другие задачи в зависимости от индивидуальной ситуации.

Кроме того, процесс реорганизации позволит:

- создать единую унифицированную базу данных и информационно-аналитическую службу социальной поддержки населения города;

- значительно уменьшить количество документов, представляемых семьей для подтверждения права на различные виды социальной поддержки;

- оперативно учитывать все виды социальной помощи, услуг, субсидий и т. п., предлагаемых службами, учреждениями, предприятиями и организациями для формирования пакета социальной поддержки семьи;

- осуществлять общегородской оперативный учет объема и ассортимента предоставляемой семье социальной поддержки и проведение взаиморасчетов с поставщиками социальных услуг;

- повысить социальную эффективность таких отраслей, как жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, высшее и среднее образование и

дошкольное воспитание, физическая культура и спорт, социальное обслуживание;

определять приоритеты оказания помощи семье и объем необходимых для этого ресурсов;

разрабатывать оптимальный минимальный социальный бюджет города.

3.3. Сфера жизнеобеспечения

Жизнеобеспечение Омска поддерживается отраслями городской инфраструктуры, представляющей собой сложную и разветвленную систему, включающую в себя энергетический комплекс, систему водоснабжения и канализации, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт и транспортную сеть, телекоммуникации и информатизацию, градостроительство, системы охраны окружающей среды и безопасности жизнедеятельности.

3.3.1. Энергетический комплекс



Омск – крупный потребитель энергетических ресурсов, необходимых для жизнеобеспечения проживающего в нем населения, а также для нормального функционирования расположенных на его территории промышленных предприятий и учреждений.

Основная задача энергетического комплекса - обеспечение им энергетической безопасности города. Энергетический комплекс включает в себя системы газоснабжения, тепло- и электроснабжения.

Система газоснабжения города состоит из пяти газораспределительных станций (ГРС) и 93 км трубопроводов природного газа, 2656 установок различного назначения и 467 км трубопроводов газа. Количество газифицированных квартир достигло 356 тыс., более 5,7 тыс. из них переведены на использование природного газа. В соответствии с технико-экономическим обоснованием планируется и в дальнейшем перевод жилья благоустроенного и частного сектора.

В целях перевода отопительных котельных на относительно более экологически чистое и, в данное время, более дешевое топливо, необходимо проложить в ближайшее время 28,8 км газопроводов высокого и низкого давления.

Теплоснабжение в г. Омске, в основном, централизованное и осуществляется:

теплоэлектроцентралями (ТЭЦ), входящими в ОАО АК «Омскэнерго»;

промышленно-отопительными котельными различной мощности, входящими в состав промышленных предприятий и строительных организаций;

районными котельными (РК), входящими в состав энергосистемы и промышленных предприятий;

котельными, входящими в состав специализированного муниципального предприятия;

индивидуальными котельными отдельных зданий.

Доля в покрытии тепловых нагрузок по городу в горячей воде в 2001 г. составила ориентировочно: АК «Омскэнерго» – 66–68%; теплоисточники

промышленных предприятий – 26–28%; МУП «Теплокоммунэнерго» – 4%; прочие – 1%.

Надежность работы тепловых сетей, особенно распределительных и внутриквартальных, снижена, с одной стороны, из-за неудовлетворительного качества сетевой и подпиточной воды (внутренняя кислородная коррозия труб), а с другой – из-за наружной коррозии трубопроводов.

Оценка потерь тепла из-за несовершенства изоляции и способов прокладки трубопроводов составляет более 30%.

Основное оборудование ТЭЦ (за исключением ТЭЦ-5) уже превысило нормативный срок эксплуатации.

Требуемая своей реорганизации система управления теплоснабжением в условиях рынка тепловой энергии.

Для разработки стратегии технического перевооружения ТЭЦ и многих котельных необходим квалифицированный энергоаудит по всем источникам теплоснабжения в соответствии с Законом «Об энергоснабжении».

Возмещение дефицита электроэнергии в настоящее время покрывается перетоками через сети РАО «ЕЭС России» (при коэффициенте использования электрической мощности энергосистемы ниже 50%). При рациональном использовании существующих мощностей, модернизации оборудования ТЭЦ и теплоисточников промышленной теплоэнергетики, реализации программы энергосбережения Омский регион по выработке и потреблению электроэнергии за пределами 2005 г. может самобалансироваться.

Ввод первых мощностей на ТЭЦ-6 позволит начать поэтапную реконструкцию котлоагрегатов ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5 на сжигание канско-ачинских углей в топках с циркулирующим кипящим слоем, что позволит также уйти от золоотвалов и решить экологические проблемы.

Для повышения энергетической безопасности теплоснабжения с учетом местных условий необходимо:

сохранение преимущества централизованной системы теплоснабжения на основе комбинированной выработки электрической и тепловой энергии в увязке с развитием автономных систем энергообеспечения;

корректировка существующей или разработка новой схемы теплоснабжения, которая должна быть органически увязана с генеральным планом застройки города и другими составляющими инженерной инфраструктуры: газоснабжением, электроснабжением, водоснабжением, транспортом и связью, охраной воздушного и водного бассейнов;

курс на развитие «малой» энергетики и, прежде всего, реконструкцию промышленно-отопительных котельных в ТЭЦ малой мощности, работающих на различных видах топлива;

окончание строительства ВЛ-500 кВ «п/ст Заря (Новосибирск) – Барабинск – Омск» протяженностью от Барабинска 362 км в соответствии с основными положениями «Энергетической стратегии Сибири до 2010 г.»;

вовлечение в хозяйственный оборот альтернативных и нетрадиционных источников топлива и тепловой энергии;

организация равных условий доступа к тепловым и электрическим сетям независимых поставщиков тепловой и электрической энергии;

создание передвижных мобильных котельных установок для использования в зонах дефицита тепла и в аварийных ситуациях;

внедрение автоматизации теплоснабжения у промышленных и бытовых потребителей;

создание профессиональной управленческой структуры для решения вопросов энергоснабжения и энергосбережения, вопросов текущего и перспективного планирования развития ТЭК города, проведения целенаправленной политики повышения его эффективности.

3.3.2. Водоснабжение и канализация



Система водообеспечения городского хозяйства включает в себя две станции подготовки питьевой воды, сеть коммуникаций, очистные биологические сооружения.

Сложившаяся в городе критическая обстановка с водоснабжением и водоотведением вызвана отставанием темпов развития данной системы от развития города. Особенно остро вопрос водоснабжения стоит в Октябрьском, Советском и части Центрального (п. Амурский, Загородный и 1-го Кирпичного завода) административных округах.

Сети и насосные станции в значительной степени изношены, аварийность на них увеличивается. Из 1372 км водопровода и 907 км канализации до 80% сетей изношены на 90-100%. Полностью исчерпаны резервы шламонакопителя для хранения и обезвоживания в естественных условиях осадка сточных вод на городских очистных сооружениях канализации.

Серьезное влияние на водоснабжение в городе оказывает нерациональное использование питьевой воды. Так, при среднеевропейском расходе до 200 л/сутки на человека фактический расход в Омске составляет более 300 л/сутки на человека.

Разработанные МУП «Водоканал» первоочередные меры по выходу из кризиса (восстановление коллекторов, поврежденных газовой коррозией; санирование стальных трубопроводов; строительство цеха механического обезвоживания осадка сточных вод с применением ленточных пресс-фильтров и др.) требуют соответствующих организационных и финансовых ресурсов.

Программа развития инженерной инфраструктуры нацелена на обеспечение надежной работы водопроводно-канализационной системы, бесперебойной подачи воды и повышение качества питьевой воды, улучшение очистки канализационных стоков. Она предусматривает решение следующих задач:

улучшение технологии обработки воды и увеличение объема ее очищения на основе модернизации водоочистных сооружений;

увеличение срока службы трубопроводов путем их восстановления на основе нанесения покрытий на внутреннюю поверхность;

продолжение строительства главного коллектора глубокого заложения;

реконструирование канализационных сетей диаметром до 300 мм бестраншейным методом;

улучшение технологии очистки стоков с помощью введения дополнительных мощностей вторичных отстойников и применения новых фильтрующих элементов при доочистке стоков;

прокладка путепроводов и дюкерных переходов методом микро-туннелирования;
 модернизация канализационных насосных станций;
 внедрение устройства частотного регулирования скорости вращения электродвигателей насосных станций;
 строительство комплекса оборотной системы для исключения сброса промывных вод и остатков химических реагентов в р. Иртыш.

3.3.3. Жилищно-коммунальное хозяйство



Анализ работы предприятий и организаций, занятых в сфере обслуживания жилья, показывает сохранение большой доли убыточных предприятий и организаций отрасли, наличие у них кредиторской задолженности по платежам в бюджет и внебюджетные фонды. Существует большая дебиторская задолженность покупателей и государственных заказчиков, а также превышение кредиторской задолженности над дебиторской.

При этом полная стоимость коммунальных услуг в расчете на среднюю квартиру соизмерима со средним уровнем зарплаты. Поэтому их оплата производится не полностью. Той части населения, которая не в состоянии оплатить и этот уровень, оказывается социальная помощь.

Главной задачей преобразований в жилищно-коммунальной сфере должно стать обеспечение качественного обслуживания жилых домов при одновременном снижении затрат предприятий, предоставляющих жилищно-коммунальные услуги населению города.

Развитие отрасли может быть осуществлено через реализацию следующих направлений:

создание единой оптимальной системы управления, эксплуатации и контроля в ЖКХ (развитие Товариществ собственников жилья для управления частным жилфондом; формирование муниципального заказа на обслуживание объектов жилищно-коммунального назначения; развитие новых форм управления жилищным фондом);

повышение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг гражданам за счет: реконструкции и капитального ремонта жилищного фонда; конкурсного отбора подрядчиков на ремонт жилищного фонда; поддержания в рабочем состоянии мест общего пользования и дворов; сооружения детских площадок, уголков отдыха, спортивных площадок;

доведение потребления теплоэнергоресурсов по муниципальному жилфонду до нормативной величины (разработка и осуществление мероприятий по ресурсосбережению в жилищном фонде; использование разных топливных материалов для производства тепла; постоянный контроль за формированием тарифов предприятий – естественных монополистов; обеспечение установки гражданами индивидуальных приборов учета воды, тепла и газа; создание единой городской системы диспетчерского управления потреблением воды, газа и электроэнергией);

сокращение разрыва между тарифами на жилищно-коммунальные услуги и реальной платежеспособностью граждан за счет: совершенствования системы социальной защиты населения; введения дифференцированных тарифов на жилье в зависимости от качества жилых домов;

технико-экономическое перевооружение отрасли за счет: формирования благоприятной финансово-экономической среды с целью развития вопросов самофинансирования в отрасли; привлечения внебюджетных источников; реконструкции сетей и их замены на более долговечные материалы; применения более эффективных теплоизоляционных материалов и др.

Реализация указанных направлений сдерживается в настоящее время высоким износом основных фондов; хроническим уменьшением инвестиций в развитие ЖКХ; большим количеством льготников; высокой долей энергоносителей в стоимости содержания и эксплуатации жилого фонда.

Изменить ситуацию можно через решение комплекса задач:

снижение стоимости жилищно-коммунальных услуг;

изменение механизма покрытия убытков по ЖКХ;

переход от социальной защиты групп граждан по оплате жилья к адресной помощи.

формирование муниципального жилищного фонда социального назначения с введением системы социального найма.

3.3.4. Транспорт



Транспорт занимает особое место в городской инфраструктуре – с его помощью обеспечивается возможность жизнедеятельности города как единой системы с его административными, народнохозяйственными, культурно-просветительскими и другими функциями.

В структуре грузооборота наибольшая доля приходится на железнодорожный и трубопроводный транспорт: 65,3% и 32,2% в 2001 г. соответственно (см. табл. 3.3.1). При этом наблюдается устойчивая динамика его увеличения (по сравнению с 1998 г. — рост на 36,6%).

Табл. 3.3.1. Коммерческий грузооборот по видам транспорта общего пользования, млн. т-км

	1998	1999	2000	2001
Транспорт, всего, в том числе:	61043	68910	77251	83377
железнодорожный	34819	41264	50557	54486
трубопроводный	24746	26434	25180	26861*
автомобильный	235	176	162	210
внутренний водный	1242	1035	1350	1851*
воздушный	1	1	1	2*

* – общий грузооборот транспорта

С учетом исторических аспектов развития г. Омска, связанного с его расположением на Транссибирской магистрали, учитывая огромное влияние транспорта на экономику региона в целом, можно сделать вывод о том, что **дальнейшее развитие различных видов транспорта является одним из важнейших приоритетных направлений социально-экономического развития Омска и Омской области.**



Городской пассажирский транспорт (ГПТ) осуществляет перевозки автобусами, троллейбусами и трамваями, а также

маршрутными такси. Суточный пассажирооборот составляет свыше 1,1 млн. человек.

Особенностью планировки города является наличие только 2-х магистральных улиц, связывающих между собой районы. Это осложняет построение оптимальной маршрутной сети.

Распределение перевозок по видам транспорта показано на рис. 3.3.1.

Анализ динамики основных показателей показывает, что финансово-экономическое положение ГПТ является достаточно сложным: увеличивается себестоимость перевозок,

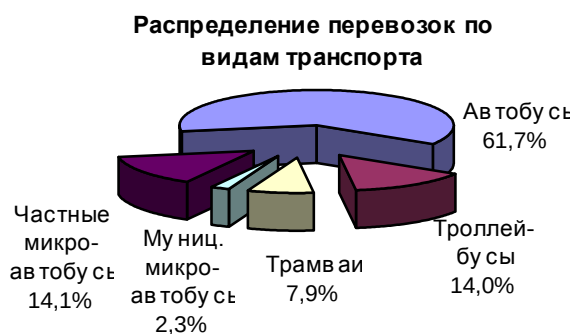


Рис. 3.3.1

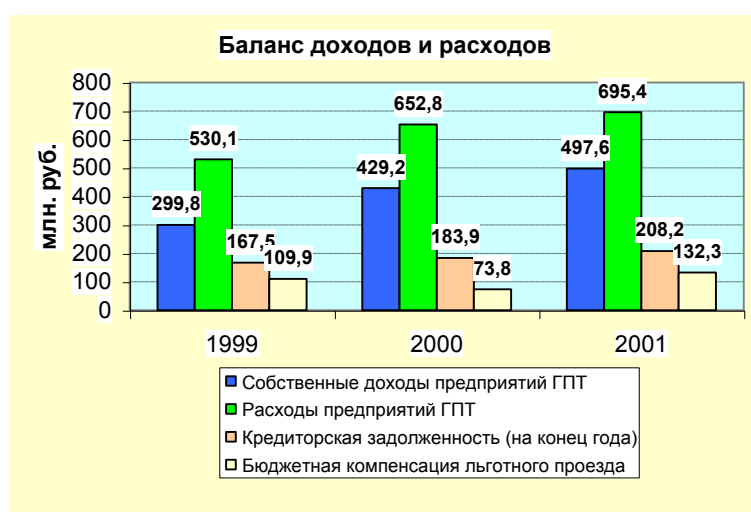


Рис. 3.3.2

получаемые доходы от перевозок не покрывают расходов, при этом убытки увеличиваются, а выделяемой бюджетной компенсации льготного проезда недостаточно для их покрытия. В результате естественным образом растет кредиторская задолженность предприятий. В целом, ситуацию можно охарактеризовать как кризисную.

В настоящее время сохраняется тенденция сокращения парка подвижного состава в основном за счет списания машин в результате их полного физического износа. Количество автобусов и троллейбусов, у которых истекли нормативные сроки эксплуатации, увеличивается, что приводит к уменьшению количества маршрутов и их суммарной протяженности.

Недостаток финансовых средств образуется вследствие сокращения в последние годы бюджетного финансирования городского пассажирского транспорта, выделяемого городским и областными бюджетами на покрытие убытков транспортных предприятий.

Недостатки **транспортной инфраструктуры** — плохое состояние дорожного покрытия, практическое отсутствие объездов, эстакад, магистральных выездов из города, высокий износ городских инженерных коммуникаций, ресурсоёмкие и морально устаревшие технологии предоставления транспортных услуг.

Развитие **дорожно-транспортной сети** значительно отстаёт от темпов роста автомобильного парка. В соответствии с требованиями Генплана города и Комплексной транспортной схемы средняя ширина городских дорог должна составлять 17,2 м, а фактически она составляет 9,56 м. При этом улицы с шириной проезжей части до 9 м составляют 70%. Техническое состояние

покрытий, геометрические параметры дорог не удовлетворяют сложившейся интенсивности и составу транспортных потоков. Пропускная способность многих улиц и их пересечений на сегодняшний день находится в критическом состоянии. Предельный износ дорожного полотна имеют около 70% дорог.

Основные положения перспективного развития транспортно-дорожного комплекса г. Омска могут быть сформулированы следующим образом:

обновление парка подвижного состава всех видов транспорта, оптимизация его структуры и маршрутной сети;

изыскание источников покрытия убытков и средств на модернизацию городского пассажирского транспорта;

реконструкция городских улиц с их расширением;

совершенствование планировки транспортной сети, организация магистральных выездов из города;

продолжение строительства подземных пешеходных переходов;

приведение технологических параметров управления на основных пересечениях городских улиц в соответствие с реальной интенсивностью транспорта и обеспечение их реализации на современных технических средствах регулирования (что позволит сократить задержки транспорта на перекрёстках на 5-10 %);

ускорение реконструкции улицы Фрунзе с учетом введения метромоста через реку Иртыш;

обоснование схемы развития сети линий трамвая и принятие мер по совершенствованию ее работы.

3.3.5. Связь и информатизация



Индустрия средств связи, передачи информации, баз данных, системных и прикладных программ, информационно-аналитических услуг формирует динамичный рынок, связывающий широкие слои населения, промышленность, науку, образование и административные структуры в единую информационную среду.

В течение последних 5 лет увеличилась пропускная способность телекоммуникационных каналов за счет прокладки оптоволоконных кабелей, выхода в глобальные сети Интернет, RUN-Net, развития фирм мобильной связи: “Сибирская сотовая связь”, “Сотел”, “Мобильные системы связи” (GSM). Растет рынок информационных услуг, функционирует информационная комплексная система культуры, науки и образования ОКНО, обеспечен выход в Интернет для сотрудников и студентов ОмГУ, ОмГТУ, СиБАДИ, педагогического университета и других вузов города, развиваются омские сервера сети Интернет. ОАО “Электросвязь” предоставляет услуги Интернет для граждан города, развивает региональную сеть передачи данных.

В то же время процессы формирования и использования информационных ресурсов различных городских организаций ведут к созданию локальных, не связанных между собой информационных систем. Базы данных, формируемые в данных системах, имеют различную структуру. При одинаковом круге решаемых задач идет дублирование проводимых работ по информатизации, что влечет за собой значительное увеличение суммарных затрат.

Основные задачи, которые необходимо решить в процессе развития информационной отрасли Омска, включают:

формирование и осуществление единой научно-технической и промышленной политики в сфере информатизации с учетом современного мирового уровня развития информационных технологий, определение стратегии и тактики развития информационной индустрии;

создание условий информационной безопасности и защиты данных как важнейшего фактора интеграции корпоративных, отраслевых и предметно-проблемных информационных сред в единое информационное пространство;

обеспечение нормативной базы по вопросам информатизации;

реорганизацию системы подготовки и переподготовки специалистов, обеспечивающих функционирование и развитие информационной среды г. Омска;

развитие международных и межрегиональных связей в рассматриваемой области и т.д.

3.3.6. Градостроительство



Градостроительство создает каркас единой системы, объединяющей интересы сообщества в целом.

В 2000 г. истек срок действия Генерального плана г. Омска, по которому шло развитие и реконструкция города в последние 30 лет.

В настоящее время в градостроительной сфере стоят задачи анализа старого Генплана и анализа градостроительной документации, разработанной в последующие после утверждения Генплана годы.

Главная цель анализа реализации Генплана: определение нереализованных направлений, мероприятий, заложенных Генпланом, с выявлением причин и определение направлений развития городской инфраструктуры для разработки нового Генерального плана г. Омска с учетом изменений социально-экономического положения города, децентрализации экономики, реальных возможностей реализации и достигнутых на дату разработки показателей территориального и градостроительного развития. (В марте 2001 г. принято Постановление главы городского самоуправления «Об утверждении программы-задания на разработку Генерального плана г. Омска».)

Расчетный срок реализации основных положений нового Генерального плана — 10-15 лет, с выделением первоочередных мероприятий на ближайшие 5 лет.

При разработке нового Генерального плана особого внимания требует решение следующих вопросов:

продолжение работ по выявлению земельно-имущественного ресурсного потенциала города;

выполнение схем функционального зонирования территориальных зон, проектов градостроительной организации микрорайонов, проектов межевания кварталов в соответствии с Градостроительным Кодексом РФ;

выявление и уточнение границ землепользования и установление режима правового зонирования, формирование баланса территории, учитывающего все формы собственности;

определение зон регенерации существующей застройки с учетом программ реконструкции домов первых поколений и повышения надежности инженерно-транспортной инфраструктуры, упорядочение структуры размещения жилья с учетом малоэтажного и усадебного строительства и уплотнение существующей застройки и др.

3.3.7. Экология

Загрязнение атмосферного воздуха г. Омска



По итогам 2001 года г. Омск входит в список 30 городов с самым высоким уровнем загрязнения воздуха, где индекс загрязнения атмосферы (ИЗА) равен или выше 14.

По сумме выбросов в атмосферу от стационарных источников Омск занимает 9 место, в том числе по выбросам твердых веществ - 5 место, диоксида серы – 7, оксидов азота – 5 место в Российской Федерации; по выбросам от автотранспорта – 3 место.

Лидирующими отраслями по выбросам в атмосферу от стационарных источников в г. Омске в 2001 г. являются электроэнергетика, нефтепереработка, химия и нефтехимия, машиностроение, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт.

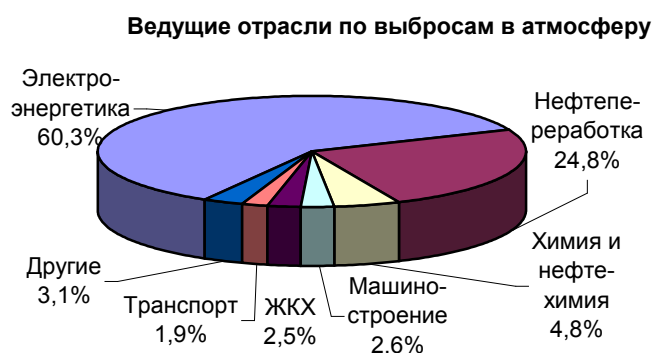


Рис. 3.3.3

Около 50% населения Омска проживает на территориях, где значительно влияние промышленных выбросов. Способствовать оздоровлению атмосферы должна реализация нового Закона РФ «Об охране окружающей среды».

Водные ресурсы

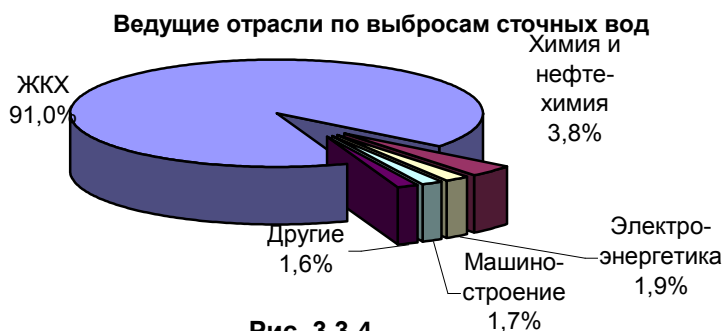


Рис. 3.3.4

В 2001 г. самыми неблагоприятными отраслями по выбросам сточных вод в водные объекты г. Омска являлись: жилищно-коммунальное хозяйство, химия и нефтехимия, электроэнергетика, машиностроение.

Проблемой остается недостаточность наблюдательной сети на водных объектах области: начиная с 1997 г., сократилось количество пунктов на 54%, створов – на 19%, вертикалей – на 36%.

В контролируемых створах г. Омска средние концентрации нефтепродуктов составили 1-1,5 ПДК, фенолов – 6 ПДК, соединений железа – 2,7-4,5 ПДК, цинка – 1,3-4,4 ПДК и марганца – 5,3-6,8 ПДК.

Межгосударственной проблемой по-прежнему является риск крупномасштабного загрязнения соединениями ртути воды р. Иртыш на территории Казахстана от ОАО «Химпром» г. Павлодара и поступление загрязненной воды на территорию Омской области, где Иртыш является основным источником водоснабжения.

Для улучшения ситуации на водных объектах города необходимо:

не допустить дальнейшего сокращения сети мониторинга загрязнения поверхностных вод суши;

требовать неукоснительного соблюдения Казахстаном правил использования водных ресурсов;

обеспечить экологическую безопасность населения г. Омска, выполнив программу демеркуризации (зоны Павлодарского АО «Химпром»).

Размещение и использование отходов

В 2001 г. на предприятиях г. Омска образовалось 2375,6 тыс. т промышленных отходов. По сравнению с предыдущим годом произошло увеличение общего объема образования отходов на 1,7%, что связано с ростом производства в ряде отраслей промышленности.

Около 307,3 тыс. т (12,9%) отходов использовано в качестве вторичного сырья, что на 1,4% больше, чем в предыдущем году. Количество установок, перерабатывающих отходы, увеличилось на 45%, а количество групп отходов, практически неперерабатываемых, сократилось с 10 до 6.

В 2001 г. 159 предприятий – источников образования токсичных не утилизируемых отходов получили Разрешение на захоронение отходов на ЗАО «Полигон». Необходимо превращение его в Центр утилизации промышленных отходов региона.

Увеличивается количество несанкционированных свалок на территории г. Омска.

В связи с этим разработан и передан в Законодательное собрание проект Закона Омской области «Об экономическом стимулировании хозяйственной деятельности при обращении с отходами».

Экономический механизм природопользования

Одним из основных механизмов регулирования природоохранной деятельности является взимание платы за загрязнение окружающей среды и за пользование природных ресурсов (платежи за водопользование и недропользование, земельные платежи, платежи за пользование лесным фондом).

До 2002 г. плата за нормативные и сверхнормативные выбросы, сбросы загрязняющих веществ и за размещение отходов направлялась в бюджет Субъекта Федерации. Например, в 2001 г. на финансирование природоохранных мероприятий из областного бюджета и Экологического фонда было направлено 4491,7 тыс. руб. С марта 2002 г. плата за нормативные и сверхнормативные выбросы была отменена, что привело к потере финансовой базы выполнения природоохранных мероприятий.

В стратегическом плане необходимо формировать образ города, имеющего, как и большинство городов России, серьезные экологические проблемы, но

знающего и использующего пути их разрешения и способного обеспечить своим жителям высокое качество жизни и безопасность жизнедеятельности.

Продолжается работа по созданию на региональном уровне правовой основы природоохранной деятельности и рационального использования природных ресурсов. По данным направления приняты 5 Законов Омской области, 3 Указа Губернатора Омской области, 5 распоряжений Губернатора Омской области, 4 постановления Главы городского самоуправления г. Омска.

3.3.8. Безопасность жизнедеятельности



Чрезвычайные ситуации (ЧС) носят природный, техногенный и биолого-социальный характер и делятся на локальные, местные и территориальные. Ниже приведена динамика ЧС в Омском регионе за последние годы.

Табл. 3.3.2. Данные управления ГО и ЧС за 1997-2001 гг.

Характеристика ЧС	1997	1998	1999	2000	2001
Локальные	23	10	15	2	2
Местные	20	9	6	-	1
Территориальные	3	3	2	2	0
При этом: пострадало	103 чел.	56 чел.	1093 чел.	101 чел.	13 чел.
погибло	49 чел.	26 чел.	20 чел.	5 чел.	8 чел.
Задействовано: личного состава техники	1337 чел. 338 ед.	1204 чел. 262 ед.	1149 чел. 271 ед.	359 чел. 87 ед.	245 чел. 92 ед.

Материальный ущерб от ЧС техногенного характера составил в 2001 г. 428 тыс. руб., а затраты на ликвидацию ЧС составили 760 тыс. руб.

Характеристика химической опасности

На территории города расположено более 100 химически опасных объектов, на многих из которых необходим ремонт основного оборудования.

Значительную опасность по возможному возникновению ЧС техногенного характера представляют: ОАО «Омский НПЗ», ОАО «Омский каучук», ОАО «Завод пластмасс», ОАО «Омсктехуглерод», ОАО «Омский хладокомбинат».

Характеристика промышленной опасности

Кроме химически опасных предприятий функционируют около 50 взрывопожароопасных предприятий, вблизи которых проживает 9600 человек.

Острейшей проблемой в жилищно-коммунальной сфере является неудовлетворительное состояние инженерных сооружений, жилищного фонда и их прогрессирующий износ. Аварийность выросла с 1980 года в 4 раза и составляет 4 аварии на 1 км.

Аналогичные причины возникновения аварий и на предприятиях МУП «Водоканал». Так, из 20,8 км дюкерных переходов водоснабжения 9,2 км имеют 100% износа.

Характеристика опасности на транспорте

Объектом повышенной опасности является аэропорт, расположенный в черте города.

Анализ работы железнодорожного транспорта показывает, что ЧС техногенного характера происходят из-за недостатков подготовки подвижного состава под погрузку опасных грузов, объем которых в перевозке составляет 30%. К основным причинам сходов, столкновений подвижного состава можно отнести изношенность вагонного парка в среднем до 50 % и износ системы защиты – до 20%.

В 2001 году произошло 2896 ДТП, в которых погибло 317 человек, в том числе 18 детей, пострадало 3328 человек, в том числе 427 детей.

Потенциально опасными были и остаются объекты газового хозяйства, в эксплуатации которых находится 2400 шт. групповых резервуарных установок, 795 шт. групповых резервуарных емкостей, 8 газонаполнительных станций.

Таким образом, повышенная вероятность формирования техногенной опасности для г. Омска существует по таким видам ЧС, как пожары в жилом секторе и на промышленных предприятиях, аварии на транспорте, на коммунально-бытовых объектах и энергетических сетях. Возможны аварии на химически опасных предприятиях, нефте-, газо-, продуктопроводах.

В настоящее время значительно улучшилась работа госнадзорных органов, которые объединились в Совет госнадзорных органов при комиссии по чрезвычайным ситуациям Администрации Омской области.

Существующий финансовый резервный фонд по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий помогает решать задачи безопасности жизнедеятельности жителей города.

В целях усиления защиты населения города и территории от ЧС необходимо решить следующие задачи:

обеспечить реализацию требований ст. 15 Федерального Закона «О промышленной безопасности» за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей природной среде в случае аварии на опасном производственном объекте;

создание центра мониторинга и прогнозирования ЧС, автоматизированных систем «Единой дежурно-диспетчерской службы»;

комплексно решить вопрос ликвидации ртутного загрязнения на ОАО «Химпром» г. Павлодара на межправительственном уровне Россия – Казахстан;

обеспечить поддержание и готовность фонда защитных сооружений в зонах возможных ЧС.

3.4. Промышленность



С начала 90-х годов произошли существенные изменения структуры промышленного производства в городе Омске в пользу предприятий топливно-энергетической, пищевой промышленности, химии и нефтехимии.

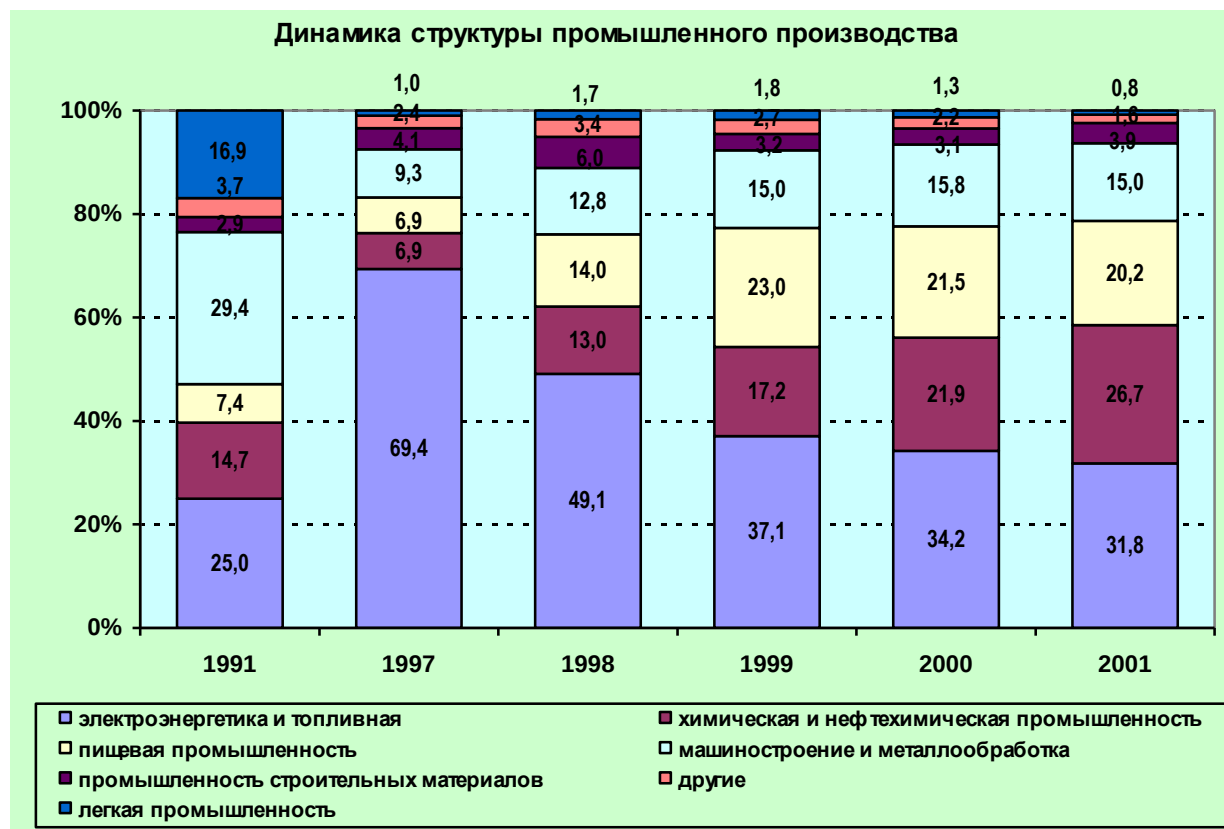


Рис. 3.4.1

К 2002 г. в городе сложились четыре крупных сектора промышленности: топливно-энергетическая – 31,8 %, химическая и нефтехимическая – 26,7%, пищевая – 20,2%, машиностроение и металлообработка – 15%. Также наблюдается рост производства в промышленности строительных материалов. Крупнейшие организации промышленности г. Омска представлены в табл. 3.4.1.

Табл. 3.4.1. Десять крупнейших предприятий промышленности г. Омска по выпуску продукции.

№ п/п	Название организации	Отрасль промышленности
1	ОАО АК «Омскэнерго»	Электроэнергетика
2	ОАО «Сибнефть – Омский НПЗ»	Топливная
3	ОАО «Омскшина»,	Химия и нефтехимия
4	ЗАО «Росар»	Пищевая
5	ОАО «Мясокомбинат Омский»	Пищевая
6	ОАО «Омсктехуглерод»	Химия и нефтехимия
7	ГУП «Завод транспортного машиностроения»	Машиностроение и металлообработка
8	ОАО ТФ «Омская»	Пищевая
9	АТПП «Оша»	Пищевая
10	ЗАО СП «Матадор-Омскшина»	Химия и нефтехимия

Из объема производства промышленных предприятий области 91% (по объемам в денежном выражении) приходится на городские предприятия.

Сокращение производства в промышленности сопровождалось постепенным “вымыванием” активной части производственных фондов.

Доля полностью изношенных фондов наиболее высока в химической и нефтехимической промышленности (33,3%), лесной, деревообрабатывающей и

целлюлозно-бумажной промышленности (21,6%) в электроэнергетике и топливной промышленности (19,8%).

За последние несколько лет наблюдается рост инвестиций в основной капитал. В 2000 г. инвестиции за счет всех источников финансирования были на уровне 1999 г. (около 4 млрд. рублей), а в 2001 г. уровень инвестиций вырос на 42%. По оценкам экспертов для вывода экономики на траекторию устойчивого роста темпы наращивания инвестиционной активности должны быть не менее 30%.

Почти половина (41,6%) инвестиций в 2001 г. направлялись в промышленность, при этом в пищевой, топливной, электроэнергетике сконцентрировано около 86% всех вложений.

Более чем половина омских промышленных предприятий убыточна (58,1%).

Несмотря на увеличение объемов производства, сохраняется тенденция роста просроченной кредиторской задолженности. По состоянию на 1 января 2002 г. суммарная кредиторская задолженность предприятий промышленности превышала дебиторскую в 1,3 раза.

По платежам в бюджеты на долю предприятий промышленности приходится около 55% всех налоговых платежей, но и 68,5% от всей задолженности. Основные бюджетообразующие отрасли - топливная промышленность, пищевая промышленность, машиностроение и металлообработка.

Оплата труда в промышленности примерно соответствует среднегородскому уровню. Сильная дифференциация ее в разрезе отраслей обусловлена рыночной конъюнктурой: выше всего - в топливной промышленности, электроэнергетике, мукомольно-крупяной, пищевой, самая низкая - в легкой и лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной (различие в 3-5 раз).

Развитие основных отраслей экономики города будет зависеть от общей политической и экономической стабильности.

Формирование условий для роста промышленного производства и стабилизации социально - экономического положения в г. Омске должно осуществляться на основе эффективного использования местных ресурсов, согласования интересов и координации деятельности Администрации Омской области, администрации г. Омска, предпринимателей, предприятий, общественных, некоммерческих организаций и ассоциаций.

Основные задачи, которые при этом необходимо решать:

- поддержка развития новых промышленных производств на основе конкурентоспособных, ресурсосберегающих технологий;
- привлечение инвестиций в экономику города;
- повышение конкурентоспособности омских товаров;
- развитие информационного обеспечения предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- совершенствование процесса управления ресурсами города.

3.5. Строительство



Строительство

производственных и непроизводственных объектов за последние годы значительно сократилось, но в 2001 году было выполнено работ на 3501,2 млн. руб., и по сравнению с 2000 годом объем вырос на 45,6%.

Жилищное строительство является одним из основных направлений развития города. Темпы роста жилищного строительства характеризуют динамику развития города. Вместе с тем, ввод жилья в городе в последние годы значительно сократился. В 1985 – 1990 годах в Омске вводилось до 600 тыс. кв. м жилья. На протяжении последующих десяти лет ввод жилья сократился более чем в 4 раза.

Спад в жилищном строительстве, в первую очередь, связан со значительным удорожанием стоимости квадратного метра жилья (ввиду резкого сокращения бюджетного финансирования, инфляционных процессов и введения нормативов на строительство, направленных на улучшение потребительских свойств жилья) на фоне понижения покупательной способности населения. В условиях сокращения бюджетного финансирования строительный комплекс был вынужден ориентироваться на запросы обеспеченного слоя населения и строить престижное, дорогое жилье.

Проблема обеспечения граждан жильем является в Омске одной из наиболее актуальных: в городе более 17 тыс. нуждается в улучшении жилищных условий, имеется 44 тыс. домов частного сектора, возраст основной части жилищного фонда города больше 20 лет.

В сложившихся условиях требуется изменение жилищной политики государства в направлении обеспечения реальных возможностей строительства или приобретения жилья семьями со средними и низкими доходами.

Перечень основных мероприятий для обеспечения доступным жильем всех категорий граждан Омска должен включать в себя:

- разработку городской (региональной) программы жилищного строительства, предусматривающей различные схемы финансирования строительства жилья для различных слоев населения;

- определение приоритетных направлений жилищного строительства в городе и обеспечение их инженерной инфраструктурой для дальнейшей реализации через конкурсы и аукционы;

- разработку и утверждение банка данных площадок жилищного и прочего

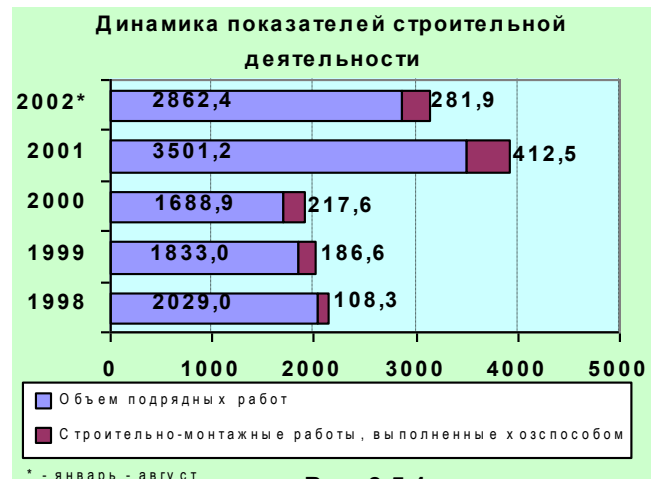


Рис. 3.5.1

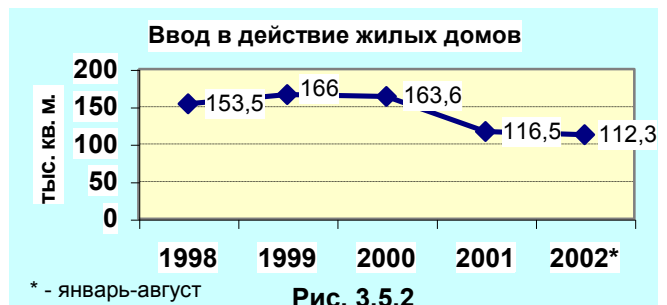


Рис. 3.5.2

строительства. для реализации их на конкурсной основе; обеспечение конкурсной или аукционной продажи земельных участков застройщикам;

разработку и внедрение проектов, отвечающих требованиям доступности стоимости квадратного метра жилья, энергоэффективности и экономичности;

модернизацию базы строительной индустрии и строительных материалов, выпуск новых эффективных строительных материалов и конструкций.

Особое внимание следует уделять реконструкции и капитальному ремонту жилых домов первых массовых серий.

В предстоящий период доминировать в строительной деятельности будет гражданское и транспортное строительство. Значительных объемов строительства промышленных объектов следует ожидать не раньше второго или третьего десятилетия, так как имеются десятки свободных и неустаревших заводских корпусов, обеспеченных инфраструктурой, которые могут быть приобретены или взяты в лизинг.

Центральной проблемой гражданского строительства остается недостаток инвестиций. Наиболее перспективным их источником следует считать набирающее силу в России ипотечное кредитование в разнообразных формах.

Другой проблемой является ликвидация объектов незавершенного строительства.

Поскольку свыше половины себестоимости жилья составляет стоимость строительных материалов и изделий, то модернизация и развитие строительной индустрии выдвигаются на первый план.

Особое значение для строительства в городе и области приобретает использование техногенных сырьевых ресурсов: золы ТЭЦ, серы ОНПЗ, белковых отходов мясокомбинатов, деревоотходов с лесосек и деревообрабатывающих предприятий и др. Единое планирование использования областных и городских сырьевых ресурсов позволит найти экономически обоснованные пути включения в хозяйственный оборот таких, например, природных "кладовых", как уникальное по запасам химического сырья горько-соленое оз. Эбейты, попутные стекольные пески Тарского циркон-ильменитового месторождения и многочисленные месторождения глин.

3.6. Торговля и сфера услуг



Изменения, происходящие в экономике города с начала реформ, тесно связаны с развитием внутренней торговли. Формируется цивилизованный рынок товаров и услуг, который является одним из источников пополнения бюджета города. Из-за экономического кризиса в производственной сфере и большого притока предпринимателей во внутреннюю и внешнюю торговлю, а также в малый и средний бизнес, структура рынков выросла за счет палаток, павильонов, контейнеров и ларьков. Получила широкое распространение продажа товаров с рук. Благодаря этому нашли рабочие места многие люди, потерявшие или не имевшие других источников дохода. Фактическое распространение таких форм торговли связано со снижением покупательской способности населения и неэффективной налоговой политикой государства.

Состав участников розничной торговли выглядит следующим образом (см. рис. 3.6.1).

Оборот розничной торговли в 2001 г. составлял 25470,0 млн. руб., что в сопоставимых ценах на 17,7%

больше, чем за соответствующий период 2000 г. Большая часть розничного оборота обеспечивается предприятиями с применением цивилизованных форм обслуживания населения.

Создание торговых зон и мини-рынков обеспечивают работой (в качестве продавцов, предпринимателей, сторожей, грузчиков и т.д.) более 20 тыс. чел.

Вместе с тем, ситуация в сфере торговли остается сложной. К факторам, сдерживающим развитие торговли, относятся высокий уровень налогов, медленно растущий платежеспособный спрос, недостаток собственных оборотных средств. В системе потребительских рынков ослаблена роль оптового звена; нарушены технологические связи товародвижения, существует большое количество посредников, что приводит к увеличению розничных цен; не решены общесистемные проблемы развития инфраструктуры.

Сегодня необходимы качественные преобразования инфраструктуры, которая обеспечивает свободное движение товаров. Инфраструктура должна создавать условия для поддержания необходимого соотношения спроса и предложения, сокращения времени реализации товара, ускорения оборота капиталов, снижения издержек товарообращения и цен, формирования конкурентной среды.

Развитие территории требует формирования постоянно действующего муниципального оптового звена (промышленного и продовольственного) в единой сети с оптовыми универсальными рынками: региональными и районными.

Платные услуги развиваются по всем известным для этой сферы деятельности направлениям: коммерческие услуги (банковское обслуживание, страхование, транспортные перевозки и пр.); профессиональные услуги (бухгалтерские, аудиторские, юридические, медицинские, консалтинговые и пр.); потребительские услуги (ремонтные, прачечные, химчистка, сервисные и пр.).

Объем платных услуг, оказанных населению города в 2001 г., составлял 7204,3 млн. руб. (71,4% - организации, 28,6% - физические лица), что на 12,1% выше, чем за соответствующий период 2000 г. (в сопоставимых ценах). При этом объем бытовых услуг продолжает сокращаться.

Развитие городского рынка товаров и услуг в интересах потребителя предполагает соответствующие динамические и структурные изменения в производстве, распределении и обмене в экономическом комплексе города. Для чего необходимо:

- обеспечивать конкурентоспособность продукции городских предприятий;
- проводить эффективную инвестиционную политику;
- развивать условия для конструктивной демополизации;
- обеспечивать материально-экономические условия для развития

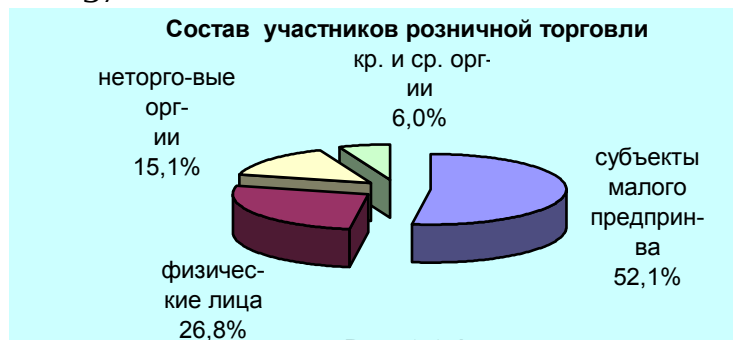


Рис. 3.6.1

фермерства;

осваивать и внедрять новые виды продукции;

развивать экономические межрегиональные связи с поставщиками и смежниками.

Таким образом, стратегическая задача - создание условий саморазвития потребительского рынка для наибольшего удовлетворения потребностей населения города в качественных товарах и услугах широкого ассортимента, в том числе через содействие развитию местного и отечественного производства и повышению конкурентоспособности отечественной продукции.

Необходимо развитие и таких стратегически важных направлений, как:

расширение и совершенствование инфраструктуры;

совершенствование управления;

повышение уровня профессиональной подготовки и культуры кадров;

формирование позитивного имиджа сферы торговли и услуг у населения;

экологические аспекты и аспекты безопасности потребительского рынка;

совершенствование нормативно-правовой базы и налоговой системы.

3.7. Развитие малого предпринимательства



В городе Омске число зарегистрированных малых предприятий – юридических лиц, на 01.01.2002 составила 10856 единиц. Средняя численность работников, занятых в предпринимательстве, в 2001 г. составила 116809 человек (103,7% от уровня 2000 г.).

Динамика количественных показателей развития малого предпринимательства соответствует средним показателям по России в целом.

Основная часть малых предприятий сосредоточена в торговле и общественном

питании, причем этот показатель выглядит достаточно устойчивым с 1999 г. Можно отметить некоторый рост объемов производства продукции, выпущенной малыми предприятиями (особенно в 2001 г.). Незначительно представлено малое предпринимательство в таких видах деятельности, как сфера услуг, жилищно-коммунальное хозяйство, сельскохозяйственное производство, наука. При этом малые предприятия обеспечивают занятостью значительную часть (порядка 20%) трудоспособного населения.

Вместе с тем, несмотря на отмеченные позитивные результаты, деятельность организаций малого предпринимательства пока не оказывает заметного влияния на объемы валового регионального продукта, прибыли, величины средней заработной платы, а также других экономических показателей города Омска.

Высока теневая часть деятельности субъектов малого предпринимательства. Несмотря на значительное число зарегистрированных

Структура объема производства малых предприятий по отраслям экономики

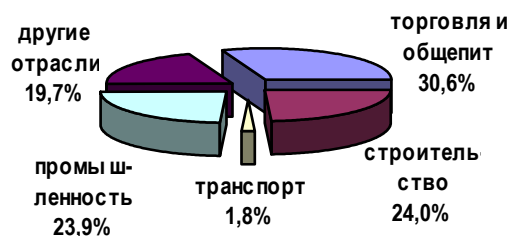


Рис. 3.7.1

субъектов, на протяжении последних лет стабильно осуществляли хозяйственную деятельность лишь 30% зарегистрированных малых предприятий.

При увеличении уровня налоговых поступлений общая налоговая и бюджетная эффективность продолжает оставаться крайне низкой. Объем налоговых платежей субъектов малого предпринимательства в расчете на одного занятого составил в 2000 г. 4,5 тыс. руб. при уровне данного показателя в промышленности в целом - 48 тыс. руб. на одного занятого. Столь высокая разница налоговой нагрузки позволяет говорить о низкой бюджетной эффективности малого предпринимательства, о его слабой технологической и технической оснащенности, так как предприятиями малого предпринимательства в Омской области используется лишь немногим более 2% основных фондов промышленности.

В целом, потенциал малого предпринимательства используется недостаточно. Это определяет необходимость комплексного подхода к стимулированию развития малого предпринимательства в экономике Омской области, а также повышение экономической и социальной роли малого предпринимательства в развитии города. А именно:

оптимизация налоговой нагрузки и упрощение процедур налогообложения и предоставления отчетности;

совершенствование системы финансово - кредитной поддержки, подразумевающей не только выделение бюджетных средств, но и стимулирование привлечения в сектор малого предпринимательства внебюджетных средств;

участие субъектов малого предпринимательства в обеспечении муниципального заказа, а также реализации областных целевых программ;

использование муниципального имущества для развития малого предпринимательства;

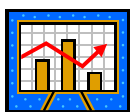
создание и совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей малое предпринимательство, за счет упрощения организации предпринимательской деятельности, устранения административных барьеров;

совершенствование системы информационной поддержки малого предпринимательства;

укрепление и развитие системы подготовки кадров для малого предпринимательства;

координация и взаимодействие органов исполнительной власти Омской области, города Омска, субъектов малого предпринимательства и объединений предпринимателей.

3.8. Внешнеэкономическая деятельность



В развитии внешнеэкономической деятельности Омской области за последние пять лет изменились как участники, так и объемы поставок товаров и услуг.

В 1995 – 1996 гг. происходило увеличение объема внешней торговли Омской области, что определялось ростом объема экспорта. В 1997 г. началось падение объема внешнеторгового оборота, которое продолжалось до конца 1999 г. В 2000 г., несмотря на снижение импорта, общий оборот увеличился почти до уровня 1997 г.

Тенденция преобладания экспорта над импортом товаров в 2000 г. сохранилась. Величина экспорта в 2000 г. выросла за счет роста продаж продукции топливно-энергетического комплекса (в 2,3 раза) и продукции нефтехимического комплекса (в 1,7 раза). Доля продукции топливно-энергетического комплекса в общей структуре экспорта составила 73,5%.

Доля экспорта продовольственных товаров и сырья для их производства в общем объеме экспорта увеличивалась до 1998 г. (12,3%), а в 2000 г. сократилась до 6,1%. Продовольствие и сырье для его производства вывозились в основном в государства-участники СНГ, преимущественно в Казахстан.

В товарной структуре импорта Омской области лидирующее положение с переменным успехом занимали машиностроительная продукция и продовольственные товары и сырье для их производства.

Основу продовольственных товаров и сырья для их производства, завозимых по импорту, составляли хлебные злаки, овощи, фрукты и орехи, сахар и кондитерские изделия из него. Основные объемы внешнеторгового оборота приходились на страны вне СНГ: Финляндия, Нидерланды, Великобритания, Германия, Италия, Франция, Монголия.

Динамика услуг во внешнеэкономической деятельности носила неравномерный характер. В настоящее время преобладает экспорт услуг в страны вне СНГ (Финляндия, Нидерланды, Великобритания, Монголия), а импорт – из стран СНГ (Казахстан, Узбекистан, Беларусь). В составе услуг ведущее место принадлежит транспортным услугам.

В 2001 г. основными источниками формирования валютных средств на текущих и специальных транзитных валютных счетах организаций Омской области являлись: финансовые кредиты (57,1%), поступления за экспорт продукции (30,9%), покупка валюты (11,8%). Валютные средства были израсходованы на погашение кредитов (47,9%), продажу валюты (43%), на импорт продукции (7,5%).

С 1989 г., когда была создана первая организация с участием иностранного капитала, по 1996 г. количество работающих организаций с участием иностранного капитала постоянно увеличивалось, и их количество достигло 118. С 1996 г. наметилась тенденция к сокращению их числа, и к началу 2001 г. оно достигло 74. Среди стран-партнеров совместных предприятий на территории Омской области, как и в целом по России, ведущие места занимают Казахстан, Китай, США, Германия, Узбекистан.

Наиболее крупными совместными предприятиями в г. Омске являются: СП "Матадор-Омскшина", СП "Сибирская Сотовая Связь", СП "Росар-Инвест", СП "Сибирско-скандинавская автобусная компания".

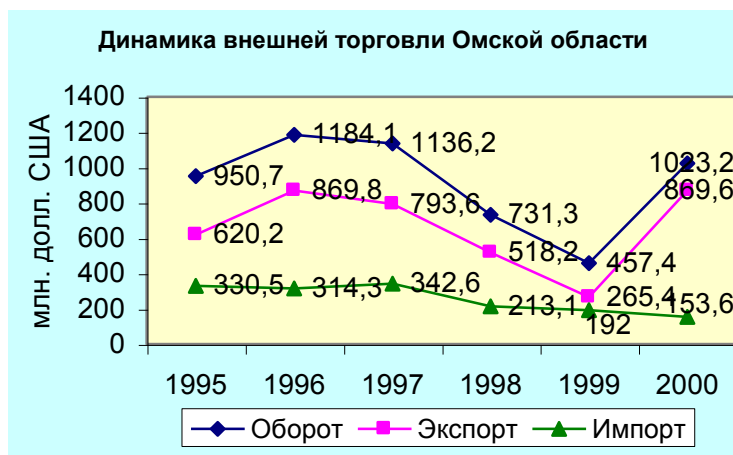


Рис. 3.8.1

В городе сформирована и функционирует система государственных и иных органов, обеспечивающая внешнеторговую деятельность предприятий. Имеются Омская таможня, Омская торгово-промышленная палата, Центр стандартизации, метрологии и сертификации, Главное Управление Центрального банка Российской Федерации по Омской области и другие банки, органы санитарного, ветеринарного, фитосанитарного контроля, выполняющие возложенные на них действующим законодательством функции. Успешно работает Международный выставочный центр "Интерсиб".

Роль координационного органа играет созданная в начале 1999 г. комиссия по координации и контролю внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов Омской области.

Среди стратегических направлений развития внешнеэкономической деятельности города Омска можно выделить следующие:

развитие торгово-экономического сотрудничества и практическое содействие активизации внешнеэкономических связей организаций города Омска, в том числе по привлечению прямых иностранных инвестиций, расширению экспорта услуг, обмену результатами интеллектуальной деятельности, развитию международного туризма;

развитие инфраструктуры внешнеэкономических связей;

развитие международного сотрудничества в сфере обмена результатами интеллектуальной деятельности;

сити-маркетинг, включающий формирование позитивного имиджа города через издания, Интернет, презентации, выставки, спортивно-культурные мероприятия, членство в престижных международных организациях;

установление и развитие партнерских отношений между городами и организациями в городах-партнерах и т.д.

Привлечение зарубежного капитала в экономику города расширяет инвестиционный процесс, привлекает иностранные технологии и управленческий опыт, создает новые рабочие места, способствует появлению конкурентоспособных и более дешевых товаров, дает возможность выхода на внешние рынки через сбытовые сети иностранных партнеров, увеличивает налоговые и валютные поступления.

3.9. Финансы и инвестиции

Бюджет города

 Уровень качества жизни жителей города во многом взаимообусловлен уровнем бюджетной обеспеченности населения.

В настоящее время основными источниками доходов бюджета города являются так называемые регулируемые налоги, поступления от которых распределяются согласно нормативам между бюджетами двух или трех уровней, и местные налоги. Неналоговые источники пока играют сравнительно

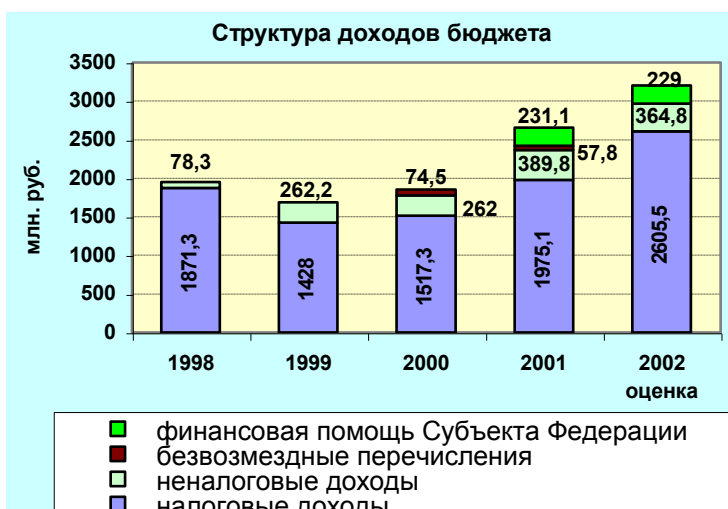


Рис. 3.9.1

небольшую роль в формировании городского бюджета, но имеют тенденцию роста в последние годы.

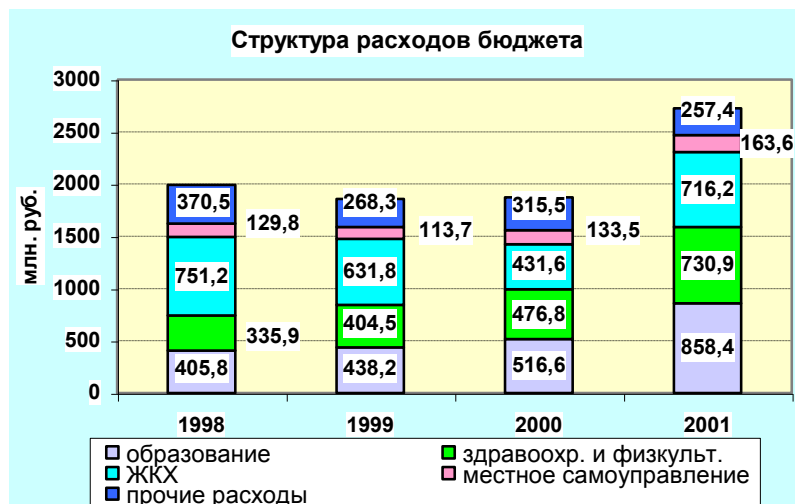


Рис. 3.9.2

Важным фактором, обуславливающим ограниченные размеры формирования городского бюджета, является уменьшение нормативов отчислений от регулирующих налогов (по НДС – с 12,5% до 0; по налогу на прибыль – с 8% до 3,6%; по акцизам на алкоголь – с 50% до 2,5%) и отмена с 1 января 1999 года многих местных налогов.

Последующее введение новых налогов не компенсировало потери от отмены местных налогов.

В функциональной структуре расходов бюджета наибольший вес занимают расходы на образование (31,5% от всех расходов бюджета в 2001 году), здравоохранение (26,8%), жилищно-коммунальное хозяйство (26,4%). Суммарно эти статьи составили почти 85% расходов бюджета. Тем самым, увеличение доходов бюджета определяет уровень личных доходов значительной части работающего населения – 32% горожан, занятых в сфере образования, здравоохранения, ЖКХ.

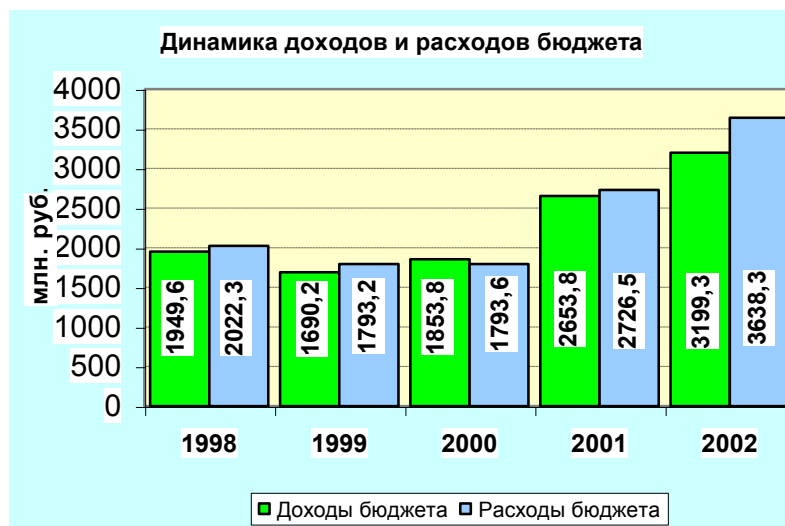


Рис. 3.9.3

Увеличение расходов бюджета приводит к возникновению дефицита бюджетных средств, необходимых для финансирования отраслей бюджетной сферы. Значительно возросли в последние годы расходы на покрытие убытков от эксплуатации муниципального жилого фонда, в том числе расходы на возмещение разницы в тарифах за теплоснабжение жилищного фонда теплоснабжающим организациям.

Среди стратегически приоритетных мер по пополнению бюджета и финансированию основных направлений развития города следует выделить:

формирование условий для повышения экономической эффективности деятельности организаций, доходов населения, формирующих налогооблагаемую базу города;

увеличение неналоговых поступлений через повышение эффективности использования муниципальной собственности;

увеличение доли внебюджетных источников для финансирования основных

сфер жизнеобеспечения города;

завершение работ по инвентаризации земель города;

совершенствование местной налоговой политики (внедрение дифференциации налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в зависимости от типа использования имущества, оптимизация системы предоставления налоговых льгот);

укрепление налоговой базы местного самоуправления: инициирование законодательной инициативы по закреплению на долгосрочной основе нормативов распределения налогов между бюджетами всех уровней.

Банковская система

Устойчивое развитие города невозможно без адекватной финансовой базы. В этом плане особое значение приобретает финансовая сфера, которая должна способствовать активизации инвестиционного процесса и, как следствие, росту производства.

Изменения в банковской сети Омской области и города Омска соответствуют устойчивой тенденции последних лет, характеризующейся сокращением общего количества кредитных организаций. Омская область, имея высокий уровень социально-экономического развития, имеет (в количественном отношении) достаточно развитую банковскую систему.

В банковском секторе ведущие позиции закреплены за банками с государственным участием. Отличительной чертой структуры банковской системы Омской области является ярко выраженная лидирующая роль учреждений Сбербанка России.

Среди региональных банков самыми крупными по величине зарегистрированного уставного капитала на начало 2001 года являются Омскпромстройбанк, "ИТ-Банк", "Омск-Банк". Остальные 6 банков имеют капитал до 10 млн. рублей.

Не менее важную роль в повышении уровня обеспеченности банковскими услугами хозяйствующих субъектов, населения области и города играют филиалы иногородних (их 19), в первую очередь, московских банков.

В среднесрочной перспективе в банковской системе региона сохранится важная роль малых и средних банков. Они так же необходимы, как и крупные. Большинство малых и средних банков Омской области выдержали испытания кризисом, работают устойчиво, имеют свою нишу и способны удовлетворять общественные потребности.

Системная устойчивость банков — основа обеспечения роста доверия к ним, увеличения инвестиций в банковский сектор и расширения ресурсной базы кредитных отношений.

В целом, состояние банковской системы отражает существующие проблемы национальной экономики и финансов страны. В условиях, когда средняя рентабельность в перерабатывающей промышленности составляет порядка 15-20%, а ставка рефинансирования ЦБ РФ, даже, несмотря на многочисленные ее снижения — 25%, кредитование реального сектора имеет много проблем. Производство не получает долгосрочных инвестиций на модернизацию, а финансовый сектор не видит для себя гарантированных возвратных и доходных сфер вложения капитала.

Стратегической целью совершенствования банковской системы г. Омска является ее обновление с учетом современных потребностей экономики и изменившейся экономической среды. Необходимы:

переход от экстенсивного развития банковской системы к интенсивному на базе наращивания, в первую очередь, капиталов банков;

создание разветвленной инфраструктуры;

обеспечение более эффективного участия банков в развитии производственного сектора, решении социальных проблем.

Страхование

На начало 2002 года на проведение страховой деятельности имели лицензию 11 страховых организаций, из них одна государственная страховая компания, остальные, в основном, со смешанной и частной формами собственности.

В страховании, так же как и в



Рис. 3.9.4

других отраслях финансовой деятельности, наблюдается процесс укрупнения, концентрации. За прошедшие 6 лет количество страховых организаций сократилось практически в 2 раза.

Наблюдается тенденция сокращения объемов добровольного страхования, причем максимальное сокращение (до 34,7% объемов страховых взносов) произошло в 2001 г.

В 1995-1999 гг., на фоне сохранения ведущей роли добровольного страхования, наблюдался рост взносов по обязательному страхованию. В 2000 году величина взносов по обязательному страхованию превысила добровольное. Это было связано с расширением сферы обязательного страхования. Основной процент выплат приходится на медицинское страхование.

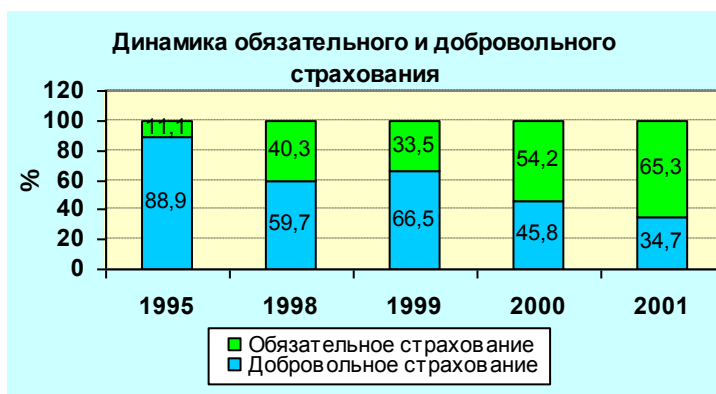


Рис. 3.9.5

3.10. Управление городом

Особенности современного муниципального хозяйства состоят в том, что:



1. Муниципальное хозяйство в результате двойственности своей природы занимает промежуточное положение между государственными и частными формами хозяйственной жизни.

2. Способы приобретения доходов ставят его в один ряд с иными хозяйствующими субъектами, а право на регулирование хозяйственных отношений на своей территории и общественный характер распределения прибыли свидетельствует о принадлежности данного вида хозяйства к общественному сектору.

3. Развитие муниципального хозяйства невозможно без закрепления за ним ресурсов, соответствующих виду и объемам задач, стоящих перед муниципальным образованием.

Существующая схема управления городом сохраняет преимущественно отраслевой характер городского управления. При этом острая нехватка средств на финансирование необходимых мероприятий, закрепленных законом за органами местного самоуправления, потребовала от руководства мэрии перехода на новые принципы организации своей деятельности, а именно, — перехода на программно-целевые методы организации работы.

Совершенствование муниципального управления

Новые социально-экономические и политические условия, мировой и отечественный опыт муниципальных образований указывают на необходимость создания новой модели управления городом.

Современная модель управления таким крупным муниципальным образованием, как г. Омск, должна формироваться на основе следующих основных принципов:

1. *Оптимальное сочетание стратегического и текущего планирования*, включающего в себя разработку муниципальных политик в различных сферах, разработку программ и проектов, прогнозирование, разработку и выбор оптимальных вариантов социально-экономического развития.

Стратегическое планирование и муниципальные политики используются в муниципальном управлении как средства согласования интересов местных сообществ в отношении ключевых вопросов муниципального развития.

Муниципальные программы выполняют задачу координации деятельности всех подразделений Администрации и других субъектов муниципального развития.

2. *Формирование нормативно-правовой базы в управлении городом* для создания условий с целью усиления регулирующей роли органов муниципального управления, а также создания новых субъектов деятельности и развития экономической и социальной активности населения.

Сбалансированное решение задач управления городом требует установления четких правил работы со всеми субъектами и местными ресурсами, вне зависимости от форм собственности.

3. *Формирование базы муниципальных нормативов предоставления бюджетных услуг*.

Для нормальной организации муниципального управления необходимо определение норм, по которым муниципальное образование предоставляет различные услуги населению за счет своего бюджета. Замещение муниципальных нормативов государственными или региональными без экономического обоснования часто ведет к росту расходов, не отражающих специфики конкретного муниципального образования и его возможностей.

4. *Мониторинг внешней и внутренней ситуации* как условие гибкого реагирования структуры муниципального управления на изменения.

Отсутствие информационно-аналитического сопровождения своей деятельности ослабляет ориентированность на собственную социально-экономическую ситуацию.

5. Регулярное планирование работы как условие согласования действий подразделений администрации по используемым ресурсам и времени.

Система планирования и контроля, пронизывающая все уровни управления, обеспечивает прозрачность деятельности подразделений, позволяет установить критерии результативности работы. Этому способствуют унифицированные требования к разработке планов работы.

6. Регулярный контроль исполнения нормативно-правовых актов и нормативных предписаний внутри и вне структуры муниципального управления.

Контроль необходим для всех ключевых процессов: в рамках системы делопроизводства, качества управленческой работы, хозяйственной деятельности, распределения и использования финансовых ресурсов, нормативный и технический контроль. Каждым из этих видов контроля должно заниматься соответствующее подразделение администрации.

7. Управление персоналом, включая мотивацию муниципальных служащих и развитие их компетентности через решение следующих задач:

оценка и развитие профессиональных навыков;

расширение компетенций;

формирование объективной системы требований к продвижению по службе на основе публичных и прозрачных процедур и только в соответствии с компетенцией служащего;

разработка системы мотивации муниципальных служащих, включая поддержание необходимого уровня информированности;

аттестация служащих;

прием на работу сотрудников, имеющих специальное образование;

работа с вузами по вопросам подготовки и переподготовки кадров.

8. Регламентация собственной деятельности и деятельности в подведомственной сфере.

Любая система управления может нормально функционировать, если все ее основные функции описаны в терминах процедур и операций. Соблюдение данного требования позволяет установить четкие границы между уровнями управления и горизонтальные связи между подразделениями.

На этой основе строится организация документопотоков, распределение обязанностей, ответственности и прав.

9. Функционирование системы муниципального заказа как условие минимизации расходов бюджета и повышения качества товаров (услуг), обеспечения публичности в распоряжении средствами бюджета, организации планирования результатов управленческой деятельности.

Необходимо привлечение предприятий различных форм собственности для создания в городе конкурентной среды и повышения качества услуг при одновременном уменьшении их стоимости, снижении накладных расходов, связанных с деятельностью муниципальных учреждений и предприятий, в первую очередь – за счет использования муниципального заказа.

10. Публичность деятельности как условие реального вовлечения городского сообщества в решение муниципальных задач и расширения гражданского участия.

Принцип публичности содействует установлению отношений доверия между властью и населением. Понимание намерений власти и их поддержка населением - условие успешной реализации муниципальных программ и проектов.

Действующая в настоящее время система муниципального управления является переходной и, в основном, соответствует указанным принципам. Однако она требует дальнейшего развития нормативно-правовой базы, более чёткого разделения управленческой и хозяйственной функций, сохраняет элементы административного и идеологического воздействия на субъекты городской деятельности, имеет неурегулированные межбюджетные отношения.

Реализация в полной мере указанных принципов обеспечит основу для повышения эффективности управления городом, достижения общественного согласия, *становления гражданского общества*.

Развитие общественного самоуправления

Становление гражданского общества невозможно без развития различных форм общественного самоуправления и самоорганизации граждан, образующихся по *территориальному* (КТОСы, ТСЖ, домовые и квартальные комитеты, ассоциации, товарищества и т.д.), а также *профессиональному, производственному и социальному* (в том числе национальному и конфессиональному) принципам, обеспечивающих выполнение различных общественных функций и значительно повышающих эффективность деятельности органов местного самоуправления.

Динамика количества комитатов территориального общественного самоуправления (КТОСов) в 1996-2002 гг. представлена в табл. 3.10.1.

Табл. 3.10.1. Динамика количества КТОСов в г. Омске

Год	1992	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Количество КТОСов	1	2	5	12	52	64	68	69	72	70

Количество населения на самоуправляемых территориях колеблется от 2 до 25 тыс. чел. В комитетах на общественных началах работают от 5 до 25 чел., председатель и специалист КТОСа получают заработную плату. В настоящее время в административных округах города действует 70 КТОСов: в Кировском – 16, Ленинском – 12, Октябрьском – 10, Советском – 16, Центральном – 16 (в 2002 году предполагается создание еще двух КТОСов в Ленинском округе).

Работают также 5 окружных *Фондов объединения и развития территориального общественного самоуправления*, 72 домовых комитета, 493 квартальных комитета, 9 окружных Советов, 5312 старших по домам, 9292 старших по подъездам.

Более 16 тысяч общественников в различных комиссиях (жилищно-бытовых, культурно-массовых, спортивно-оздоровительных, по вопросам социальной защиты, общественного контроля, общественного порядка и пр.) проводят работу на самоуправляемых территориях по направлениям:

- обеспечение сохранности и ремонт жилого фонда, благоустройство и озеленение территории;
- проведение общественных работ и охрана общественного порядка в микрорайоне;
- организация досуга населения по месту жительства (в т.ч. молодежи); содействие развитию народного творчества; проведение культурно-массовых и спортивных мероприятий;
- проведение консультаций, защита конституционных прав и свобод граждан, оказание помощи социально незащищенным слоям населения и т.д.

Растет авторитет КТОСов среди населения, расширяется актив людей, работающих с ними. Жители микрорайонов признают, что работа КТОСов оказывает значительное влияние на развитие территорий.

Для более эффективного использования потенциала системы общественного самоуправления и ее совершенствования необходимо:

1. Обновить нормативно-правовую базу как основу деятельности органов общественного самоуправления с четким определением статуса, функций, структуры, вертикальных и линейных связей по управлению. В том числе: разработать и принять Областной Закон «О поддержке территориального общественного самоуправления»; единый нормативно-правовой документ для всех Фондов развития ТОС и КТОСов, регулирующий трудовые отношения между работодателем и работником; скорректировать нормативные акты, определяющие функции органов местного самоуправления, муниципальных предприятий, учреждений, организаций в части обязательности выполнения требований, заложенных в «Положение о ТОС», в целях реализации прав органов общественного самоуправления.

2. Выстроить систему взаимодействия КТОСов с органами власти, проведения встреч актива КТОСов с представителями подразделений и служб администрации города.

3. Оказывать содействие КТОСам в улучшении материально-технического оснащения, повышении квалификации и введении льгот председателям и специалистам, в развитии финансовых и информационных ресурсов (информационных бюллетеней, программ на местных каналах телевидения, рубрик в местных газетах).

4. Разграничить обязанности КТОСов и домовых комитетов в сфере деятельности благоустройства и сохранности жилого фонда.

5. Разработать систему заключения трехстороннего договора о социальном партнерстве КТОСов с учреждениями, организациями, частными предпринимателями по вопросам благоустройства, озеленения, социальной помощи населению самоуправляемой территории.

6. Возобновить практику разработки и реализации планов социально-экономического развития микрорайонов административных округов.

7. Предусмотреть при формировании КТОСов приближенность к границам обслуживания ПЖРЭУ и опорным пунктам.

8. Считать приоритетными направлениями деятельности КТОС:

- благоустройство территории микрорайона (за исключением придомовых

территорий, находящихся в ведении ПЖРЭУ);

- информирование населения о развитии микрорайона, округа, города;
- культурная и спортивно-массовая работа с населением;
- работа по профилактике правонарушений среди населения;
- общественные работы по благоустройству территории по программе

«Чистый город».

IV. РАЗРАБОТКА СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ГОРОДА ОМСКА

4.1. Оценка перспектив развития города с использованием SWOT-анализа

С учетом использования принципов SWOT-анализа были выявлены сильные и слабые стороны г.Омска, и, в первую очередь, в межрегиональной конкуренции городов Сибирского региона, а также возможные перспективы и «угрозы» его развитию, выявлены «точки роста» и перспективные направления развития. Преимущества и недостатки города по важнейшим позициям приведены ниже.

Табл. 4.1.1. Сравнительная характеристика г. Омска

	ФАКТОРЫ	ПРЕИМУЩЕСТВА	НЕДОСТАТКИ
Среди городов – миллионников РФ (кроме Москвы и С.-Петербурга), данные на 01.01.2001			
1.	Социальная сфера и качество жизни	Низкая смертность (на 1000 чел.). Самый низкий уровень официальной безработицы. Более высокая обеспеченность населения жильем. Большое число дневных общеобразовательных школ и учащихся в них. Высокая обеспеченность населения медицинским персоналом. Самое высокое число спортивных сооружений.	Низкая рождаемость (на 1000 чел.). Низкий уровень номинальной заработной платы. Высокая численность пенсионеров, состоящих на учете в органах соцзащиты. Более низкая обеспеченность населения больничными койками.
2.	Экономика	Многоотраслевой промышленный комплекс. Высокий объем производства продовольственных товаров. Самый высокий объем иностранных инвестиций. Низкий сводный индекс потребительских цен и тарифов.	Низкий объем промышленной продукции на душу населения. Низкий уровень оборота розничной торговли на душу населения. Низкий уровень объема платных услуг и общественного питания на душу населения.
Среди городов – членов АСДГ (Омск, Кемерово, Новокузнецк, Барнаул, Новосибирск, Томск), данные на 01.04.2002			
6.	Социальная сфера и качество жизни	Низкий уровень официально зарегистрированной безработицы. Низкий уровень прожиточного минимума. Низкая стоимость минимального набора продуктов питания.	Низкий уровень номинальной заработной платы. Высокий уровень роста цен на непродовольственные товары.
7.	Сфера жизнеобеспечения	Низкий уровень тарифов на жилищно-коммунальные услуги.	Отсутствие собственного сырья для производства тепловой и электрической энергии. Высокие цены на энергоносители.
8.	Экономика	Высокий уровень объема выпуска промышленной продукции, потребительских товаров. Высокий уровень розничного товарооборота и его темпов роста. Местоположение в транспортной системе страны.	Падение объемов производства легкой промышленности. Неразвитая инфраструктура инновационной и предпринимательской деятельности.

Табл. 4.1.2. Факторы, определяющие конкурентные преимущества и кооперационные возможности города Омска

Тип факторов	
Позитивные	Негативные
Социальная сфера и качество жизни	
- Показатели рождаемости и смертности сблизились и стабилизировались. - Концентрация высокоспециализированной медицинской помощи в поликлиниках и стационарах, создание специализированных медицинских центров. - Развитие системы медицинского страхования и института семейных врачей. - Официальный уровень безработицы – 0,4%. - Относительно низкая стоимость «потребительской корзины». - Относительно высокий уровень благоустройства и озеленения города Омска по сравнению с другими городами Сибири. - Развитая система вузов и научных учреждений. - Наличие достаточного числа высококвалифицированных научно-педагогических кадров. - Наличие талантливых организаторов и деятелей культуры. - Система подготовки кадров для организаций профессионального и массового спорта. Наличие традиций в проведении массовых спортивных мероприятий. - Наличие культурно-исторических и природных объектов для развития туризма.	- Уровень рождаемости не обеспечивает простое воспроизводство населения. - Высокая смертность среди лиц трудоспособного возраста. - Не обеспечивается диагностика состояния здоровья всего населения. - Рост заболеваемости и смертности, вызванные нездоровым образом жизни. - Высокая доля работающих не по специальности. 34% горожан имеют доходы ниже прожиточного минимума. - Малые объемы жилищного строительства. - Высокая степень износа большей части жилого фонда. - Неразвитая система инновационной деятельности. - Слабая материальная база учреждений социальной сферы. - Недостаточный уровень развития материальной базы для занятий спортом по месту жительства. - Слабое развитие местного туризма.
Сфера жизнеобеспечения	
- Наличие технологических возможностей для проектирования инновационных решений по ресурсосбережению. - Наличие ресурсной базы для газификации города. - Наличие значительных мощностей для первичной переработки различной сельхозпродукции и обеспечения продуктами питания. - Достаточный потенциал для жизнеобеспечения и развития города.	- Высокий уровень износа основных фондов. - Дефицит электроэнергии до 30%. - Критическое состояние пропускной способности многих дорог. - Отсутствует система формирования финансовых ресурсов на жилищное строительство. - Ухудшение экологической обстановки в городе. - Высокая вероятность чрезвычайных ситуаций.
Экономика города	
- Многообразие отраслей промышленности, высокий кадровый и научно-технический потенциал. - Конкурентные позиции в некоторых отраслях. - Наличие производства основных стройматериалов. Развитие монолитного домостроения. - Сравнительно высокие темпы роста инвестиций в сферу торговли (потребительского рынка). - Общий рост объема и расширение ассортимента услуг населению.	- Высокая степень износа основных фондов. - Сырьевая зависимость от других регионов. - Слабое развитие системы оптовой торговли. - Слабое развитие инфраструктуры сервиса.

Проведенный анализ позволяет выделить ряд **конкурентных преимуществ** г. Омска, создающих условия для его социально-экономического развития:

относительно выгодное географическое расположение в Сибири на пересечении важнейших коммуникаций (железнодорожных, автомобильных, авиационных, водных, трубопроводных и др.), связывающих европейский и азиатский континенты, север Западной Сибири и Центральную Азию;

мощный промышленный потенциал, представленный предприятиями нефтепереработки, химической и нефтехимической промышленности, машиностроения, оборонно-промышленного комплекса (ОПК);

наличие отраслевых научных и производственных предприятий с наукоемкими технологиями;

крупный агропромышленный центр, динамично развивающиеся предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности;

комплекс предприятий строительной индустрии;

значительные мощности и база для развития теплоэлектроэнергетики;

наличие современных средств связи и телекоммуникаций;

относительно развитая транспортная система города;

высокий образовательный, профессиональный и культурный уровень значительной части населения города; хороший кадровый потенциал по многим отраслям экономики;

значительный научно-образовательный комплекс (в том числе – комплекс специальных и высших учебных заведений);

наличие развитой финансово-кредитной системы;

наличие традиций и международного авторитета в сфере культуры, искусства, спорта и сохранения духовных ценностей;

привлекательность городской среды Омска, его истории, архитектуры и дизайна;

приграничное расположение (с точки зрения развития внешнеэкономических связей).

К **факторам, ослабляющим перспективы** развития города, относятся:

неблагоприятная демографическая динамика;

высокая дифференциация доходов населения;

сложная экологическая обстановка;

высокая заболеваемость населения;

слабая материально-техническая база учреждений социальной сферы;

недостаток жилого фонда, медленное его строительство и обновление;

изношенная и затратная инженерная инфраструктура;

существенные недостатки структуры улично-дорожной сети и её состояния;

высокая степень износа основных фондов предприятий, устаревшие технологии;

сырьевая и энергетическая зависимость города от других регионов;

отсутствие бизнес-центров, инновационных центров, выставочных комплексов и павильонов;

приграничное расположение Омской области (с точки зрения близости «горячих точек»).

При разработке стратегии развития города учтены и имеющиеся *«угрозы»*. К ним относятся:

высокая конкурентная способность ряда городов Сибири и Урала (Новосибирск, Екатеринбург и др.);
отток работоспособного населения за пределы региона;
угроза исчезновения ряда градообразующих предприятий;
старение города (жилого фонда, инфраструктуры, населения и др.);
наличие потенциальных источников чрезвычайных ситуаций.

На базе проведенного анализа выделены *«точки роста»*, существенно влияющие на развитие города:

1. Производство оборудования для топливно-энергетического комплекса.
2. Транспортное и сельскохозяйственное машиностроение.
3. Наукоемкие производства, в том числе разработка и выпуск военной техники и техники двойного назначения.
4. Научно-образовательный комплекс.
5. Развитие мультимодального транспортного узла.
6. Производство и переработка сельхозпродукции.
7. Производство строительных материалов.
8. Производство оборудования для городского хозяйства.
9. Жилищное и дорожное строительство.
10. Связь и информатизация.
11. Финансово-кредитные институты города.
12. Сфера торговли и услуг.
13. Развитие региональной и международной выставочной деятельности (в т.ч. создание постоянно действующей выставки омской продукции).
14. Гостиничное хозяйство и туризм.

Для ослабления угроз и работы с «точками роста» необходимо создание инфраструктур и организация *перспективных видов деятельности*, направленных на создание положительного имиджа города, развитие внешнеэкономической деятельности, поддержку предпринимательства, активизацию взаимодействия города с районами области, сотрудничество с Уралом, Казахстаном и государствами Центральной Азии, развитие Омска как культурного и духовного центра Западной Сибири.

4.2. Выбор приоритетов экономического развития города Омска на основе модели межотраслевого баланса

С целью определения приоритетов экономического развития города Омска был использован метод «затраты - выпуск» В. Леонтьева, который является эффективным методом исследования сложных экономических систем и наилучшим образом подходит для решения поставленной задачи. В его основе — составление межотраслевого баланса (МОБ) экономической системы, в котором отражается распределение валового продукта отраслей по направлениям его использования, а также структура затрат на производство валового продукта каждой отрасли.

Применительно к анализу экономики региона формируется МОБ с

выделением «недополняющего» ввоза², который позволяет рассчитать матрицу коэффициентов полных затрат, показывающих, сколько единиц производимой в регионе продукции каждой отрасли (в стоимостном выражении) и сколько единиц ввозимой в регион продукции требуется затратить на производство одной единицы конечного продукта рассматриваемой отрасли.

Решение данной задачи позволяет ранжировать все отрасли по значению суммарной величины полных затрат, приходящихся на единицу валовой добавленной стоимости каждой отрасли. **Тем самым определяются стратегические приоритеты регионального развития** с точки зрения максимизации валового регионального продукта (ВРП - как комплексного показателя эффективности экономики региона). Выявляется, в развитие каких отраслей наиболее выгодно вложение средств с меньшими суммарными полными затратами.

Так как объем промышленного производства г. Омска составляет более 90% объема промышленного производства Омской области, а ВРП Омской области почти на 80% формируется в экономике г. Омска, то приоритеты регионального развития экономики, определенные в результате модельных расчетов, в значительной степени определяют и приоритеты развития города. Иначе говоря, стратегия развития г. Омска должна разрабатываться в «тесной увязке» с разработкой стратегии развития Омской области.

Соответствующие материальные межотраслевые потоки представлены в *Приложении 3*.

В *Приложении 4* содержатся результаты расчетов коэффициентов полных затрат. По данным коэффициентам для каждой отрасли определена суммарная величина полных затрат, приходящихся на 1 руб. валовой добавленной стоимости (ВДС), после чего все отрасли проранжированы по данной величине. Результаты расчета приведены в *Приложении 5*.

Исходя из того, что наиболее выгодно (приоритетно) вложение средств в развитие отраслей с меньшими суммарными величинами полных затрат, приходящихся на 1 руб. НДС, отрасли упорядочиваются в порядке убывания приоритетности следующим образом:

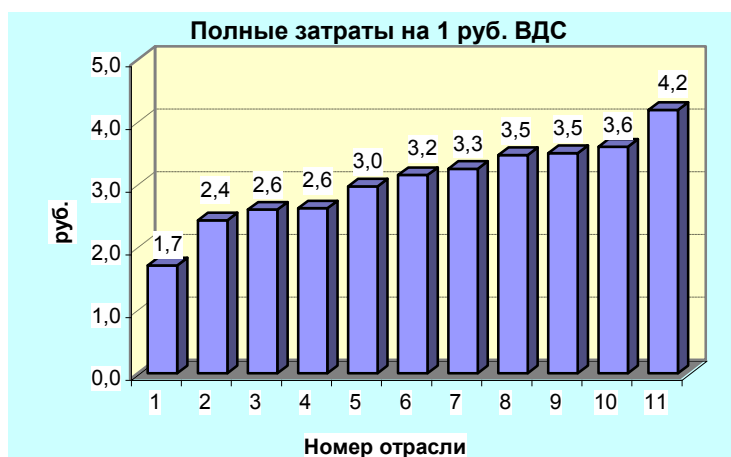


Рис. 4.2.1

1. Транспорт и связь.
2. Машиностр. и металлообработка.
3. Нефтепереработка.
4. Строительство.
5. Промышл. строит. материалов.
6. Электроэнергетика.
7. Прочие промышл. производства.
8. Пищевая промышленность.
9. Сельское хозяйство.
10. Легкая промышленность.
11. Химия и нефтехимия.

² К недополняющему ввозу относится ввозимая продукция, которая не производится в регионе.

Таким образом, *в качестве стратегических приоритетов экономического развития на среднесрочную перспективу могут быть определены отрасли, расположенные в начале данного перечня:*

- 1) транспорт и связь, причем в первую очередь (с учетом величины грузооборота) — железнодорожный и трубопроводный транспорт;
- 2) машиностроение и металлообработка;
- 3) нефтепереработка;
- 4) строительство;
- 5) промышленность строительных материалов.

В этой связи, реализация проектов, способствующих развитию Омска как крупного транспортного узла или направленных на развитие в городе транспортного машиностроения, представляется чрезвычайно перспективным.

Приоритетное развитие указанных отраслей позволит в среднесрочной перспективе максимизировать темпы роста ВРП, осуществив тем самым необходимое накопление капитала в регионе для дальнейшего сбалансированного развития других отраслей экономики, а также отраслей социальной сферы.

4.3. Стратегия развития «Омск - ведущий многоотраслевой, деловой и культурный центр Сибири»

На основе проведенного анализа состояния и перспектив развития г. Омска, определения конкурентных преимуществ и приоритетов развития разработана комплексная стратегия развития города *«Омск - ведущий многоотраслевой, деловой и культурный центр Сибири»*.

Данная стратегия имеет комплексный характер. Она определяет ведущие направления гармоничного развития города как *многополюсной социально-экономической системы*, а также задачи, решение которых обеспечивает их реализацию. Стратегия предусматривает приоритетное развитие ключевых для города отраслей и сфер деятельности, а также согласование достижения намеченных целей с объемами и структурой требуемых ресурсов (как имеющихся, так и привлекаемых; возобновляемых и невозобновляемых).

Главная цель стратегии развития города Омска: «Повышение качества жизни населения на основе устойчивого социально-экономического развития города».

Для достижения этой цели выделяются *стратегические направления* развития г. Омска (рис. 4.3.1):

1. **Развитие эффективного производства и сферы услуг с опорой на наукоемкие и передовые отрасли.**
2. **Улучшение городской среды, устойчивое функционирование и развитие инфраструктуры и систем жизнеобеспечения города.**
3. **Формирование благоприятного социального климата и высокого нравственного и культурного потенциала города и его жителей.**
4. **Развитие институтов гражданского общества, муниципального и общественного самоуправления.**
5. **Обеспечение безопасности жизнедеятельности горожан, включая продовольственную, экономическую, экологическую, энергетическую, а также социальную и информационную безопасность.**

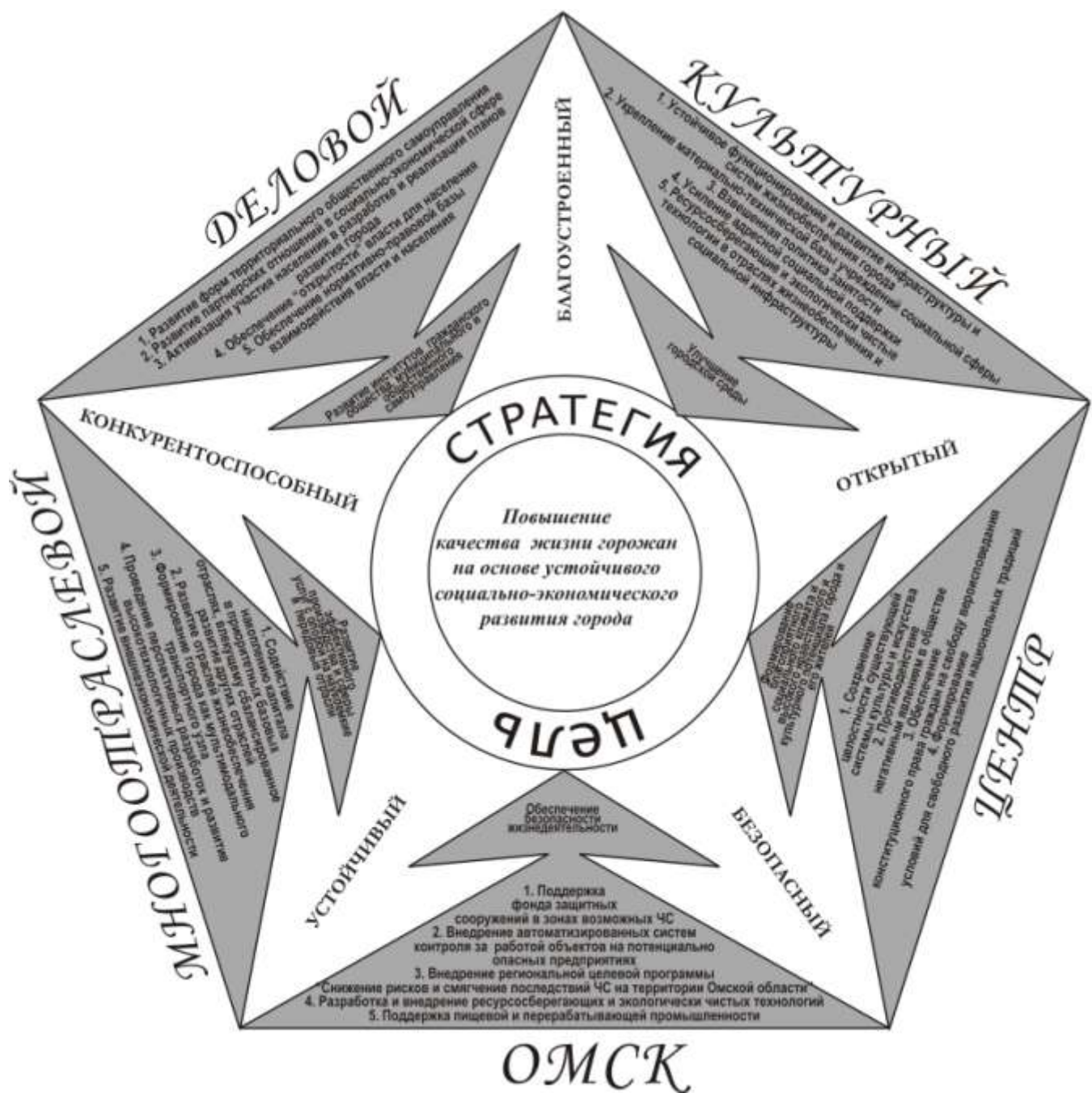


Рис. 4.3.1

Основой для определения приоритетов и формирования системы действий по этим направлениям являются результаты исследований, проведенных в предыдущих разделах Концепции, в том числе - с использованием SWOT-анализа и моделей межотраслевого баланса. Конкретные мероприятия, программы и проекты будут представлены в проектной версии Стратегического плана.

Отрасли экономики, включенные в модель межотраслевого баланса (см. п. 4.2), являются ведущими для города и региона, объединяют большую часть предприятий, в том числе - градообразующих, которые существенно влияют на жизнедеятельность города и его развитие. В связи с этим в стратегии предусматривается их устойчивое функционирование и дальнейшее развитие.

В то же время развитие отраслей, определенных в п.4.2 в качестве стратегических приоритетов, позволит в среднесрочной перспективе увеличить темпы роста ВРП, осуществив тем самым необходимое накопление капитала в городе и регионе (в том числе - за счет пополнения доходной части бюджетов и повышения уровня жизни населения) как основу и условие для дальнейшего сбалансированного развития других отраслей материального производства, а также отраслей социальной сферы.

Данный подход не исключает необходимости и важности развития других отраслей экономики, в особенности **отраслей жизнеобеспечения** (в частности, электроэнергетики и пищевой промышленности), а дает определенные ориентиры для принятия стратегических решений. Некоторые отрасли, не вошедшие в число приоритетных (например, химия и нефтехимия), могут не давать быстрой отдачи от вложенных средств, но в долгосрочной перспективе способны обеспечить существенный экономический эффект, занятость населения, увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней и, соответственно, решение сложных социальных проблем.

Реализация стратегии по указанным стратегическим направлениям с учетом приоритетов МОБ и SWOT-анализа, а также Регионального целевого проекта «Развитие промышленного производства в Омской области до 2003-2005 года» (утвержденного Указом Губернатора Омской области от 12.07.01 №151), предусматривает развитие следующих отраслей и сфер деятельности:

1. Формирование города как мультимодального транспортного узла, предусматривающее развитие транспортного машиностроения, особенно железнодорожного, авиационного, ракетно-космического и автомобильного; строительство современных транспортных магистралей.

2. Проведение перспективных наукоемких разработок и развитие высокотехнологичных производств:

- создание современного нефтегазопромыслового (для освоения месторождений Сибири) и топливно-энергетического оборудования;
- модернизация и создание новых образцов сельскохозяйственной техники;
- разработка и выпуск военной техники и техники двойного назначения;
- создание специальной техники для Госстроя, Минтранса, Минэнерго и ЖКХ, а также спасательной техники для МЧС России;
- производство приборов и средств автоматизации для предприятий топливно-энергетического и нефтехимического комплексов;

- средства радиосвязи, антенная техника, радиоприборостроение, устройства и системы управления и обработки информации, а также элементная база для них (в том числе - кварцевая техника);
- биомедицинские технологии и медицинская техника (ультразвуковая, криогенная, лазерная, магнитная, озонаторная и пр.);
- ресурсосберегающие и экологически чистые технологии в отраслях жизнеобеспечения, производственной и социальной инфраструктуры;
- обеспечение добычи и глубокой переработки природного сырья: нефти, торфа, циркон-титановых рудных песков, сапропелей, леса и др.

3. Развитие нефтеперерабатывающей промышленности (в том числе - с использованием новых технологий).

4. Реформирование и техническая модернизация теплоэлектроэнергетики, включая техническое переоборудование ТЭЦ и реконструкцию котельных в ТЭЦ малой мощности (в целях эффективной комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), использование альтернативных источников энергии.

5. Производственное, жилищное и дорожное строительство и промышленность строительных материалов (в том числе - с использованием местных ресурсов).

6. Обеспечение эффективного производства и переработки сельхозпродукции.

7. Финансово-кредитные институты, сфера услуг, региональная и международная выставочная деятельность, создание бизнес-центров, гостиничных и выставочно-ярмарочных комплексов (в том числе постоянно действующей выставки омской продукции).

8. Развитие научно-образовательного комплекса, в том числе Омского научного центра СО РАН, вузовской и отраслевой науки.

9. Информатизация и связь, развитие в составе единого информационного пространства России и мира.

10. Внешнеэкономическая деятельность, в том числе сотрудничество с Казахстаном и государствами Центральной Азии.

11. Совершенствование системы управления и самоуправления, формирование и внедрение методов стратегического планирования и управления, подготовка и переподготовка управленческих кадров.

12. Развитие Омска как исторического, культурного и духовного центра Западной Сибири, создание положительного имиджа города.

В соответствии с данной стратегией представляется перспективной осуществляемая в настоящее время реализация таких *крупных проектов*, как Межрегиональная программа "СибВПКнефтегаз-ТЭК", расширение нефтедобычи и строительство нефтепровода от Крапивинского нефтяного месторождения до магистрального нефтепровода к Омскому НПЗ, проведение международных выставок вооружений и военной техники «ВТТВ-Омск», мероприятия Международного выставочного центра «Интерсиб», строительство международного аэропорта «Федоровка» и развитие авиационного машиностроения (самолеты АН-3, АН-70, АН-74, двигатели ТВД-20 и пр.), развертывание производства грузовых железнодорожных вагонов на заводе «Омсктрансмаш», модернизация бронетанковой техники, развитие

автомобилестроения, приборостроения, разработка и выпуск новой медицинской техники, строительство жилищного комплекса «Кристалл» и т.д.

Реализация стратегии нацелена на стабилизацию базовых отраслей омской экономики, в особенности – на успешную деятельность градообразующих предприятий, которые обеспечивают относительную социально-экономическую устойчивость.

Развитие города по данной стратегии естественным образом приведет к определенной реструктуризации имеющегося промышленного комплекса города. Приоритетное развитие получают отрасли промышленности и объекты инфраструктуры, связанные с обеспечением наукоемкого и высокотехнологичного производства, бизнеса, науки и образования, культуры, торговли и сферы услуг.

Успешная реализация рассматриваемой стратегии в значительной степени зависит от возможностей **транспортно-дорожного комплекса (ТДК)**. Учитывая важнейшее положение города Омска как **крупного евразийского центра** на пересечении железнодорожных, воздушных и автомобильных магистралей и в Обь-Иртышском бассейне, возрастает его роль как **мультимодального транспортного узла** в политике геостратегического развития Сибири в XXI веке, которая предусматривает глобализацию сибирских магистралей и создание международных транспортных коридоров.

Формирование Омска как мультимодального транспортного центра требует существенного развития "внешнего" транспорта: железнодорожного, воздушного, автомобильного, речного и трубопроводного.

Развитие **железнодорожного транспорта** тесно связано с актуальной задачей поддержания и модернизации *Транссиба*, который является основой железнодорожного каркаса Сибири и представляется перспективным для создания трансконтинентальных магистралей в Японию и Корею. Это может существенно повлиять на развитие г. Омска и его дальнейшую интеграцию в мировую экономику.

В области развития **авиационного транспорта** необходимо скорейшее завершение строительства международного аэропорта "Омск-Федоровка", привлечение в регион российских и иностранных авиакомпаний, расширение международных связей, в особенности со странами Азиатско-Тихоокеанского региона и Европы. Перспективным для города представляется также вариант использования аэропорта «Северный».

Исключительно важную роль для обеспечения безопасности жизнедеятельности и устойчивого развития города в условиях Сибири играет **тепло- и электроэнергетика**. В настоящее время для её функционирования расходуются значительные средства из бюджета и других источников. Поэтому повышение эффективности этой отрасли позволит сократить расходы бюджета и населения, а также энергетическую составляющую в цене продукции омских предприятий. В связи с этим необходимо:

- обеспечение эффективной комбинированной выработки электрической и тепловой энергии как на ТЭЦ АК «Омскэнерго», так и на отдельных котельных;
- формирование конкурентной среды и инвестиционной привлекательности рынка энергетических услуг;

- завершение строительства ЛЭП от Новосибирска до Омска (в соответствии с “Энергетической стратегией Сибири до 2010 г.”);
- применение передовых технологий сжигания топлива, вовлечение в хозяйственный оборот альтернативных и нетрадиционных источников тепловой и электрической энергии;
- энергосбережение при производстве, транспортировке и потреблении энергоносителей и др.

Строительная отрасль в Омске создает рабочие места и значительно влияет на развитие ряда смежных отраслей экономики, поэтому совместными усилиями всех заинтересованных сторон должна быть разработана целевая программа **жилищного строительства** и развития на новой технологической основе **производства строительных материалов**. Важнейшим источником финансирования данной программы, наряду с бюджетными средствами и средствами юридических лиц, являются инвестиции населения. В связи с этим разработчикам программы необходимо решить проблему нормативного обеспечения (в том числе ипотечного кредитования) и повышения доверия населения как к частным, так и государственным структурам.

В рамках данной стратегии предусматривается существенная реорганизация **агропромышленного производства**, содействие развитию потребительской кооперации, формированию рыночных механизмов, вертикально интегрированных структур.

Необходимо развитие отраслей, ориентированных на обеспечение аграрного производства (сельхозмашиностроение, производство оборудования для переработки, транспортировки и хранения сельскохозяйственной продукции и др.) и глубокую переработку сельхозпродукции, в целях производства товаров, конкурентоспособных на современных рынках. Требуется поддержка формирования финансовой и информационной инфраструктуры аграрного и агропромышленного производства, создание оптовых рынков для реализации сельскохозяйственной продукции производителями, в том числе - за пределами региона.

По данной стратегии предполагается существенное развитие систем **связи и телекоммуникаций**. С этой целью должна быть разработана и принята комплексная программа информатизации, теле- и радиовещания города и области, согласованная с Федеральной целевой программой «Электронная Россия». Одним из перспективных проектов, например, может явиться запуск «омского» коммерческого спутника с широким спектром функций (телевидение, телефон, радио, сеть Интернет, мониторинг города и пр.), а также образовательных спутников. При этом целесообразна кооперация, например, с Тюменью, Новосибирском и другими городами Западной Сибири.

Необходимо существенное развитие **сферы услуг**, в том числе в области строительства и эффективной эксплуатации центров технического и бытового обслуживания, бизнес-центров, гостиничных и выставочно-ярмарочных комплексов, культурно-досуговых и спортивно-оздоровительных центров. Необходимо развитие международного туризма, а также **регионального туризма** на базе природно-ландшафтных и археологических памятников, историко-культурного наследия. Передовые позиции в России по **дизайну одежды**

занимает **Омский государственный институт сервиса** (ОГИС), который в кооперации с формирующимися вокруг него предприятиями (выставочными павильонами, демонстрацией и реализацией коллекций, производством эксклюзивных изделий и др.) определяет новое перспективное направление в развитии города (с выходом на мировой уровень) и способствует повышению его имиджа.

Настоящая стратегия базируется на существенном усилении внимания к **сфере науки и научного обслуживания**, эффективного использования имеющегося научно-технического и образовательного потенциалов. Для этого необходимы значительные структурные преобразования и корректировка **региональной инновационной политики** (создание инновационно-технологических и инженерных центров, технопарков, научно-промышленных альянсов и пр.). С целью выявления, сохранения, защиты и эффективного хозяйственного освоения (коммерциализации) интеллектуальной промышленной собственности (изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, ноу-хау, результатов НИОКР и пр.), целесообразно создание Омского фонда интеллектуальной промышленной собственности.

В Омске, как и в других городах России, **в высокотехнологичной сфере**, традиционно представленной крупными государственными учреждениями, появляется значительная доля **малых и средних предприятий**, которые являются важнейшими “точками роста” в новом секторе прикладной науки и наукоемкого производства и требуют особой поддержки. Для развития инновационной деятельности необходимо формирование механизма государственной поддержки (как на федеральном, так и на местном уровне), а также соответствующей инфраструктуры.

Для отраслевых НИИ и КБ необходимо решить основные проблемы по ориентации на общественные потребности и получению региональных и муниципальных заказов; снятию с баланса объектов социальной сферы, постановке на учет и эффективному использованию объектов интеллектуальной промышленной собственности.

С целью повышения уровня наукоемких и образовательных услуг, а также эффективного развития наукоемких производств целесообразно создание вертикально интегрированных структур - **научно-образовательно-производственных комплексов** типа: «СибАДИ - Проектный институт - Строительное-дорожное предприятие»; «ОмГАУ - СибНИИСХоз - Перерабатывающее предприятие»; «ОГИС - Предприятие легкой промышленности – Дом моделей»; «Омский завод «Эталон» - предприятия, производящие и потребляющие тепловую энергию».

Реализация стратегии требует соответствующего **кадрового обеспечения**. Необходимо организовать подготовку и переподготовку кадров различных специальностей с учетом всех уровней и видов образования.

В сфере высшего и среднего специального образования следует повышать чувствительность вузов к потребностям города и области в специалистах, координировать их выпуск.

Также представляется перспективным развитие системы **дополнительного образования** и новейших педагогических технологий для различных групп

населения, в том числе – для районов Омской области, Тюменского Севера, стран Центральной Азии с использованием дистанционного обучения.

Среди стратегических направлений развития *межрегиональной и международной деятельности* города Омска важными являются следующие:

- расширение внешнеэкономического сотрудничества предприятий и организаций города Омска, привлечение прямых иностранных инвестиций;
- развитие международных научных, образовательных (в том числе вузов города и ассоциированных школ ЮНЕСКО), культурных и спортивных связей, международного туризма;
- подготовка специалистов различного профиля и уровня для работы в условиях вступления России во Всемирную торговую организацию;
- совершенствование инфраструктуры международных связей; формирование позитивного имиджа города через печатные издания, Интернет, презентации, выставки, международные мероприятия, членство в престижных международных организациях и т.д.;
- установление и развитие партнерских отношений между городами и организациями в городах-партнерах;
- создание в Омске постоянно действующего Международного выставочно-ярмарочного комплекса.

Привлечение отечественного и зарубежного капитала в экономику города расширяет инвестиционный процесс, позволяет внедрять передовые технологии и управленческий опыт, создает новые рабочие места, способствует появлению конкурентоспособных и более дешевых товаров, дает возможность выхода на внешние рынки через сбытовые сети партнеров (в том числе иностранных), увеличивает налоговые и валютные поступления.

Важнейшей отраслью жизнеобеспечения города является *городской транспортно-дорожный комплекс* (ТДК). Направления перспективного развития городского ТДК могут быть сформулированы следующим образом:

- обновление парка подвижного состава и модернизация всех видов транспорта (особенно экологически чистого - электрического);
- строительство омского метро, в том числе метромоста через р. Иртыш;
- развитие улично-дорожной сети, в том числе улучшение планировки, реконструкция городских улиц с их расширением, строительство подземных пешеходных переходов, путепроводов и транспортных развязок, обеспечение магистральных выездов из города;
- разработка комплексной программы в целях эффективного решения управленческих и хозяйственных проблем по развитию городского ТДК (в том числе рационального сочетания муниципального и частного транспорта, оптимизации маршрутной сети).

Исключительное значение для жизнеобеспечения населения города имеет *сфера ЖКХ*. Анализ показывает сохранение большой доли убыточных предприятий в этой отрасли, а также значительную дебиторскую задолженность потребителей услуг (в том числе государственных).

Главной задачей преобразований в жилищно-коммунальной сфере является обеспечение качественного обслуживания жилья при одновременном снижении затрат предприятий ЖКХ. Оно может быть достигнуто за счет:

- создания единой эффективной системы управления, эксплуатации и контроля в ЖКХ;
- совершенствования методов эксплуатации жилого фонда, повышения качества предоставления жилищно-коммунальных услуг при снижении их стоимости и обеспечении адресной помощи малоимущим;
- регулирования и обеспечения потребления ресурсов на уровне нормативных величин, в том числе за счет уменьшения потерь и технико-экономического перевооружения отрасли;
- формирования благоприятной финансово-экономической среды с целью обеспечения самофинансирования отрасли и создания инвестиционно привлекательных условий.

Одним из стратегических направлений, в значительной степени влияющих на улучшение городской среды, является **градостроительство**, в котором синтезируются важнейшие социальные, экономические, технические и экологические аспекты развития города.

Общероссийский системный кризис оказал негативное влияние на реализацию Генерального плана развития г. Омска, утвержденного в 1970 году, на промышленное, культурное и социальное развитие города. В связи с истечением срока действия указанного Генплана принято Постановление Губернатора области от 13 марта 2000 г. № 88-п **«О дополнительных мерах поддержки развития г. Омска и подготовке к встрече 300-летия со дня его основания»**, рекомендующее органам управления города разработку нового Генплана г. Омска на срок до 2030 г. в целях *«создания приоритетных условий для дальнейшего развития промышленного и научного потенциала, организации полноценной среды обитания жителей города, возрождения его культурно-исторического облика как центра региона, возрождения духовности, патриотизма, нравственности и формирования самосознания, гордости и ответственности граждан за развитие родного края»*.

Для реализации мероприятий по улучшению архитектурно - эстетического облика, приданию статуса комплексной культурно - исторической среды (парковой зоны) центру города рекомендовано строительство и реставрация различных объектов социального, культурно-бытового и другого назначения (в том числе – организация выставочного зала на месте бывшей ТЭЦ-1), а также вынос за пределы центральной части города ряда предприятий.

Главомскаrchитектурой предложена концепция градостроительного влияния г. Омска на пригородную зону, в которой определяются направления комплексного решения социальных, экологических и экономических задач региона с новым принципом административно-территориального деления, функциональным зонированием на основе транспортного крестообразного каркаса системы расселения «сверхурбанизированного» областного центра.

В рамках разработки стратегии развития, которая должна стать основой нового Генерального плана города, предполагается работа по следующим направлениям:

- улучшение экологического состояния территории города градостроительными мерами;
- развитие жилищного строительства, социальной, транспортной и инженерной инфраструктур;
- сохранение и использование исторического наследия для удовлетворения духовных потребностей населения города и создания региональных и международных туристических маршрутов;
- формирование художественного образа города с учетом традиций и новых архитектурных возможностей, в том числе реализация градостроительной программы историко-культурного центра «Омская крепость».

В марте 2001 г. было принято Постановление главы городского самоуправления **«Об утверждении программы-задания на разработку Генерального плана г. Омска»** с расчетным сроком реализации основных положений нового Генплана 10-15 лет и выделением первоочередных мероприятий на ближайшие 5 лет.

В области **здравоохранения** предусмотрено развитие амбулаторно-поликлинической и стационарной помощи населению города (п. 3.2.4). Необходима также разработка нормативных актов по охране общественного здоровья и совершенствованию системы здравоохранения, а также программ и мероприятий по улучшению условий труда, быта, отдыха и питания населения. Для профилактики заболеваний и оздоровления населения перспективно использование имеющихся в Омской области территориальных рекреационных комплексов.

Физической культуре и спорту в стратегии придается значение как универсальному средству укрепления здоровья, формированию личности и профилактики асоциального поведения населения. Приоритетными направлениями физкультурно-спортивной деятельности определены направления, обеспечивающие привлечение жителей к регулярным занятиям физической культурой и спортом, совершенствование организационной, законодательной и экономической базы, пропаганда физической культуры, активного досуга и здорового образа жизни. Предусмотрено создание **муниципальных центров физкультурно-оздоровительной работы** с населением (людьми различного возраста) в каждом административном округе г. Омска при содействии КТОСов, развитие учебной и внеклассной спортивно-массовой работы в общеобразовательных школах, расширение деятельности спортивных школ и спортивно-массовых мероприятий, привлечение бизнеса в сферу физкультуры и спорта и др.

В сфере **молодежной политики** выделяются основные направления стратегического развития: сохранение и расширение сети муниципальных детско-подростковых клубов по месту жительства и муниципальных центров для молодежи, совершенствование нормативно-правовой базы, формирование эффективного механизма финансирования жизнедеятельности органов по делам молодежи и молодежных центров, совершенствование системы повышения профессионального уровня руководителей и специалистов, улучшение материально-технической базы учреждений.

Важнейшими условиями достижения главной цели стратегии являются высокий потенциал города в *сфере культуры*, развитие духовности, патриотизма, нравственности его жителей. Развитие г. Омска как духовного, научного, образовательного и культурного центра Сибири является привлекательным не только для омичей, но и для мирового сообщества. Для этого имеются все реальные основания, исторические корни и стратегические перспективы.

Признавая основополагающую роль культуры в процессе самореализации личности, неразрывность сохранения и создания культурного наследия, необходимо решить следующие задачи:

- сохранение целостности существующей системы культуры и искусства, обеспечение ее стабильного функционирования, проведение научных исследований, разработка и реализация перспективных программ;
- приобщение различных социальных групп и категорий населения к культурным ценностям;
- наращивание и рациональное использование кадровых и материально-технических ресурсов, в том числе на базе современных технологий, развитие инфраструктуры;
- повышение эффективности работы учреждений культуры и искусства по противодействию негативным явлениям в обществе и, прежде всего, в молодежной среде (наркомании, пьянству, социальному нигилизму и т. д.);
- обеспечение условий для развития профессионального искусства и самодеятельного художественного творчества, местных и национальных культурных традиций, промыслов и ремесел;
- совершенствование системы услуг в сфере культуры (театры, музеи, кино, библиотеки, учреждения образования, издательская деятельность и др.);
- активное взаимодействие со СМИ, информирование культурной общественности города и представителей органов власти, широкое обсуждение проблемных вопросов культуры, поощрение творческой культурной и досуговой деятельности;
- поддержка внедрения и использование новых организационно-экономических форм культурной деятельности и перспективных экономических методов управления в сфере культуры.

В качестве одного из важнейших стратегических направлений определено развитие муниципального и территориального общественного самоуправления.

Оно обеспечивается решением следующих основных задач:

- оптимальное сочетание стратегического и текущего планирования, включающего в себя разработку муниципальных политик в различных сферах, разработку программ и проектов, прогнозирование, разработку и выбор оптимальных вариантов социально-экономического развития;
- формирование нормативно-правовой базы в управлении городом, создающей условия для усиления регулирующей роли органов муниципального управления, развития экономической и социальной активности населения;

- создание базы муниципальных нормативов предоставления бюджетных услуг, на основе которых муниципальное образование предоставляет различные услуги населению за счет своего бюджета;
- мониторинг внешней и внутренней ситуации, обеспечивающий гибкое реагирование системы муниципального управления на изменения;
- регулярное планирование работы подразделений администрации города, являющееся важнейшим условием согласования и результативности их действий;
- контроль исполнения нормативно-правовых актов и нормативных предписаний внутри и вне структуры муниципального управления, основанный на использовании важнейшего принципа управления: разделения позиций заказчика, исполнителя и контролера;
- управление персоналом, включающее мотивацию муниципальных служащих и развитие их компетентности;
- регламентация собственной деятельности и деятельности в подведомственной сфере с целью обеспечения эффективного функционирования всей системы муниципального управления;
- функционирование системы муниципального заказа как условие обеспечения прозрачности в использовании бюджетных средств, минимизации расходов бюджета и создания в городе конкурентной среды;
- публичность деятельности подразделений администрации города, способствующая реальному вовлечению городского сообщества в решение муниципальных задач и расширению гражданского участия;
- развитие различных форм территориального общественного самоуправления (КТОСов, ТСЖ, домовых и квартальных комитетов, ассоциаций и т.д.);
- обеспечение активного участия населения в разработке и реализации городских программ и проектов;
- создание различных институтов и форм для обеспечения эффективного взаимодействия муниципального и территориального общественного самоуправления, в частности, Агентства социально-экономического развития (АСЭР) г. Омска.

Способы обеспечения безопасности жизнедеятельности жителей города Омска:

- поддержка фонда защитных сооружений в зонах возможных ЧС и создание центра мониторинга и прогнозирования ЧС;
- внедрение автоматизированных систем контроля за работой объектов на потенциально опасных предприятиях;
- внедрение региональной целевой программы «Снижение рисков и смягчение последствий ЧС природного и техногенного характера на территории Омской области»;
- разработка и внедрение ресурсосберегающих и экологически чистых технологий в отраслях производства и жизнеобеспечения, а также социальной инфраструктуры;
- поддержка пищевой и перерабатывающей промышленности.

Стратегия предусматривает снижение уровня влияния неблагоприятных факторов и «угроз», которые выявлены на основе SWOT-анализа. В результате её реализации повысятся конкурентные и кооперационные возможности г. Омска, уменьшится опасность вытеснения города на периферию международных экономических и культурных связей, повысится эффективность градообразующих отраслей промышленности и инфраструктуры, уменьшится энергетическая зависимость города от других регионов, уменьшится дифференциация доходов и потребления населения, снизится уровень безработицы, увеличится жилой фонд, станет более благоприятной экологическая обстановка, укрепится материально-техническая база учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, улучшится демографическая ситуация и т.д. Таким образом, будет сделан существенный шаг в направлении устойчивого развития города и региона.

V. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ

Условия реализации положений Концепции

Для разработки и реализации стратегии развития города необходимо формирование *Системы стратегического планирования и управления*, включающей планирование, организацию, мотивацию и контроль.

Опыт стратегической деятельности в Омске и других городах показывает, что для успешного применения положений настоящей Концепции необходимо выполнение ряда условий.

Во-первых, специалисты, участвующие в реализации стратегических решений должны быть участниками всех стадий процесса стратегического планирования.

Во-вторых, в процессе разработки и реализации стратегии, программ и проектов необходимо не только использовать имеющийся потенциал, но и выявлять и создавать новые стратегические ресурсы, а также привлекать различные внешние ресурсы.

В-третьих, бюджетные источники должны использоваться в основном для создания условий формирования и реализации стратегии, привлечения различных внебюджетных средств, что требует разработки соответствующих механизмов в управлении финансами.

В-четвертых, необходимо совершенствование нормативно-правовой базы стратегической деятельности, в том числе - придание соответствующего статуса разрабатываемым документам: концепции, стратегическому плану, программам и проектам.

В-пятых, в ряде случаев целесообразно формирование особых субъектов стратегической деятельности для решения новых задач стратегического развития.

Углубление идей Концепции должно осуществляться постоянно и включать:

- мониторинг ключевых проблем развития города;
- выявление стратегических партнеров города Омска;
- проработка совместно с партнерами инновационных идей привлечения и создания ресурсов развития;
- формирование на базе указанных идей конкретных проектов развития;
- экспертиза и согласование стратегических проектов между субъектами на городской территории;
- разработка ресурсных схем и реализация проектов.

Субъекты стратегической деятельности и их взаимодействие

Основным условием реализации положений настоящей Концепции является наличие соответствующих субъектов. В зависимости от функций, выполняемых в процессе стратегической деятельности, уровня решаемых задач и применяемых для этого технологий можно выделить *три группы* субъектов: 1 - органы управления; 2 - реальные и потенциальные стратегические партнеры г. Омска; 3 - структуры, специально созданные для осуществления стратегической деятельности.

К первой группе относятся органы муниципального, областного и федерального управления. Для этой группы субъектов характерны две основные проблемы, требующие своего решения.

Во-первых, между этими уровнями должно осуществляться взаимодействие, обеспечивающее реализацию стратегических решений. Поскольку несовершенство разделения полномочий, функций и предметов ведения между этими уровнями не позволяет им в настоящее время эффективно взаимодействовать в этом аспекте, необходимо специально отрабатывать механизмы взаимодействия, причем в их основе должен лежать принцип солидарности между субъектами различного уровня.

Во-вторых, на каждом уровне управления должны существовать соответствующие организационные структуры, обеспечивающие решение стратегических задач.

Ко второй группе субъектов стратегической деятельности относятся юридические и физические лица, связывающие с г. Омском свои стратегические интересы. Основной формой взаимодействия этих субъектов является организация стратегического партнерства.

К третьей группе относятся субъекты, специально создаваемые для осуществления стратегической деятельности.

Важным итогом поиска форм организации стратегического развития в г. Омске стало учреждение некоммерческого партнерства **«Агентство социально-экономического развития города»** (см. рис. 5.1). По замыслу главных партнеров – городской администрации и городского Совета, Агентство должно выработать формы эффективного взаимодействия субъектов городского развития и вовлечения ресурсов в процессы стратегического развития территории. В задачи этой структуры также входят организация экспертной деятельности, апробация методов работы с партнерами, разработка нормативной базы стратегического планирования, проектирование инновационных идей развития территории.

Создание подобных инструментов, нацеленных на решение задач стратегической деятельности, должны «запустить» процесс консолидации стратегических ресурсов.

Роль властных структур и их взаимодействие в реализации стратегического развития

Органы управления различного уровня и общественность, представляющая население, должны согласовывать и консолидировать свои действия по реализации Концепции и Стратегического плана развития г. Омска.

Основой внешней (региональной, межрегиональной и международной) политики г. Омска как областного центра является выявление и эффективное использование его собственного ресурсного потенциала, а также потенциала Омской области, привлечение внешних инвестиций, основанных на развитии различных связей города, его конкурентных преимуществ и кооперационных возможностей.

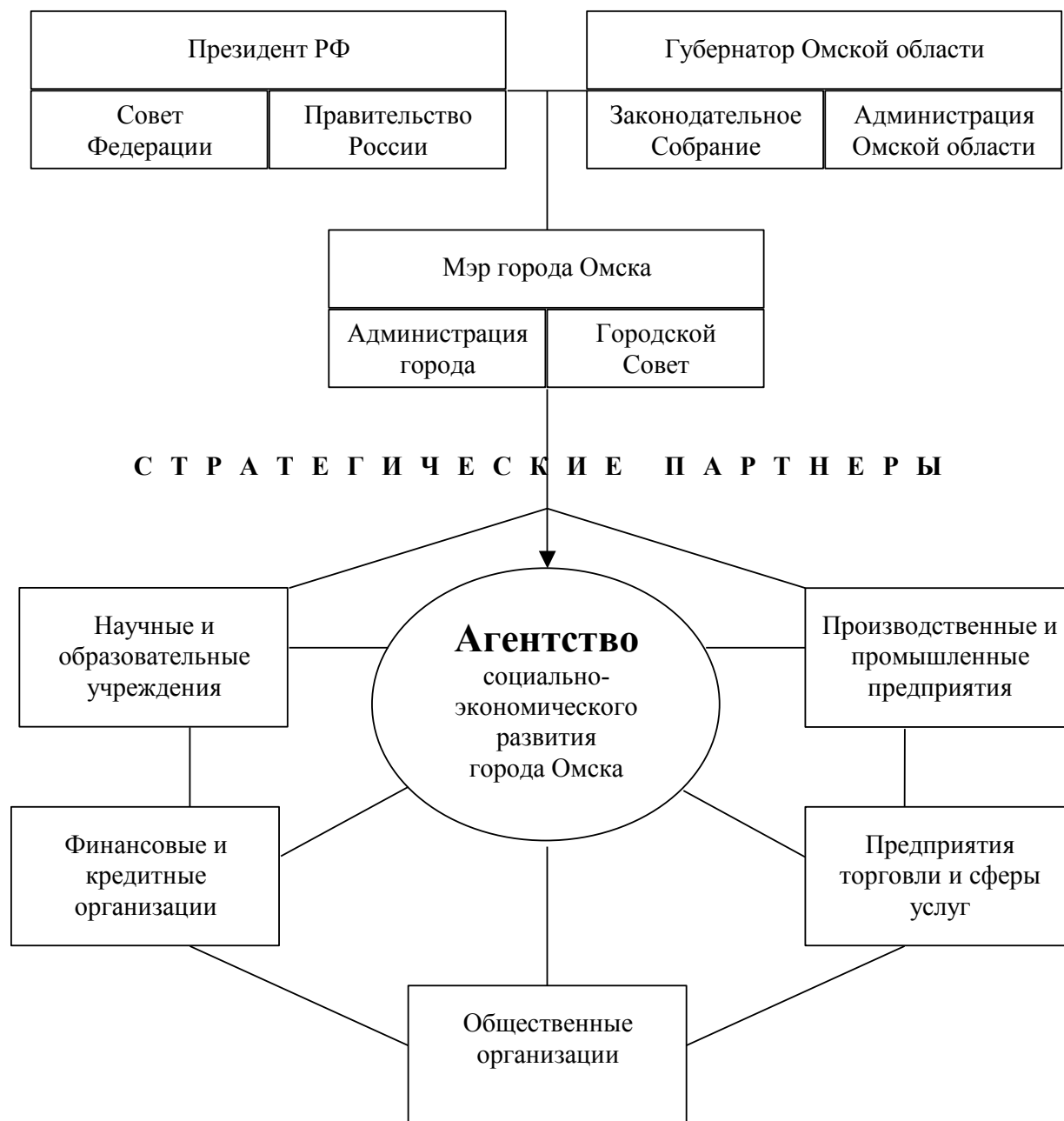


Рис. 5.1. Субъекты стратегического планирования и управления развитием г. Омска

На федеральном (государственном и межгосударственном) уровне город должен стремиться стать открытым и привлекательным для новых стратегических действий, программ и проектов.

Важнейшим фактором является согласованность действий муниципальной власти с органами управления Субъекта Федерации, в том числе - по созданию льготных условий для инвестиций по стратегическим направлениям, поддержке областных и федеральных программ, городской инфраструктуры и местного самоуправления, формированию градостроительной, экономической, научно-технической, культурной и образовательной политики, укреплению финансовой самостоятельности города и т.д.

На местном уровне приоритетность (с точки зрения организационной и экономической поддержки) имеют: выявление и эффективное использование стратегических ресурсов, материального и человеческого потенциала; укрепление и расширение стратегического партнерства; развитие торговли и сферы услуг; развитие местной промышленности, содействие в функционировании и развитии градообразующих предприятий; реабилитация социально значимых отраслей производства и перспективных производственных технологий.

Реализация такой политики основывается на информационно-открытой деятельности законодательных и исполнительных органов управления по нормативно-правовому обеспечению городского развития (во всем диапазоне конституционных прав местного самоуправления).

Структура стратегической деятельности

В Концепции стратегического развития г. Омска учитывается, что город является самоорганизующейся системой достаточно высокого уровня, обладающей свойствами саморазвития. В этих условиях возможности управляющих воздействий на город серьезно ограничены. Учитывая способность саморазвития городской социально-экономической системы, необходимо задействовать интересы и поведение людей и социальных групп, создавать благоприятные условия для их деятельности. Широкое применение должны найти эффективные методы согласования интересов, формирования социально-психологической и экономической мотивации, содействия развитию институтов гражданского общества.

В связи с этим можно выделить три направления деятельности. **К первому направлению** следует отнести поддержку и продвижение реально существующих и доказавших свою эффективность проектов, оказывающих заметное влияние на развитие города. Оно включает создание рынка проектов (организацию конкурсов проектов, каталогов по отраслям, информационной среды, межрегиональной “биржи”), формирование механизма поддержки проектов (нормативных актов, направленных на поддержку инвестиций, фондов поддержки, участия во всероссийских и международных грантах и конкурсах). В результате этой деятельности появляется значительный дополнительный ресурс развития города.

Ко второму направлению относятся методы подключения г. Омска к сетевым, межрегиональным и международным "внешним" проектам. Эту деятельность, организуемую в рамках существующих форм межрегионального и международного сотрудничества, необходимо проводить более системно и с использованием соответствующих целевых программ.

И, наконец, **к третьему направлению** можно отнести инициирование, продвижение и "запуск" инноваций, которые могут раскрыть новые стратегические ресурсы. Оно включает формирование информационной среды и инфраструктуры инновационной деятельности, создание правового и финансового механизмов поддержки инноваций (бюджетные статьи, фонды, нормативные акты, направленные на поддержку инвестиций, и т.д.).

Стратегические партнеры

Возможности выполнения программ социально-экономического развития в значительной степени определяются ресурсами субъектов, которые участвуют в их разработке и реализации.

Концепция и Стратегический план развития г. Омска предусматривают формирование и совершенствование института социального партнерства как в целях изыскания ресурсов, так и инструментов реализации стратегических проектов и программ. Стратегическими партнерами могут быть юридические и физические лица, которые способны оказать существенное влияние на ход разработки и реализации указанных документов.

Основными стратегическими партнерами являются органы муниципального и регионального управления (законодательные и исполнительные), организации, имеющие значимые ресурсы для решения стратегических проектов и программ, предприниматели и горожане (через различные формы общественных инициатив).

В ряде случаев стратегическими партнерами могут являться федеральные ведомства, партнеры из других регионов России и иностранных государств (по различным направлениям стратегического развития).

К важнейшим требованиям формирования и реализации Концепции и Стратегического плана относятся их публичность для населения города и открытость для установления внешних партнерских отношений и кооперационных связей, которые являются определяющими качествами **института стратегического партнерства**.

Способом формирования этого общественного института может стать присвоение конкретным субъектам в рамках стратегической деятельности **статуса стратегического партнера**. Этот статус получают субъекты, обеспечивающие привлечение ресурсов и участвующие в разработке и реализации стратегических проектов и программ.

Бюджетные и внебюджетные источники

Вопрос о финансовых ресурсах, используемых для развития г. Омска, является одним из ключевых.

В настоящее время актуальными являются два принципиальных требования к стратегической деятельности. **Первое требование** - повышение эффективности вложения бюджетных средств, концентрация их на ключевых позициях, базовых

направлениях развития; **второе требование** - активизация привлечения и использования внебюджетных источников, выявление имеющихся, создание и развитие новых ресурсов.

Ввиду ограниченности финансовых возможностей города, целесообразно формировать такую структуру ресурсов, которая даже в условиях бюджетного кризиса будет обеспечивать один из вариантов развития. При использовании внебюджетных источников необходимо учитывать средства населения, что предусматривает создание властными структурами и стратегическими партнерами акционерных предприятий, а также развитие в городе вторичного рынка ценных бумаг.

Бюджетные средства следует сконцентрировать *на деятельности по привлечению и оптимальному вложению внебюджетных средств*, а именно, — на формировании инфраструктуры инновационной деятельности, создании условий для привлечения инвестиций. Бюджет развития должен идти не на латание дыр, а на создание условий, в которых для этого будут привлечены другие ресурсы.

Концепция как документ согласования интересов

Концепция стратегического развития города представляет собой компромисс между стремлением субъектов к стабильности и осознанием необходимости перемен. Многие субъекты готовы вкладывать ресурсы в создание лучшего будущего для города, если они видят в этом положительный результат.

Концепция стратегического развития г. Омска - документ общественного согласия относительно того, в какое будущее и на каких условиях выгодно вкладывать ресурсы.

Процесс согласования Концепции объективно формирует новые общественные отношения. В качестве **ключевых субъектов** этих отношений выступают городские сообщества граждан, различные формы социального, профессионального и территориального их объединения, органы управления различных уровней, их структурные подразделения, субъекты предпринимательства, руководители предприятий, финансовых институтов, другие субъекты, расположенные на территории города и активно участвующие в его жизни.

Эти отношения требуют создания условий для активного гражданского участия населения в обсуждении и реализации стратегических направлений и конкретных программ развития города.

Достижение общественного согласия относительно стратегии городского развития является одним из основных процессов, обеспечивающих успешную реализацию Концепции и Стратегического плана. Началом этой деятельности следует считать общественное (публичное) обсуждение разработанных в данных документах предложений и намерений.

Формирование нормативно-правовой базы стратегической деятельности

Становление системы стратегического планирования и управления городом, института стратегического партнерства - длительный

многокомпонентный процесс, включающий создание соответствующей нормативно-правовой базы.

Главными *субъектами* правового регулирования в сфере стратегического планирования и управления городом является мэрия, городской Совет, а также Администрация области и Законодательное Собрание области. Основным *объектом* должна стать нормативно-правовая база, регулирующая развитие города.

Основополагающими нормативными документами стратегического планирования и управления в настоящее время являются Конституция и законодательство Российской Федерации, Устав и законодательство Омской области, Устав г. Омска, Концепция и Стратегический план, которые должны быть рассмотрены и одобрены на общегородской конференции.

С учетом Концепции и Стратегического плана развития г. Омска, которые следует рассматривать как систему взаимосвязанных и периодически корректируемых документов, разрабатываются другие документы, имеющие стратегическое значение для г. Омска, в том числе:

- Генеральный план города;
- транспортная схема города;
- схема развития теплоэнергетики города;
- отраслевые схемы развития сетей и коммуникаций;
- комплексная схема охраны природы на территории города.

Для качественной разработки перспективных проектов и программ необходимо придать нормативный статус Концепции и Стратегическому плану и утвердить процедуру согласования с ними остальных документов, определяющих развитие города. При этом следует установить процедуры контроля их реализации, а также регулярной корректировки для устранения недостатков, выявления и использования новых возможностей для перспективного развития города.

Исторические этапы развития города³

Омск был основан в 1716 г. как крепость, форпост для освоения новых земель. В XVIII веке город, разросшийся вокруг крепости, стал крупным административным и военным центром, сыгравшим большую роль в освоении края и распространении более развитой культуры из центра России в Сибирь и Центральную Азию.

В своем развитии Омск прошел ряд этапов, каждый из которых характеризовался изменением функций города в экономике, общественной и культурной жизни.

В 30-е годы XIX века он получил статус административного центра Западной Сибири, который до этого принадлежал Тобольску. Омск выполнял административно-военные функции и вплоть до конца XIX века оставался городом чиновников и отставных военных.

Крупнейшим событием конца XIX - начала XX веков для развития Омска и всей Сибири явилась постройка Транссибирской магистрали (железнодорожной линии Челябинск - Омск - Иркутск - Хабаровск - Владивосток), которая коренным образом изменила экономико-географическое положение города. Железная дорога включила хозяйство региона в систему российских и европейских рынков. Омск, с одной стороны, "притягивал" на себя товарную сельскохозяйственную продукцию региона, она в постоянно увеличивающихся объемах скупалась и вывозилась в Европейскую Россию и за границу. С другой стороны, город служил своеобразным "окном в Азию", концентрируя на своих оптовых складах привозные промышленные товары, предназначенные для дальнейшего распространения в Сибири и Степном крае.

Хозяйственное освоение Среднего Прииртышья вызвало развитие в городе и фабрично-заводской промышленности, ориентированной в основном на переработку зерна, производство и ремонт земледельческих орудий, а также на городское строительство. Соответственно, стали интенсивно развиваться новые предприятия пищевой промышленности: кондитерские, колбасные, водочные, пивоваренные и маслодельные заводы, а также мукомольное производство.

Развитие торговли и промышленности способствовали быстрому росту населения Омска. Во многом этот рост был обусловлен притоком переселенцев из Центральной России. Если в 1897 г. население Омска составляло 37,4 тыс. человек, то в 1913 г. - уже 137,2 тыс. человек. Накануне I-ой мировой войны Омск был самым крупным городом Сибири по числу жителей.

Огромный спрос на образование со стороны населения вызвал появление в городе многих учебных заведений. К 1916 году в Омске существовало 11 средних общеобразовательных учебных заведений, в том числе 3 мужские гимназии, частное реальное училище, 5 женских гимназий, 3 частные гимназии обоего пола; 6 средних специальных учебных заведений (коммерческое училище, кадетский корпус, землемерное училище, сельскохозяйственная школа, учительский

³ При подготовке параграфа использованы материалы книги Вибе П.П., Михеева А.П., Пугачевой Н.М. «Омский историко-краеведческий словарь».

институт, женское епархиальное училище); 14 профессионально-технических заведений; 5 высших и 42 светских начальных училища, несколько церковно-приходских школ.

События гражданской войны и приобретение Омском статуса “белой столицы” России в то время оказали существенное влияние на развитие города, сконцентрировали в нем значительный военный, культурный, торговый и промышленный потенциал.

Новый этап в жизни города связан с Великой Отечественной войной, когда в город были эвакуированы крупные промышленные предприятия европейской части страны, а население выросло в 1,4 раза. Эвакуированная промышленность заложила мощный индустриальный потенциал города, в том числе - оборонного комплекса. За годы войны промышленность Омска выросла более чем в 4 раза, ведущее место в ней заняли машиностроение и металлообработка.

В послевоенные годы предприятия города переориентировались на производство гражданской продукции. В 1955 г. пущен в эксплуатацию первый в Сибири и крупнейший в России нефтеперерабатывающий завод (переработка нефти из Башкирии). С 1964 г. сырье для переработки стало поступать из Тюменской области. Со строительством нефтеперерабатывающего завода начался следующий этап развития Омска: появились крупные сопутствующие производства (завод синтетического каучука, завод пластмасс), а промышленный профиль города дополнился составляющими «нефтепереработка», «химия и нефтехимия».

С ростом новых предприятий и объемов производства быстрыми темпами росло и население Омска. В основном, численность населения города увеличивалась за счет притока людей из других регионов страны и из сельской местности Омской области. Если в 1939 г. население города составляло 289 тыс. человек, то в 1959 г. - уже 581 тыс. человек, а в 1979 г. - 1014 тыс. человек.

Основу современной промышленности города составляют предприятия машиностроения, топливно-энергетических отраслей, пищевой промышленности, химической и нефтехимической промышленности. Причем в Омске сосредоточено более 90% всего промышленного производства Омской области. В Омске, являющемся областным центром, проживает 53% всего населения Омской области и 79% городского населения области. На 1 января 2002 г. численность населения Омска составила 1127,3 тыс. человек (с подчиненными его администрации населенными пунктами - 1151,5 тыс. человек).

В настоящее время Омск переживает новый этап в своем развитии, связанный с осуществлением экономических реформ и изменением его геополитического положения. Несмотря на все сложности переходного периода, Омск остается одним из ведущих промышленных и культурных центров России.

Общие сведения о регионе

Сибирь занимает площадь в 9,8 млн. кв. км, т.е. более 56% территории России и свыше 5,6% всей суши планеты. На долю азиатской части России приходится более 90% имеющихся в стране геологических запасов ископаемых углей, более половины запасов нефти и газа, около 70% гидроэнергии, около 71% запасов торфа, более половины запасов древесины, почти 70% речного стока, обширные земельные ресурсы.

В то же время Сибири свойственна слабая заселенность: на территории Сибири проживает 14,7 % населения Российской Федерации. Здесь всего два города с населением более миллиона человек - Новосибирск и Омск (близок к миллионному рубежу Красноярск), редка сеть крупных городов.

Для региона характерно обилие мелких сельских поселений, разбросанных на больших территориях: 45,5% из них имеют число жителей до 200 человек и лишь 9,7% - свыше 1000 человек. Большая часть населенных пунктов не имеет надежных транспортных связей. Средняя густота сельских поселений по районам Сибири составляет 1,4 поселений на 1000 кв. км, а в среднем по России - 10,4 поселений.

Сибирь является крупным лесным регионом Евразии и мира: здесь сосредоточено более 60% общего запаса лесов нашей страны и почти половина лесов Северного полушария Земли. Леса Сибири - не только ценнейший источник сырья, но и важнейший компонент биосферы Земли, выполняющий сложный комплекс средозащитных функций. В этой связи тайга Сибири играет исключительно важную роль как источник продуцирования кислорода и пополнения его общепланетарных запасов.

Общий фонд пойменных земель Сибири составляет 25 млн.га, из которых около 23 млн. приходится на Западную Сибирь, а именно: поймы малых рек - более 5 млн., Обь-Иртышская пойма - более 7 млн., поймы крупных и средних притоков Оби и Иртыша - более 10 млн.га. Этот потенциал земельных ресурсов, составляющий около половины всех пойменных земель страны, представляет собой основную базу качественно нового этапа развития аграрного хозяйства.

Омская область располагается в южной, наиболее заселенной и хозяйственно освоенной части Западной Сибири и занимает 5,8% его территории (около 140 тыс. кв. км). В составе области насчитывается 6 городов областного подчинения, 24 поселка городского типа, 32 сельских района и 1566 населенных пунктов с областным центром в г. Омске.

Омская область отличается в целом плоским равнинным рельефом и континентальным климатом с малыми осадками, высокими летними и низкими зимними температурами воздуха. В результате здесь дальше, чем где-нибудь на планете, продвинуты в высокие широты (до широты Москвы) степная и лесостепная зоны с черноземными почвами, резко переходящие к подзолистым почвам тайги, минуя развитые на Русской равнине серые лесные почвы с широколиственными лесами. Именно по северному краю лесостепной зоны проходит основная природная граница, разделяющая область на две основные природные зоны: северную лесную и южную степную (степно-пахотную).

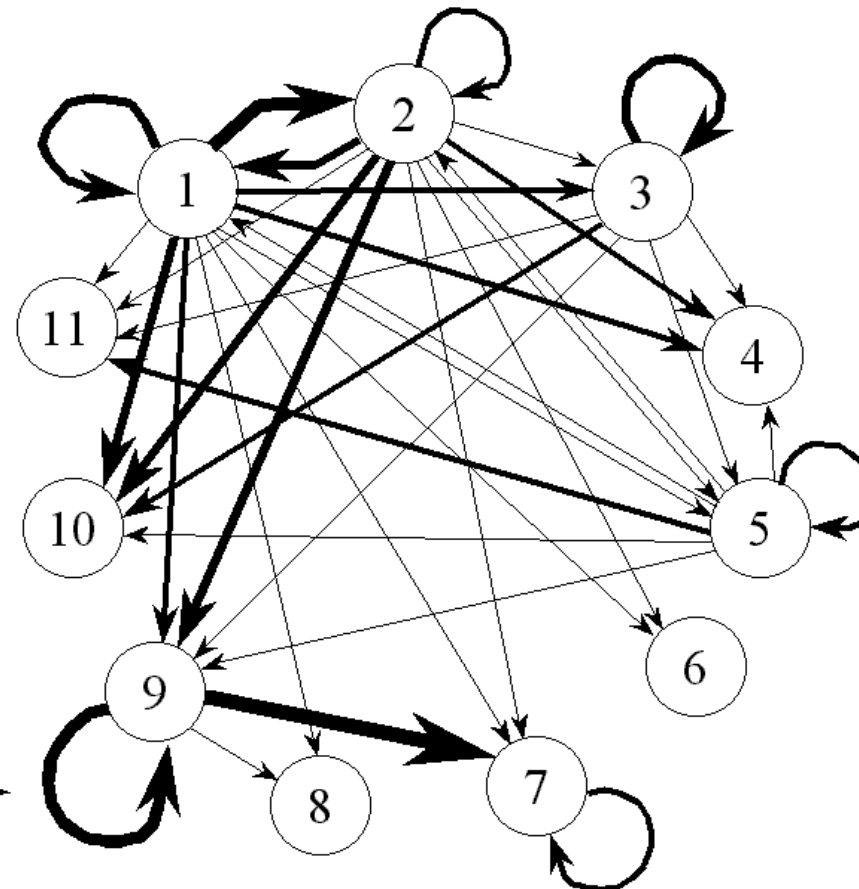
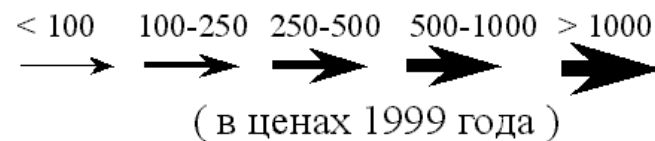
В современной научной литературе представлены различные методики определения конкурентных возможностей городов и регионов. Данные по Сибири и Западной Сибири несколько отличаются, но в основном высшие баллы присваиваются Новосибирску и расположение Омска на 2-5 местах. По некоторым источникам Омск (в интегральной оценке) уступает Тюмени, Томску, Кемерово, Красноярску. Учет конкурентных преимуществ города оказывается принципиально важным как для формирования мероприятий и проектов Стратегического плана, так и для определения направлений включения города в процессы региональной и межрегиональной хозяйственной интеграции. В частности, новосибирскими специалистами РАН был выполнен количественный анализ организационного потенциала 32 городов Сибири (по методике, близкой к использовавшейся в аналогичных целях во Франции). По 6-бальной шкале (от 0 до 5) оценивалось 6 групп показателей: численность населения, уровень развития функций управления, уровень развития науки, уровень развития специального образования, уровень развития культурных функций, расстояние до ближайшего более крупного или однопорядкового центра. Новосибирск набрал наибольшее число баллов среди городов Сибири (30 баллов). Остальные города объединяются в несколько групп: 22-25 баллов – Иркутск, Красноярск, Омск; 14-18 - Кемерово, Барнаул, Улан-Удэ, Тюмень, Томск, Чита; 8-11 – Новокузнецк, Кызыл, Абакан, Норильск, Братск; все остальные – менее 6 баллов. Первые четыре города располагают более высоким организационным потенциалом и могут стать центрами укрупненных административных единиц.

Схема межотраслевых связей экономики Омской области

ОТРАСЛИ

1	Электроэнергетика
2	Нефтепереработка
3	Химия и нефтехимия
4	Машиностр. и металлообр.
5	Пр-сть стройматериалов
6	Легкая промышленность
7	Пищевая промышленность
8	Прочие пром. производства
9	Сельское хозяйство
10	Транспорт и связь
11	Строительство

Интенсивность потока,
млн. руб. / год



**Матрица коэффициентов полных затрат
для отраслей экономики Омской области за 1999 год,
в руб. на 1 руб. конечной продукции**

№ п/п	Отрасли - производители продукции	Отрасли – потребители продукции										
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Электроэнергетика	1,20	0,38	0,15	0,16	0,26	0,07	0,07	0,04	0,07	0,10	0,09
2.	Нефтепереработка	0,14	1,13	0,03	0,13	0,11	0,02	0,08	0,04	0,08	0,09	0,07
3.	Химия и нефтехимия	0,00	0,00	1,16	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,04	0,00
4.	Машиностроение и металлообработка	0,00	0,00	0,00	1,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5.	Промышленность стройматериалов	0,00	0,00	0,00	0,00	1,32	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,18
6.	Легкая промышленность	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7.	Пищевая промышленность	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1,06	0,00	0,00	0,00	0,00
8.	Прочие промышленные производства	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1,00	0,00	0,00	0,00
9.	Сельское хозяйство	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,67	0,50	1,12	0,00	0,00
10.	Транспорт и связь	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1,00	0,00
11.	Строительство	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1,00
	Недополняющий ввоз (импорт)	0,57	0,42	0,68	0,47	0,43	0,70	0,46	0,52	0,64	0,29	0,49
	Амортизация	0,10	0,11	0,05	0,08	0,09	0,05	0,11	0,07	0,14	0,16	0,06
	Затраты на оплату труда с отчисл.	0,15	0,22	0,10	0,28	0,27	0,18	0,18	0,18	0,16	0,23	0,29
	Прочие затраты	0,16	0,14	0,12	0,16	0,20	0,07	0,11	0,09	0,05	0,23	0,14
	Прибыль	0,01	0,11	0,05	0,01	0,01	0,00	0,14	0,14	0,01	0,10	0,01

Приложение 5

**Расчет величины полных затрат,
приходящихся на 1 руб. валовой добавленной стоимости (ВДС), для отраслей экономики Омской области за 1999 год**

№ п/п	Отрасли - производители продукции	Отрасли – потребители продукции										
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Электроэнергетика	1,20	0,38	0,15	0,16	0,26	0,07	0,07	0,04	0,07	0,10	0,09
2.	Нефтепереработка	0,14	1,13	0,03	0,13	0,11	0,02	0,08	0,04	0,08	0,09	0,07
3.	Химия и нефтехимия	0,00	0,00	1,16	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,04	0,00
4.	Машиностроение и металлообработка	0,00	0,00	0,00	1,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5.	Промышленность стройматериалов	0,00	0,00	0,00	0,00	1,32	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,18
6.	Легкая промышленность	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7.	Пищевая промышленность	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1,06	0,00	0,00	0,00	0,00
8.	Прочие промышленные производства	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1,00	0,00	0,00	0,00
9.	Сельское хозяйство	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,67	0,50	1,12	0,00	0,00
10.	Транспорт и связь	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1,00	0,00
11.	Строительство	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1,00
Итого полные затраты, приходящиеся на 1 руб. конечной продукции (КП)		1,34	1,51	1,34	1,29	1,69	1,09	1,88	1,58	1,27	1,23	1,34
Недополняющий ввоз (импорт)		0,57	0,42	0,68	0,47	0,43	0,70	0,46	0,52	0,64	0,29	0,49
Амортизация		0,10	0,11	0,05	0,08	0,09	0,05	0,11	0,07	0,14	0,16	0,06
Затраты на оплату труда с отчисл.		0,15	0,22	0,10	0,28	0,27	0,18	0,18	0,18	0,16	0,23	0,29
Прочие затраты		0,16	0,14	0,12	0,16	0,20	0,07	0,11	0,09	0,05	0,23	0,14
Прибыль		0,01	0,11	0,05	0,01	0,01	0,00	0,14	0,14	0,01	0,10	0,01
Итого НДС на 1 руб. КП		0,43	0,58	0,32	0,53	0,57	0,30	0,54	0,48	0,36	0,71	0,51
Итого полные затраты на 1 руб. НДС		3,16	2,61	4,20	2,44	2,98	3,61	3,48	3,26	3,51	1,72	2,63
Рейтинги отраслей*		6	3	11	2	5	10	8	7	9	1	4

*) Отрасли с меньшим рейтингом соответствует меньшая величина полных затрат, приходящихся на 1 руб. валовой добавленной стоимости